

УДК 332.3:502.131.1

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ОХРАНЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

© 2013 г. И. А. Петрова, Л. Г. Долматова

Новочеркасская государственная мелиоративная академия

В статье рассмотрена эколого-экономическая ситуация, сложившаяся в сфере использования земельных ресурсов, негативные моменты антропогенного воздействия человека на природную среду и мероприятия по охране земель, предусматривающие меры экономического и экологического характера. Представлен анализ процессов деградации на землях сельскохозяйственного назначения Ростовской области.

Ключевые слова: экология; земля; охрана; использование; экономика; сельское хозяйство; анализ; фактор; деградация.

In the presented clause authors examine the ecological and economic situation that is typical for the sphere of use of the land resources, negative effects of the anthropogenic pressure on the environment and the ways of grounds protection, which stipulate the measures of economic and ecological character. The analysis of the deterioration processes on the grounds of agricultural purpose in the Rostov region is also submitted.

Key words: ecology; ground; protection; use; economy; agriculture; analysis; factor; deterioration.

Многовековая практика свидетельствует о том, что главными источниками жизнеспособности и процветания любого государства являются принадлежащие ему природные ресурсы. Изучая землю как источник жизни, наука исследует не только поверхность суши, но и почвенный покров, леса, недра, водные и другие ресурсы. Переплетаясь, они представляют собой сложнейшие комплексы производительной способности земли. Проблемы экологии земли (почвы), рационального и устойчивого использования земельных ресурсов уходят своими корнями далеко в прошлое. Возможно, они стали актуальными с момента возникновения самого земледелия. Поэтому понимание характера изучаемой проблемы взаимосвязано с пониманием взаимоотношения общества и природы, сохранения естественных ландшафтов и недопущения их разрушения.

Исторически сложилось так, что стремление общества максимально эксплуатиро-

вать земельные ресурсы, с целью получения большей прибыли, давало краткосрочную выгоду в ущерб долгосрочному рациональному использованию земли и, прежде всего, сохранению почвенного плодородия.

Часто это сопровождалось отрицательными последствиями в природной среде. Как результат нерационального взаимоотношения человека с природой явилось повсеместное проявление эрозии почв, засоление, подтопление, изменение гидрогеологического режима, увеличение площади непригодных для сельскохозяйственного использования земель и др.

В настоящее время проблема взаимоотношений человека с природой приобретает особую значимость. Это связано с тем, что по мере развития научно-технического прогресса соотношение сил всё заметнее изменяется в пользу человека. Особенно сильно это проявляется в отрасли сельского хозяйства, где на сегодняшний момент наблюдается

тенденция сокращения сельскохозяйственных земель вследствие нерационального их использования.

Анализ динамики земельного фонда Российской Федерации и его структуры за 1990–2010 годы показал, что только за этот период 1,5 млн. земельных участков изменило категорию или вид разрешённого использования и фактически выбыло из сельскохозяйственного оборота. Площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась с 639,1 млн. га до 393,4 млн. га или на 23,0%, площадь сельскохозяйственных угодий уменьшилась на 47,8 млн. га или на 22,3%, площадь пашни — на 29,7 млн. га или на 22,5%, посевные площади сократились на 40,8 млн. га или на 34,6%. Также сократились площади фактически орошаемых земельных участков и земель с действующей осушительной сетью. Уменьшились объёмы проведения мероприятий по окультуриванию земель и повышению плодородия почв. Поэтому ежегодно растут площади нарушенных земель в результате хозяйственной деятельности на 1,0–1,2 млн. га [1].

Аналогичная тенденция прослеживается и на региональном уровне. Так, на территории Ростовской области практически не осталось земель, которые не испытывали бы антропогенное воздействие преимущественно негативного характера.

На сельскохозяйственных угодьях наблюдается прогрессирующее распространение следующих деградационных процессов:

- водная эрозия на площади 3,22 млн. га;
- ветровая эрозия — 6,01 млн. га;
- подтопление — 0,3 млн. га;
- засоление — 0,3 млн. га;
- осолонцевание — 1,6 млн. га;
- дегумификация — 7,4 млн. га.

Претерпел значительные изменения и почвенный покров. Сократились площади наиболее ценных почв, уменьшился уровень плодородия всего почвенного покрова. Анализ материала, полученного за шесть туров агрохимического обследования с 1964 по 2005 год показал, что среднее содержание гумуса в почвах Ростовской области колеблется в пределах 3,2–3,5% и соответствует градации слабогумусированных почв [2].

Это означает, что почвы утратили трансформируемое органическое вещество по

отношению к его содержанию на целине в результате биологической минерализации. Результатом нерационального использования земли стало прогрессирующее опустынивание, о котором предупреждал А. А. Измаильский. Он говорил: «Если мы будем продолжать так же беззаботно смотреть на прогрессирующее изменение поверхности наших степей, а в связи с этим и на прогрессирующее иссушение степной почвы, то едва ли можно сомневаться, что в сравнительно недалеком будущем наши степи превратятся в бесплодную пустыню» [3]. В Ростовской области интенсивное проявление процессов опустынивания земель отмечается в восточных районах, где ими охвачено более 50% территории.

Таким образом, данные мониторинга земель показывают, что деградационные процессы на территории области продолжают расширяться и прогрессировать. Перечисленные явления, чётко выраженная тенденция снижения биоэнергетического потенциала и экологической ёмкости агроландшафта, прогрессивно снижающееся плодородие почв, свидетельствуют о нерациональном их использовании.

Экологические факторы, влияющие на выведение ценных земель из сельскохозяйственного оборота, являются преобладающими на фоне складывающихся экономических условий. В первую очередь не используют те земли, которые требуют больших материальных затрат в связи с их низким естественным плодородием или деградацией. Поэтому в последние десятилетия вывод из оборота земель происходит мозаично в соответствии с местными природными и социально-экономическими особенностями территории [5].

Анализируя экономические причины, можно сказать, что реформирование аграрного сектора России привело к трансформации крупных сельскохозяйственных предприятий, перераспределение пахотных угодий которых не подкреплялось имеющейся ресурсной базой, инвестициями на проведение полевых и иных работ, необходимых в сельском хозяйстве, льготным кредитованием. Экономические трудности привели к нехватке финансовых и материально-технических средств для эффективного развития производства и использования, имеющихся в

распоряжении у сельскохозяйственных предприятий земель [5; 6; 7].

Кроме того, основная ответственность за состояние земельных ресурсов возложена на самих землепользователей, которые должны самостоятельно в ходе хозяйственной деятельности осуществлять необходимые мероприятия по сохранению почв и их плодородия. Однако, в современных условиях проведение таких мероприятий без финансовой поддержки и контроля со стороны государства не под силу ни крупным сельскохозяйственным организациям, ни, тем более, мелким товаропроизводителям.

Для выравнивания эколого-экономической ситуации, в целях охраны земель и повышения эффективности их использования разрабатываются федеральные, региональные и местные программы, включающие в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учётом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий [8; 9].

Правовые основы воспроизводства плодородия почв регулируются федеральным законом «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» принятым в 1998 году. Этим законом регламентируются полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, права и обязанности землепользователей, формы государственного регулирования и государственной поддержки деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения. За прошедшие годы в закон вносились коррективы, наиболее существенными из них стали изменения в расходных полномочиях, перераспределённых вопросы финансового обеспечения мероприятий в области плодородия почв на субъекты федерации.

Для исполнения этого закона была разработана и в 2006 году утверждена федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2013 года» [10].

В Ростовской области программа «Сохранение и восстановление плодородия почв

земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области на 2010–2013 годы» в качестве подпрограммы входит в Областную долгосрочную целевую программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ростовской области на 2010–2013 годы.

Целями подпрограммы являются:

— увеличение объема продукции растениеводства на основе повышения урожайности основных видов сельскохозяйственных культур;

— сохранение, восстановление и повышение плодородия почв, как основного средства производства и национального достояния области, на основе повышения эффективности использования минеральных и органических удобрений;

— сохранение и восстановление оросительных систем, повышение эффективности орошаемого земледелия.

Однако финансирование мероприятий программы не обеспечивает достаточное количество средств для обеспечения воспроизводства плодородия почв как национального достояния. Так, из средств областного бюджета намечено ежегодно выделять 282,3 млн. руб., а прогнозируемые объёмы затрат из внебюджетных источников должны составлять 7,2 млрд. руб. Это означает, что финансовое участие областного бюджета в обеспечении воспроизводства плодородия почв составит 3,9%, а федеральной программой предусматривались 21,7% [11].

Не реализуются в настоящее время и меры экономического стимулирования охраны земель, предусмотренные Земельным кодексом РФ.

Таким образом, необходимо коренное изменение государственной политики в области обеспечения сохранности сельскохозяйственных угодий, законодательное закрепление запрета перевода их в другие категории, даже если они временно не используются в сельскохозяйственном производстве, более широкое привлечение государственного финансирования при одновременном ужесточении контроля правильного расходования этих средств.

В современных условиях важным фактором в улучшении экономических условий

функционирования предприятий в сельском хозяйстве является рациональное использование земельных ресурсов и их охрана. Необходимо обеспечение подлинно экологического сельскохозяйственного производства на основе формирования нового общества, которое чётко будет осознавать экономические цели с учётом экологических ограничений [12].

Функции устойчивого экологизированного землепользования (землевладения) заключаются в наиболее полном учёте свойств и особенностей ландшафта, отраслевой пригодности территории, ориентированной на удовлетворении социально-экономических интересов общества, обеспечении высокой эффективности производительной и иной деятельности, способствующих охране, воспроизводству продуктивных и прочих полезных свойств и качеств земельных ресурсов. С точки зрения общей экономики и экономики природопользования землепользование (землевладение) должно быть конкурентоспособным, а с точки зрения природообустройства и природоохранительной деятельности — экологизированным [13].

Регулирование экологического равновесия в сельскохозяйственном землепользовании можно обеспечить, придерживаясь следующих основных положений:

- перераспределения и использования земель на ландшафтно-экологической основе;

- применения экологически сбалансированного подхода при организации использования земельных ресурсов;

- проведения экологической оценки земель;

- выделения территорий с особыми режимами использования земель;

- природно-сельскохозяйственной адаптации, совместимости, пространственного и видового разнообразия среды,

- разработки технологий, адаптированных к конкретным природным условиям и обеспечивающих воспроизводство возобновляемых природных ресурсов;

- обеспечения экологического равновесия экосистем природных и антропогенных ландшафтов.

- минимизации антропогенного воздействия на агроландшафт.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод, что успешное внедрение экологических принципов рационального использования и охраны земель зависит от того, насколько научно обоснованно и комплексно учитываются все взаимосвязи между экологическими и экономическими факторами. Такой системный подход позволит обеспечить использование земли не только как всеобщего средства производства, но и как важнейшего компонента природного комплекса.

Литература

1. Площади ежегодно нарушаемых земель в результате хозяйственной деятельности в Российской Федерации на 1 января 2005 года: стат. сб. // Российский статистический ежегодник. — М., 2005. — 819 с.

2. Доклад о состоянии и использовании земель в Ростовской области в 2010 году. — Ростов н/Д: Упр. Фед. службы гос. регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, 2011. — 48 с.

3. Измайльский А. А. Как высохла наша степь. // Избр. соч. — М.-Л.: Сельхозгиз, 1949. — С. 29–31.

4. Долматова Л. Г. Социо-эколого-экономические аспекты территориального планирования и охраны земельных ресурсов: монография. — Ростов н/Д: СКНЦ ВШ ЮФУ, 2012. — 26 с.

5. Долматова Л. Г. Основы государственного регулирования в области использования и охраны земельных ресурсов в современных условиях. // Инженерный вестник Дона. — 2011. — №2. [Электронный ресурс] / Электронный научный журнал. — Режим доступа: <http://ivdon.ru.magazine/archive/n2y2011/440>, свободный. — Загл. с экрана.

6. Долматова Л. Г., Чешев А. С. Организационно-экономические основы использования земель в рыночных условиях. // Инженерный вестник Дона. — 2011. — №2. [Электронный ресурс] / Электронный научный журнал. — Режим доступа: <http://ivdon.ru.magazine/archive/n2y2011/439>, свободный. — Загл. с экрана.

7. Мещанинова Е. Г., Ткачева О. А. Формирование экономического механизма устойчивого землепользования. // Землеустройст-

во, кадастр и мониторинг земель. — 2012. — №3. — С. 23–29.

8. Земельный кодекс Российской Федерации: по состоянию на 1 апр. 2012 г.; с учётом изменений, внесенных Федер. закон от 8 декаб. 2011 г. №424-ФЗ, от 12 декабря 2011 №425-ФЗ, 427-ФЗ. Принят Гос. Думой 28 сентября 2001 г.; одобрен Советом Федерации 10 окт. 2001 г. — М.: Проспект, 2012. — 96 с.

9. О Государственном регулировании обеспечения плодородия земель с.-х. назначения: федер. закон РФ от 16.07.1998 г. №101-ФЗ. / В ред. от 19.07.2011 №248-ФЗ. // Собр. закон. РФ. — 1998. — №29. — Ст. 3399.

10. Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы и на период до 2012 года» [Электронный ресурс] / Федеральные целевые программы России. — Режим доступа: http://www.programs-gov.ru/21_1.php, свободный. — Загл. с экрана.

11. Тарасов А. С., Тарасов С. А. Охрана земельных ресурсов в системе управления землепользованием. // Современные аспекты землепользования, землеустройства и кадастра: материалы междунар. науч.-практ. конф. преподавателей и аспирантов (15–16 марта 2012 г.). — Новочеркасск, 2012. — С. 117–122.

12. Кочергина З. Ф. Ландшафтно-экологические основы рационального землепользования (на материалах лесостепной зоны Омской области). Автореферат дисс. ... канд. с.-х. наук (25.00.26). — Омск, 2004. — 19 с. [Электронный ресурс] / Электронная библиотека диссертаций и авторефератов. — Режим доступа: <http://www.dissercat.com>, свободный. — Загл. с экрана.

13. Постолов В. Д. Землеустройство как механизм повышения ресурсного потенциала ландшафтных систем в экологизированном землепользовании. // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. — 2010. — №11. — С. 30–35.

Поступила в редакцию

19 апреля 2013 г.



Ирина Альбертовна Петрова — кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры «Землепользование и землеустройство» Новочеркасской государственной мелиоративной академии

Irina Albertovna Petrova — Ph.D., Candidate of Agricultural Sciences, docent at the Land Tenure and Land Reclamation department of Novocherkassk State Academy of Land Reclamation.

346400, Ростовская обл., г. Новочеркасск, ул. Троицкая, д. 80-а, кв. 98
80-a Troitskaya st., app. 98, 346400, Novocherkassk, Rostov reg., Russia
Тел.: +7 (8635) 27-96-36; e-mail: ngma@ngma.su



Людмила Георгиевна Долматова — кандидат экономических наук, доцент кафедры «Землепользование и землеустройство» Новочеркасской государственной мелиоративной академии

Lyudmila Georgievna Dolmatova — Ph.D., Candidate of Economics, docent at the Land Tenure and Land Reclamation department of Novocherkassk State Academy of Land Reclamation.

346400, Ростовская обл., г. Новочеркасск, ул. Фрунзе, д. 3
3 Frunze st., 346400, Novocherkassk, Rostov reg., Russia
Тел.: +7 (8635) 27-96-36; e-mail: dolmatoval1971@mail.ru

ПЕРВАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ВОПРОСАМ ОБУЧЕНИЯ
С ПРИМЕНЕНИЕМ ТЕХНОЛОГИЙ E-LEARNING «EDULIVE 2013»

26–27 ноября 2013 г., Москва, отель «Borodino Hotel»

Уважаемые коллеги!

Международная конференция «EduLive 2013» предоставляет возможность представителям русскоговорящего сегмента приобщиться к международным стандартам качества образования и к опыту внедрения обучения с применением технологий e-learning. Конференция поддерживается Министерством образования и науки РФ, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Техническим комитетом по стандартизации «Информационно-коммуникационные технологии в образовании (ИКТО)» (Технический комитет №461), Департаментом образования.

Ответственный за регистрацию участников менеджер проекта — Ячменев Сергей:

Тел.: +7 (495) 234-70-65, +7 (967) 285-62-31

e-mail: yaser@list.ru

Выступление и спонсорство — руководитель проекта Андрей Жучков:

Тел.: +7 (968) 642-68-02

e-mail: a.zhuchkov@group-adk.ru
