

УДК (351+332.1(470.61)):339.92

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРЕОБРАЗОВАНИЯМИ ЭКОНОМИКИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ВТО

© 2013 г. А. Г. Кобилев, Л. В. Пугачева

*Южно-Российский государственный технический университет (НПИ)*

*В статье рассматриваются основные подходы государственного управления в условиях функционирования во Всемирной торговой организации, анализируется степень готовности региональных отраслей и предприятий к работе в рамках данной организации. На примере Ростовской области представлены инструменты адаптации как между различными отраслями экономики в целом, так и для отдельных промышленных предприятий в условиях членства в ВТО.*

Ключевые слова: *государственное управление; Всемирная торговая организация; промышленность; Ростовская область.*

*In the article authors examine some basic ways of the public administration in a situation of joining the World Trade Organization, analyze a level of the regional branches' and enterprises' readiness to work after this joining. By the example of the Rostov region authors present the instruments for adopting the different branches of the economy to interact with each other, and the same instruments for the separate enterprises in a period of Russia's membership in WTO.*

Key words: *public administration; World Trade Organization; industry; the Rostov region.*

Мезоэкономические преобразования в экономике можно определить как существенное изменение количественных соотношений между различными секторами, отраслями, регионами, типами предприятий, технологическими укладами и другими характеристиками экономической системы, которое вызывает рост или снижение экономической эффективности и конкурентоспособности на национальном и мировом рынках. Структурные преобразования сопровождаются изменением отраслевой, региональной и технологической структур, вариацией рыночных долей, которые занимают крупные, средние, малые и мелкие предприятия на глобальном, национальном, региональных и товарных рынках.

В наиболее затруднительном положении находятся государства, не преодолевшие последствия системного кризиса при переходе от централизованно-управляемой экономики к рыночной. Для них необходимость либе-

рализации торговли, снижения или устранения торговых барьеров, отказ от экспортных субсидий, от квотирования импорта и прочих мер протекционистского характера оказывается весьма болезненной.

Необходимо отметить, что экономико-статистические методы позволяют разрабатывать модели роста экономики. Однако развитие экономики, ее переориентация с добычи и экспорта сырья на производство высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью и положительным внешним социально-экологическим эффектом требует учета как качественных изменений в самом объекте роста, так и сдвигов в составе и структуре экономики.

Центральная проблема действующей в России системы государственного управления с точки зрения как мировой, так и национальной экономики, это организация институциональных и экономических условий по функционированию механизма управления

и взаимодействия между ним и объектом управления с целью создания объективных предпосылок для обеспечения промышленного роста и воспроизводственной базы территории и ее потенциала [1]. Классификация институтов, определяющих процесс регионально-отраслевого развития представлена на рисунке 1.

С точки зрения соблюдения национальных интересов основной задачей на перспективу будет определение вектора развития мировой и территориальной политики в разрезе отраслевого принципа построения мезоэкономических систем, что станет основой по формированию новой экономической политики как системы согласованных норм, которыми будут руководствоваться как государственные институты государства, органы власти и управления субъектов Федерации, так и самостоятельные экономические агенты. Такая система отношений, должна определить правила дифференцирования субъектов Федерации по экономическим и социальным результатам, что должно соответствовать такому принципу функционирования сложные

экономических систем, как принцип пространственной организации национального хозяйства с точки зрения соответствия национальным приоритетам.

Долгие годы Россия рассматривалась мировым рынком исключительно как импортер продовольствия и в течение всей своей постсоветской истории входила в пятерку крупнейших импортеров сахара-сырца (в 1992, 1997–2004, 2006 и 2007 гг. занимала первое место в мире), в первую десятку крупнейших импортеров свиного мяса (с 2002 г. — в первую тройку, а в 2006 и 2007 гг. занимала первое место в мире), в первую десятку крупнейших импортеров говядины и телятины (за исключением 1999 и 2000 гг., когда она заняла 11-е и 15-е места соответственно) и в число двадцати крупнейших импортеров куриного мяса (с 2000 г. — в первую тройку) [3].

Согласно Доктрине продовольственной безопасности РФ, утвержденной в январе 2010 г., стране предстоит к 2020 г. кардинально снизить долю импорта основных видов продовольствия, заместив его продукцией отечественного сельского хозяйства.



Рис. 1. Классификация институтов, определяющих процесс регионального развития [2]

Критерии Доктрины продовольственной безопасности РФ, которые рассчитываются как удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка, должны составлять по зерну — не менее 95%; по сахару — не менее 80%; по растительному маслу — не менее 80%; по мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо) — не менее 85%; по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) — не менее 90%; по рыбе и рыбопродуктам — не менее 80%; по картофелю — не менее 95%; по соли пищевой — не менее 85% [4].

Как свидетельствует мировой опыт, практически ни одна страна в мире (в тех или иных объемах) не обходится без импорта определенных видов продовольственных товаров. Импорт позволяет более полно удовлетворять спрос на продовольственном рынке страны, компенсируя недостаточное предложение товаров собственного производства. В качественном отношении ввоз отдельных видов продуктов способствует оптимизации структуры питания населения в соответствии с рекомендуемыми физиологическими нормами.

Для Российской Федерации, как и для других стран с трансформируемой экономикой, импорт играет определенную положительную роль в формировании рыночных отношений в аграрной сфере, способствуя развитию конкуренции на внутреннем продовольственном рынке. Однако ввоз товаров в значительных объемах при ухудшении конъюнктуры мирового рынка может поставить под угрозу обеспечение населения страны, особенно такими важными видами продовольствия, как зерно, мясо и некоторые другие.

За 2000–2012 гг. произошли существенные изменения объемов импорта продовольственных товаров и сырья для их производства. Так, стоимостный объем импорта в 2012 г. вырос в 9 раз по сравнению с 2000 г., в том числе продовольственных товаров в 5,68 раза.

Стоимостные объемы импорта продовольственных товаров с 2007 г. (27,6 млрд. долл.) по 2012 г. (42,1 млрд. долл.) постоянно увеличивались, при этом доли импорта продовольственных товаров и сырья для их про-

изводства составили в 2007 и в 2012 гг. 13,7% и 13,8% соответственно.

Таким образом, зависимость внутреннего российского продовольственного рынка от внешних поставок с 2007 по 2012 гг. непрерывно нарастала. Темп роста импорта продовольственных товаров, например, в 2012 г. по сравнению с 2010 г. составил 117,92%. Высокая доля импорта продовольственных товаров в общем объеме товарных ресурсов продовольствия наблюдалась и в 2009 г. (17,7%).

Зависимость страны от импорта отдельных видов продовольствия уже сегодня оказывает негативное воздействие на экономику соответствующих отраслей пищевой промышленности, она проявляется в удорожании импорта социально значимых продовольственных товаров, что вызывает рост цен на внутреннем рынке.

Членство России в ВТО предполагает переход на новые правила внешнеторговых отношений, в том числе на внутреннем рынке. Баланс «плюсов» и «минусов» в значительной степени будет зависеть от того, насколько эффективно станет проводиться торгово-экономическая политика России как члена ВТО, использоваться новый арсенал инструментов в торговых отношениях и переговорах, направленных на отстаивание собственных экономических интересов.

В сложившихся условиях Российской Федерации необходимо научиться защищать свои интересы, в частности отечественных производителей продовольственных товаров, которые Россия может и должна производить в достаточных для самообеспечения и экономической независимости количествах. На сегодняшний день более подготовленными к работе в условиях членства в ВТО являются крупные промышленные предприятия и сельскохозяйственные холдинги, которыми уже реализуются (или реализованы) следующие мероприятия:

— разработаны и реализуются меры по повышению конкурентоспособности продукции и производства;

— осуществляется патентная защита продукции и прав на интеллектуальную собственность;

— проведена оценка объемов капитальных затрат на необходимую модернизацию производства и технологий;

— проведена инвентаризация деятельности предприятия с точки зрения ее профильности;

— проводится работа по передаче непрофильных производственных процессов другим предприятиям;

— налажена система сертификации продукции/производства по международным стандартам.

— расширение рынков сбыта за рубежом (доступ к новым рынкам сбыта);

— развитие производства на уровне мировых стандартов.

С целью подготовки Ростовской области к работе в условиях ВТО необходимо внести корректировки в областные целевые программы: «Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года», «Стратегия привлечения инвестиций Ростовской области», «Концепция промышленной политики Ростовской области до 2020 года», «Областная долгосрочная целевая программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ростовской области на 2010–2014 годы».

В рамках Областной целевой программы поддержки экспорта в Ростовской области на 2011–2014 годы были заложены и уже реализуются основные направления поддержки экспорта. Программные методы государственной поддержки организаций-экспортеров Ростовской области способствуют диверсификации товарной структуры экспорта и продвижению товаров и услуг регионального производства на мировых рынках. В рамках этой программы поддержки экспорта в Ростовской области на 2011–2014 годы в части финансовой поддержки из областного бюджета осуществляется предоставление субсидий по следующим направлениям:

— предоставление субсидий организациям-экспортерам в целях возмещения части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях;

— предоставление субсидий организациям-экспортерам в целях возмещения части затрат, связанных с сертификацией по международным стандартам;

— предоставление субсидий организациям-экспортерам в целях возмещения части

затрат, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях, форумах, презентациях на территории иностранных государств (аренда выставочных площадей, оплата регистрационных взносов, оплата услуг по оформлению выставочных стендов);

— предоставление субсидий организациям-экспортерам готовой продукции (товаров, работ, услуг) в целях возмещения части затрат по страхованию экспортной деятельности и страхованию экспортных кредитных поставок.

В части информационной поддержки анализируемой программы предусмотрены мероприятия:

— проведение ежегодного совещания с экспортерами области;

— издание каталога «Экспорт Дона»;

— ведение базы данных об условиях предоставления кредитных ресурсов финансово-кредитными институтами организациям-экспортерам;

— заключение соглашений Ростовской области о сотрудничестве с территориально-административными образованиями стран — стратегических партнеров;

— консультационная поддержка организаций-экспортеров области по вопросам возможности получения государственной финансовой и нефинансовой поддержки [5; 6].

В 2012 году в рамках этой программы проводится работа по созданию и обеспечению функционирования Центра координации поддержки экспортоориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области.

Инвестиционная политика области строится в соответствии со стратегией социально-экономического развития до 2020 года, а также Областной долгосрочной целевой программой «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область на 2012–2015 годы».

Наиболее актуальными для инвесторов являются такие направления поддержки инвестиционной деятельности, как:

1. Предоставление льгот по налогам на прибыль и имущество организаций. Предоставляются инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Ростовской области, на срок окупаемости инвестиционного проекта, предусмотренно-

го проектной документацией, но не более чем на пять лет, в том числе:

— по налогу на имущество организаций в размере 1,1%;

— организации, реализующие инвестпроекты с объемом капитальных вложений 300 млн. рублей и более освобождаются от уплаты налога на имущество организаций;

— по налогу на прибыль организаций установление налоговой ставки в размере 13,5% в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет.

2. Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат по уплате процентов коммерческих банков, предоставленных для нового строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий.

3. Реализация инвестпроектов на основе государственно-частного партнерства. Инвесторам предлагается следующая поддержка при создании инфраструктурных объектов для инвестиционных проектов:

— строительство за счет бюджетных средств объектов инженерной инфраструктуры: водоснабжения и водоотведения, а также транспортной инфраструктуры, в том числе автодорог, мостов;

— компенсация части затрат по договорам технологического присоединения к объектам электро- и газоснабжения [7].

Однако стоит отметить, что присоединившись к ВТО, Российская Федерация сразу же получает ряд реальных дополнительных возможностей обеспечивать защиту своих торгово-политических интересов. Этого не отрицают даже самые ярые противники участия нашей страны в данной организации.

Первое из полученных Россией преимуществ вытекает из самого характера ВТО. Ее участники образуют так называемую международную торговую систему, базой которой является во многом унифицированное правовое пространство. Присоединившись к ВТО, Россия получает легитимный выход на это правовое пространство и международно-правовую защиту, гарантируемую нормами ВТО. Это относится к фиксации в отношении нашей страны режима наибольшего благоприятствования и национального режима, защиты российских товаров от дискриминационных внутренних налогов и таможенных сбо-

ров, свободе транзита, недискриминационному применению всей гаммы технических, санитарных и фитосанитарных мер, гарантиям против произвольного использования других торгово-политических средств, включая квотирование, антидемпинговые и компенсационные меры. Такая международно-правовая защита в конечном итоге будет содействовать развитию отечественной внешней торговли и продвижению российских интересов за рубежом.

Второе преимущество членства в ВТО состоит в том, что оно позволит Российской Федерации использовать механизм разрешения споров и конфликтных ситуаций, эффективно действующий в ВТО уже длительное время. Нужда в этом не ослабевает с тех пор, как Россия в начале 90-х годов прошлого века столкнулась с избирательно действующими торговыми барьерами за рубежом, причем по тем товарам и услугам, в производстве которых она обладает сравнительными преимуществами. Отечественные производители вынуждены бороться с недобросовестной конкуренцией ряда зарубежных фирм и на внутреннем рынке нашей страны.

Еще один несомненный выигрыш от участия в ВТО заключается в том, что в современных условиях, когда подавляющая часть мировой торговли приходится на страны — члены этой организации, Россия сможет проводить активную внешнеторговую дипломатию только при полноценном членстве в ВТО. Оно откроет перед нашей страной возможность участвовать в переговорах по развитию правовых основ международной торговли. Эти переговоры уже идут в рамках Дохийского раунда и, вероятно, значительно расширятся в будущем. Неучастие в этих переговорах поставило бы страну в фактическую изоляцию от развития мировой торговой системы и лишило бы ее возможности отстаивать и защищать свои национальные экономические интересы, как это делают члены ВТО.

Членство в ВТО не приведет к потере экономического суверенитета страны. Оно немногим отличается от членства в других международных организациях, любая из которых налагает на своих членов определенные обязательства. Главное обязательство, которое возьмет на себя Россия в рамках

ВТО — это обязательство Правительства РФ регулировать внешнюю торговлю товарами и услугами, руководствуясь правилами ВТО. Такое ограничительное обязательство является общим для всех стран — членов этой организации.

Так как Россия не может абстрагироваться от существования или игнорировать Всемирную торговую организацию, через страны — члены которой проходит около 95% мировой торговли, и которая определяет правила поведения на мировых рынках, вступление в организацию является благоразумным решением.

Таким образом, изменение функций национальных экономических систем на уровне отраслей и регионов в условиях институционального развития мировых экономических связей требует адекватной трансформации инструментов экономического государственного регулирования соответствующих экономических субъектов в условиях вступления России в ВТО.

### Литература

1. *Большаков С. Н.* Стратегическое управление структурными преобразованиями экономики промышленных отраслей (теория и методы). Дисс. ... д-ра. эконом. наук. — СПб, 2011.

2. *Беркович М. И., Черногорова А. А.* Проблемы вступления России в ВТО: отраслевой

аспект. // Научный вестник Костромского государственного технологического университета. — 2011. — №2.

3. Статистическое подразделение ФАО [Электронный ресурс] / ФАО. — Режим доступа: <http://faostat.fao.org>, свободный. — Загл. с экрана.

4. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. №120. // Российская газета. Федеральный выпуск. — 2010. — №5100, 3 февраля.

5. *Радюкова Я. Ю., Шамаев И. Н.* Экономическая безопасность страны как многоуровневая система элементов и отношений. // Социально-экономические явления и процессы. — 2011. — № 1–2. — С. 194–198.

6. *Климова Н. В., Михайлов А. Э.* Проблемы и перспективы продовольственной безопасности России в условиях глобализации. // Труды Кубанского государственного аграрного университета. — 2013. — Т. 1. — №40. — С. 21–25.

7. Правительство Ростовской области [Электронный ресурс] / Официальный портал. — Режим доступа: <http://www.donland.ru/>, свободный. — Загл. с экрана.

8. *Франчек А.* ВТО и Россия: возможности для инвестирования в риски. // Вестник Финансового университета. — 2012. — №6. — С. 8–12.

Поступила в редакцию

10 июля 2013 г.



**Алексей Геннадьевич Кобилев** — доктор экономических наук, профессор, вице-президент торгово-промышленной палаты Ростовской области, заведующий кафедрой «Государственное и муниципальное управление и экономическая теория» ЮРГТУ (НПИ). Автор работ по экономическим проблемам управления муниципальным образованием.

**Aleksey Gennadievich Kobilev** — Ph.D., Doctor of Economics, professor, vice-president of Rostov region's commercial and industrial board, chief of SRSTU (NPI) State and Municipal Management and Economic Theory department. Author's works describe the economic problems of municipal formations' managing.

346428, г. Новочеркасск, ул. Грекова, д. 15  
15 Grekova st., 346428, Novocherkassk, Rostov reg., Russia  
Тел.: +7 (8635) 24-54-26; e-mail: [smm-nauka@yandex.ru](mailto:smm-nauka@yandex.ru)



**Людмила Валерьевна Пугачева** — старший преподаватель кафедры «Государственное и муниципальное управление и экономическая теория» ЮРГТУ (НПИ), автор работ по проблемам международной торговли и мировой экономики.

**Ludmila Valeriyevna Pugacheva** — senior lecturer at the SRSTU (NPI) State and Municipal Management and Economic Theory department. Author of numerous works, dedicated to actual problems of the international trade and world economy.

346428, г. Новочеркасск, ул. Просвещения, 132  
132 Prosveshcheniya st., 346428, Novocherkassk, Rostov reg., Russia  
Тел.: +7 (8635) 25-54-26; e-mail: [smm-nauka@yandex.ru](mailto:smm-nauka@yandex.ru)

---