

УДК 332.1

ХАРАКТЕР ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

© 2013 г. С. С. Решиев, Р. Х. Ильясов

Чеченский государственный университет, г. Грозный

В представленной статье авторы исследуют характер формирования и реализации региональной политики в современной России. В статье критически анализируются официальные документы и проекты документов, регулирующие государственную региональную политику в России. Выявлены основные недостатки региональной политики на современном этапе развития российского федерализма.

Ключевые слова: *региональная политика; федеративное государство; принципы региональной политики; цели региональной политики; федеральные целевые программы.*

In the presented article authors investigate a nature of formation and realization of a regional policy in nowadays Russia. The official documents and the draft documents, which regulate the state regional policy in Russia are critically analyzed. The main shortcomings of regional policy at the present stage of development of the Russian federalism are also revealed.

Key words: *regional policy; federal state; principles of regional policy; purposes of regional policy; federal target programs.*

В современных условиях региональная политика приобретает все более важный характер. Это связано, с одной стороны, с усиливающейся социальной дифференциацией и поляризацией населения, с другой — с возрастанием роли региональных факторов в развитии страны.

Региональная структура общества определяется административно-территориальным делением страны. В этой связи различные виды регионов отражают иерархическую структуру органов власти и управления на различных уровнях. Соответственно в Российской Федерации следует различать следующие уровни региональной структуры общества: а) федеральные округа — макро-регионы; б) регионы уровня субъектов федерации (республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа, являющиеся субъектами федерации); в) муниципальные образования (сельские поселения, городские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородская территория).

В основе региональной политики лежат учет специфики места регионов в общероссийской структуре, перенос основных направлений экономической политики страны на региональный уровень, решение региональных социально-экономических проблем, рациональное использование природных ресурсов.

Региональная политика формируется под воздействием самых разнообразных факторов — природно-географических, социально-демографических, национально-культурных и т. д. Она должна учитывать особенности экономического комплекса, научно-технического и ресурсного потенциала каждого субъекта Федерации.

При реализации региональной политики в нашей стране следует учесть, что Россия является крупнейшее в мире по территории федеративное государство. Проблемы федерализма в России носят многомерный характер. Они включают и становление социально-экономических основ построения федеративного государства, в первую очередь, совершен-

ствование модели бюджетного федерализма, и решение правовых вопросов разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и государственными органами субъектов Федерации, и соотнесение территориального и этнического принципов федерализма [3, с. 44–95].

Для регулирования отношений между федеральным Центром и регионами, а также процессов регионального развития в России проводится государственная региональная политика. Она регламентируется «Основными положениями региональной политики в Российской Федерации», утвержденными указом Президента РФ №803 от 3 июня 1996 г. До недавнего времени этот указ оставался *единственным документом, регламентирующим основные направления региональной политики в России*. Под региональной политикой в Российской Федерации понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Государственная региональная политика Российской Федерации осуществляется в целях укрепления государственности, совершенствования федерализма, создания условий для более эффективного и гармоничного развития российских регионов и обеспечения роста благосостояния населения. Основными целями региональной политики в Российской Федерации являются:

- обеспечение правовых, бюджетно-финансовых, социально-экономических и организационных основ федерализма в Российской Федерации, создание единого экономического, финансового и правового пространства и обеспечение целостности Российского государства;

- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов путем относительного выравнивания условий социально-экономического развития регионов;

- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое и геополитическое значение для российской государственности, обеспечение государственной поддержки проблемных регионов и территорий с особыми природно-климатическими, географическими, экономико-финансовыми и национально-культурными условиями;

- обеспечение гарантий для становления и развития местного самоуправления;
- предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидации последствий ее загрязнения.

Другие официальные документы или проекты документов, регулирующие государственную региональную политику в России, приведены ниже.

Федеральный закон от 20 июля 1995 г. №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации». Данный закон, по нашему мнению, морально устарел и нуждается в серьезной модернизации.

Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации» был внесен в Государственную Думу 23 октября 2000 года и до сих пор не прошел рассмотрение в третьем чтении. В проекте закона сказано, что данный закон направлен на достижение оптимального сочетания интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в создании благоприятных условий использования потенциальных возможностей регионов для эффективного и устойчивого развития; государственное регулирование регионального развития определяется в нем как система управляющих воздействий экономической, финансовой, социальной, инвестиционной, внешнеэкономической и других направлений деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленная на устойчивое и сбалансированное функционирование регионов, на улучшение качества и повышение уровня жизни населения.

Представляется, что вышеизложенные основные положения данного законопроекта нуждаются в серьезной доработке по их конкретизации с учетом опыта успешных аналогов из мировой практики, чтобы ими можно было плодотворно руководствоваться в условиях Российской Федерации.

Проект федерального закона «Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 15 мая 2001 года и также до сих пор не прошел рассмотрение в третьем чтении.

Предметом регулирования данного федерального закона являются критерии и процедуры отнесения территорий к категории депрессивных, а также порядок разработки, принятия, реализации и контроля выполнения мер их федеральной поддержки. Законопроектом депрессивная территория определяется как административная единица (район, город) или совокупность сопредельных административных единиц в границах одного или нескольких субъектов Российской Федерации, имеющих однородную структуру экономики, оказавшаяся в результате острого кризиса в основной (основных) отраслях экономики в состоянии крайнего экономического упадка.

По нашему мнению, в целом данный законопроект в содержательном плане проработан достаточно глубоко. В нем четко расписаны критерии и условия отнесения отдельных территорий Российской Федерации к депрессивным территориям, а также основные условия, которым должны отвечать депрессивные территории, чтобы получать федеральную поддержку в решении их проблем.

Федеральный закон от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», *Проект федерального закона «Об основах государственной региональной политики, порядке ее разработки и реализации»* (разработан в 2006 году в Министерстве регионального развития РФ).

Разработка, утверждение и реализация федеральных целевых программы по развитию регионов осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1994 г. №60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», Федеральным законом от 20 июля 1995 г. №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. №174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Указом Президента Российской Федерации

от 8 апреля 1997 г. №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. №594 «О реализации Федерального закона о поставках продукции для федеральных государственных нужд» (которым утвержден «Порядок разработки, утверждения и реализации федеральных целевых программ Российской Федерации и межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация»), от 1 июля 1996 г. №778 «О внесении дополнений в некоторые решения Правительства Российской Федерации», от 13 сентября 1996 г. №1101 «О внесении изменений в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация».

Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации, принятая в 2005 году. В Концепции предлагается новая парадигма региональной политики, а именно «поляризованное развитие» взамен политике выравнивания и государственная поддержка регионов-локомотивов (опорных регионов). Утверждение сторонников концепции «поляризованного развития» о том, что во всем мире якобы отказались от политики регионального выравнивания не выдерживает критики и не соответствует действительности. Так, например, региональная политика Европейского Союза сегодня и идеологически, и практически реализует политику «выравнивания» и сближения европейских регионов, и от этой политики никто отказываться не собирается, по общему признанию эта политика показывала зримые результаты с начала становления этого союза. Поэтому, на наш взгляд, крайне необходимо сориентировать эту Концепцию на стимулирование точек роста на всех территориях и поощрения за реальный рост экономики и социальной сферы, при этом усиливая политику «выравнивания» регионов с учетом опыта и ЕС в целом, и отдельных входящих в него стран (прежде всего, ФРГ).

Проект Концепции совершенствования региональной политики в Российской Феде-

рации, опубликованный в июле 2008 года. Этот проект Концепции принципиально отличается от ранее разработанных документов по данной проблематике: проекта Федерального закона 2006 г. «Об основах государственной региональной политики, порядке ее разработки и реализации» и Концепции стратегии социально-экономического развития регионов РФ. Суть прежних проектов заключалась в отказе от политики выравнивания уровней развития регионов и переходе к политике преимущественной поддержки «регионов-локомотивов». В основу проекта Концепции совершенствования региональной политики заложен некий баланс между политикой сокращения различий в развитии субъектов и курсом на наращивание их экономического потенциала. Таким образом, обеспечиваются равные возможности для граждан и одновременно обращается внимание на необходимость стимулирования развития субъектов Федерации.

В настоящее время региональная политика должна представлять собой как деятельность государства по регулированию экономического, социального, этнополитического, экологического развития страны в пространственном (региональном) аспекте. В российских условиях, основываясь на положениях Конституции РФ и федеральных законах, она должна реализовывать следующие принципы:

— федерализм, обеспечивающий рациональное сочетание интересов федерации, ее субъектов и территорий местного самоуправления, согласование приоритетов экономической, финансовой, социальной, культурной, этнополитической и научно-технической политики, отношений собственности, использования земельных и других природных ресурсов;

— социально-экономическую самостоятельность субъектов федерации;

— развитие форм местного самоуправления;

— демократизацию и децентрализацию системы управления;

— триединство уровней управления (федерального, регионального и местного) при сохранении центра, координирующего региональные интересы и интегрирующего их в интересы Российской Федерации;

— верховенство федеральных законов во всех сферах, отнесенных к исключительной компетенции федерального центра, а также к совместному ведению центра и субъектов Федерации, в регулировании международных экономических и культурных связей;

— становление национально-культурной автономии, обеспечение прав национальных меньшинств, коренных малочисленных народов.

При формировании государственной региональной политики особое внимание следует уделять внешнеэкономической деятельности, которая должна предусматривать:

— четкое разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами власти субъектов Российской Федерации;

— координацию международных и внешнеэкономических связей регионов с учетом приоритетности общегосударственных интересов;

— государственную поддержку отдельным регионам с целью постепенного выравнивания условий внешнеэкономической деятельности;

— развитие экспортного потенциала, в первую очередь за счет высокотехнологичных товаров, проведение политики импортозамещения;

— поддержку интересов отечественных экспортеров на внешних рынках в целях укрепления их позиций на товарных мировых рынках;

— меры протекционизма в отношении отечественных производителей, не являющихся монополистами на внутреннем рынке;

— улучшение инвестиционного климата и создание условий для эффективного привлечения иностранных капиталовложений.

В России в современных условиях целесообразно использовать комплекс методов для регулирования территориального развития и сокращения территориальных различий.

Объективные особенности Российской Федерации, отягощенные явлениями деформации и распада прежней экономической и политической систем, требуют разумного сочетания двух линий в проведении экономической политики: регионализации и интеграции [2].

В настоящее время наряду с политико-правовыми аспектами регулирования реинтеграционных процессов необходима эффективная система мер по пространственной интеграции экономики России.

Сюда относятся:

- усиление материально-технических, финансовых, информационных интегрирующих систем (магистральный транспорт и связь, энергетическая и водохозяйственная системы, денежно-кредитная и бюджетная системы, система экологической безопасности и т. д.);

- создание правового и организационного механизма вертикальных и горизонтальных взаимодействий субъектов хозяйствования и управления;

- содействие развитию общероссийского территориального разделения труда и единого рыночного пространства;

- осуществление мероприятий по преодолению распада межрегиональных хозяйственных связей;

- общая внешнеэкономическая политика.

Необходимость поддержания стабильности во всех регионах и межрегиональных взаимодействий, то есть сохранение единства экономической системы России, также накладывает ограничения на содержание, интенсивность, последовательность, сроки осуществления основных мероприятий государственной региональной политики.

Цели региональной политики в *социальной сфере* — обеспечение достойного уровня благосостояния в каждом регионе, создание равных жизненных условий для всех граждан независимо от места их рождения и жительства, реализация права свободного выбора места проживания и трудовой деятельности. Чрезмерные региональные контрасты в социальных условиях — угроза самому существованию единого демократического государства, ведущая к его распаду. Региональная политика, таким образом, призвана ослабить внутренние социальные напряжения, сохранить целостность и единство страны. В этом проявляется ее интеграционная роль.

Цели региональной политики в *экономической сфере* — рациональное использование многообразия экономических возможностей регионов, эффекта региональной агломера-

ции, объективных преимуществ территориального разделения труда и экономической кооперации регионов.

Эффект региональной политики — в компромиссе между экономической эффективностью и социальной справедливостью, общероссийскими и региональными интересами.

Особо следует выделить *современные проблемы российского федерализма*, которые можно разделить на три основных блока: политические, правовые и экономические.

Политические аспекты федерализма в России сводятся к сохранению целостности федерации, недопущению сепаратизма и превращения Российской Федерации в конфедерацию.

Одной из первых попыток президента РФ В. В. Путина продолжить развитие федерализма в России и укрепить властную вертикаль стал президентский указ «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» от 13 мая 2000 г. №849, подписанный менее чем через неделю после инаугурации. По сути дела, в указе заложена новая форма административно-территориального деления.

Представляется, что проведенное деление страны на федеральные округа преследовало больше политические, чем экономические цели. Стремление к созданию независимых от региональных лидеров федеральных структур управления на территориях предопределило отход сетки деления страны на федеральные округа от сложившихся к концу 1990-х гг. макрорегионов в виде восьми межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия.

Следует подчеркнуть, что в целом, федеральные округа несколько снизили сложившуюся социально-экономическую асимметрию между регионами, но не сняли эту проблему.

Экономические аспекты российского федерализма остаются крайне актуальными, поэтому одной из приоритетных экономических задач развития федерализма в нашей стране является выравнивание уровней социально-экономического развития и финансово-бюджетного состояния субъектов федерации.

Одним из необходимых условий форми-

рования эффективного федеративного государства стало принятие в России концепции бюджетного федерализма, которое толкуется буквально как «федеративные отношения в бюджетной сфере». Основными принципами бюджетного федерализма являются самостоятельность бюджетов разных уровней, равноправие субъектов федерации в их налогово-бюджетных взаимоотношениях с федеральным Центром, законодательное разграничение бюджетной ответственности разных уровней, механизмы предоставления регионам финансовой помощи и территориального перераспределения финансовых средств.

Политика бюджетного федерализма предусматривает независимость бюджетов органов власти разных уровней и систему финансовой помощи отсталым регионам, прежде всего так называемых трансфертов, расчет которых ведется по специальной формуле. По отношению к федеральному бюджету выделяются соответственно регионы-доноры, с чьих территорий поступает в федеральный Центр больше средств, чем возвращается назад, и регионы-реципиенты. Практика межбюджетных отношений в России продемонстрировала, что к числу доноров относится небольшое количество, как правило, высокоиндустриализированных регионов со специализацией на отраслях, производящих экспортируемые сырье, топливо и полуфабрикаты, а также Москва. В то же время большая часть субъектов федерации относится к регионам-реципиентам.

В Российской Федерации существуют и другие направления региональной экономической политики, выражающиеся в дополнительной помощи депрессивным и слаборазвитым территориям через программы регионального развития, в регулировании экономических отношений и социальной политики на Крайнем Севере и т. п.

По нашему мнению, все определяющие региональное развитие факторы удобно делить на объективные и субъективные [1; 6]. К объективным относят такие факторы, как экономико-географическое положение, природно-климатические условия, демографическая структура, сложившийся уровень экономического развития, структуру экономики, состояние инфраструктуры и т. п. К субъективным — экономическую политику феде-

ральных, региональных и местных властей.

В настоящее время достаточно очевидным является тот факт, что экономическая политика заметно различается по субъектам Российской Федерации. Вполне логично предположить, что различия между регионами в характере экономической политики их властей не могут не влиять на социально-экономическое развитие как непосредственно субъектов федерации, так и экономики страны в целом.

В целом в государственном регулировании территориального развития выделяются две его составляющие:

— текущая поддержка регионов — оказание финансовой помощи нижестоящим бюджетам для полноценного выполнения ими возложенных на них обязательств, иначе говоря — межбюджетные отношения;

— инвестиционная поддержка регионов — стимулирование экономического роста в слаборазвитых и депрессивных регионах, такая поддержка связана, прежде всего, с вложением бюджетных средств в объекты инфраструктуры и оказанием финансовой помощи населению и предприятиям отдельных регионов.

Важнейшей организационной формой государственной региональной политики являются федеральные целевые программы.

Другой вид — это целевые программы, разрабатываемые самими субъектами федерации и финансируемые за счет их бюджетов и привлеченных средств предприятий, кредитов и иностранных инвестиций.

Основным инструментом федерального регулирования экономического развития территорий в настоящее время являются *федеральные целевые программы социально-экономического развития регионов*. Об истории их появления, основных параметрах в отечественной литературе написано немало [4; 7; 8], поэтому здесь мы ограничимся лишь краткой информацией.

Федеральные целевые программы социально-экономического развития регионов стали появляться впервые в больших количествах во второй половине 1990-х годов. До конца 1995 г. были приняты всего две таких программы — для Курильских островов Сахалинской области в 1993 г. и Республики Саха (Якутия) в 1995 г. К 2001 г. число про-

грамм достигло нескольких десятков, и охватывали они полностью или частично территорию более 50 субъектов Федерации, причем некоторые регионы попали под действие нескольких программ.

Общим для федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов являлось их значительное недофинансирование (т. е. реально на программы выделялось гораздо меньше средств по сравнению с утверждаемыми их объемами). В этой связи, на наш взгляд, при подготовке закона о федеральном бюджете на 2002 г. Правительство РФ пошло на резкое сокращение числа федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов — до 7.

Несмотря на сокращение числа федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов, количество субъектов Федерации, на которые распространяется действие региональных программ, осталось примерно прежним. Это связано с появлением программы «Юг России», которая охватывает регионы Северного Кавказа, Астраханскую и Волгоградскую области, а также программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации на 2002–2010 годы и до 2015 года», на которой следует остановиться подробнее.

По своему замыслу программа предназначена для предоставления инвестиционной помощи всем субъектам Федерации, которые в ней нуждаются. Официальная цель программы — сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов Российской Федерации, т. е. приближение отстающих регионов к наиболее развитым по основным социально-экономическим показателям, повышение в дальнейшем бюджетной самодостаточности неблагополучных территорий. Сокращение межрегиональных различий предполагается осуществлять за счет реализации двух групп взаимосвязанных мероприятий:

- нормативно-правовых и институциональных;
- непосредственно связанных с софинансированием за счет средств федерального бюджета ввода объектов социальной и инженерной инфраструктуры в тех регионах, в

которых наиболее велико отставание по оснащенности ими от среднероссийского уровня, реализация этих мероприятий зависит от проведения региональными администрациями первой группы мероприятий.

Основными задачами рассматриваемой программы названы следующие:

- формирование условий для ускоренного развития регионов, отстающих по социально-экономическим показателям, данные условия предполагают проведение в первую очередь институциональных и законодательных преобразований;
- создание благоприятной среды для развития предпринимательской активности и улучшения инвестиционного климата;
- повышение эффективности государственной поддержки субъектов Российской Федерации.

Объекты программы отбираются на федеральном уровне по результатам конкурса проектов, представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На первом этапе реализации программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации» (2002–2010 годы) предполагается уменьшить на 25% число отстающих по основным социально-экономическим показателям субъектов Российской Федерации и уменьшить на 15% долю населения с доходами ниже прожиточного минимума.

На втором этапе реализации программы (к концу ее действия в 2015 году) намечается сократить межрегиональные различия в доходах на душу населения в три раза, число отстающих регионов — в два раза. Уменьшить на 25% долю населения, живущего за чертой бедности, в субъектах Российской Федерации, которые получают средства программы [5].

Во-первых, эти ожидаемые результаты согласно паспорту программы *абсолютно неприемлемы с точки зрения количественного сокращения различий в социально-экономическом развитии субъектов РФ за указанный период времени с учетом позитивного опыта зарубежных стран.*

Во-вторых, эта программа *априори не реализуема в нынешних условиях России, когда*

более 60% налоговых поступлений страны оседают в федеральном бюджете. Поэтому структура источников финансирования подобных программ на нынешнем этапе необходимо изменить существенно в сторону увеличения доли средств федерального бюджета.

Основными формами прямого участия государства в регулировании регионального развития являются региональные программы, финансируемые за счет федерального бюджета и федеральных внебюджетных средств, централизованные кредитные ресурсы, особо важные структурообразующие инвестиционные проекты, размещение заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд.

К основным недостаткам региональной политики и регионального самоуправления на современном этапе развития российского федерализма представляется возможным отнести:

— отсутствие у региональной политики Российской Федерации до сих пор полноценного правового обеспечения. Предмет, цели и задачи региональной политики не получили закрепления ни в Конституции Российской Федерации, ни в федеральных законах. Основным нормативным актом, регламентирующим содержание региональной политики, остается, по сей день, Указ Президента РФ от 3 июня 1996 года №803, которым были утверждены Основные положения региональной политики в Российской Федерации;

— чрезмерно долгое рассмотрение законопроектов, регулирующих государственную региональную политику в Российской Федерации. Так, например, проекты законов «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации», «Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий Российской Федерации» и «Об основах государственной региональной политики, порядке ее разработки и реализации» не продвинулись дальше второго чтения. Это препятствует повышению статуса федеральной региональной политики в системе регулирования социально-экономического развития страны и делает невозможным долгосрочное закрепление основных приоритетов и механизмов этой политики;

— нестабильность правовой базы региональной политики в Российской Федерации, присутствие фактора лоббирования при принятии нормативно-правовых актов в этой области и слабый учет позитивного опыта стран с развитым федерализмом. Выравнивание уровней социально-экономического развития территорий — решение ключевой проблемы региональной политики, подвергается сомнению в одних нормативно-правовых актах (проектах) федерального уровня, а в других считают конституционным правом субъектов РФ;

— отсутствие, как правило, самостоятельных стратегий развития регионов, увязанных со стратегией развития страны в целом, а также целостной системы прогнозных разработок в регионах, структурно увязанной с планами их развития и обеспечивающей высокий научный уровень последних;

— отказ от разработки комплексных программ (планов) развития регионов, обеспечивающих увязку экономического и социально-го развития с демографическим и материально-пространственным развитием.

Литература

1. Анализ тенденций развития регионов России. Типология регионов, выводы и предложения. — М.: ТАСИС, 1996.
2. Гранберг А. Г. Основы региональной экономики. — М.: ГУ ВШЭ, 2000.
3. Климанов В. В. Региональное развитие и экономическая самостоятельность субъектов Российской Федерации. — М., 2000.
4. Лексин В. Н., Швецов А. Н. Государство и регионы: Теория и практика государственного регулирования территориального развития. — М.: Эдиториал УРСС, 1997.
5. Постановление Правительства РФ от 11 октября 2001 г. №717 «О федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов российской федерации (2002–2010 годы и до 2015 года)» (с изменениями от 3 декабря 2004 г.).
6. Предпринимательский климат регионов России. География России для инвесторов и предпринимателей. — М.: Начала-ПРЕСС, 1997.

7. Федеральный бюджет и регионы: опыт анализа финансовых потоков. / Моск. Центр Ин-та «Восток — Запад». — 2-е изд. — М.: МАКС Пресс, 1999.

8. Штутьберг Б. М., Введенский В. Г. Региональная политика России: теоретические основы, задачи и методы реализации. — М.: Гелиос АРВ, 2000.

Поступила в редакцию

14 марта 2013 г.



Сулайман Сайпудинович Решиев — доктор экономических наук, профессор Чеченского государственного университета, начальник отдела развития финансово-бюджетной системы секретариата первого заместителя Председателя Правительства Чеченской Республики.

Sulaiman Saipudinovich Reshiev — Ph.D., Doctor of Economics, professor at the Chechen State University, chief of financial and budgetary system development department at the secretariat of the feather Deputy Prime Minister of the Chechen Republic.

3364029, г. Грозный, ул. Горданова, д. 68
68 Gordanova st., 364029, Grozny, Russia
Тел.: +7 (8712) 22-44-98; e-mail: budgetdepchech@mail.ru



Руслан Хизраилович Ильясов — кандидат экономических наук, доцент Чеченского государственного университета, заведующий кафедрой статистики и информационных систем в экономике факультета экономики и финансов ЧГУ.

Ruslan Khizrailovich Ilyasov — Ph.D., Candidate of Economics, docent at the Chechen State University, head of Statistics and Information Systems in the Economy department at the faculty of Economy and Finance of the Chechen State University.

364037, г. Грозный, Олимпийский пр., д. 33, кв. 57
33 Olimpiysky dr., app. 57, 364037, Grozny, Chechen rep., Russia
Тел.: +7 (964) 061-27-66; e-mail: ilyasov95@mail.ru