

УДК 338.2

СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНТРОЛЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ВОСПИТАНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

© 2013 г. М. А. Масыч, И. К. Шевченко

Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону

В статье рассматриваются проблемы информационной поддержки реализации инновационных проектов молодежи и студенчества в контексте их мониторинга и контроля реализации органами государственной власти. Одним из решений проблемы является разработка информационной системы, позволяющей осуществлять мониторинг инновационных проектов, их сопровождение, в том числе подготовку конкурсной документации, проведение конкурсных процедур, а также процедуру заключения контрактов.

Ключевые слова: информационная система; обеспечение контроля; инновационные проекты; молодежная политика.

The article deals with the problem of information supporting for the development of youth and students' innovative projects in the context of monitoring and project implementation control by the authorities. One solution is to develop an information system that allows monitoring of innovation projects, their support, including the preparation of tender documentation, tender procedures and contract procedures.

Key words: information system; control; innovation projects; youth policy.

Центральным объектом современных исследований, направленных на поиск путей повышения эффективности научных исследований и их результатов, является, в настоящее время, деятельность научных коллективов и их лидеров. Современные исследовательские проекты все чаще являются междисциплинарными, а монодисциплинарные проекты предполагают разделение предметных и организационных функций внутри. С 1990-х годов в силу процессов глобализации существенно вырос объем инвестиций в междисциплинарные исследовательские инициативы на основе распределенных международных научных коллективов.

Общепризнанной является важность инновационной деятельности образовательных учреждений, построения моделей, способствующих развитию и распространению образовательных инноваций. В настоящее время экономика основывается на знаниях и инновационных технологиях. Уровень инно-

вационности экономической среды зависит от многих факторов, основными из которых являются накопленный интеллектуальный потенциал, соответствующая нормативно-законодательная база и институциональная основа, наличие инвестиционных ресурсов рискованного характера (венчурного типа). Значительный потенциал кадрового обеспечения инновационной деятельности сосредоточен в системе высшего образования в форме различных творческих коллективов, научных групп, студенческих конструкторских бюро, ядро которых составляют студенты средних и старших курсов, аспиранты.

В связи с этим необходима система поддержки учащейся молодежи в их научно-технической активности, так как студенты являются основным источником кадров для научной среды. Это связано, прежде всего, с тем, что на этапе обучения в вузе, в соответствии с требованиями федеральных государственных стандартов, необходимо при-

вить студенту основные компетентности и желание заниматься научной деятельностью [1; 2]. Научные мероприятия, проводимые в рамках поддержки инновационных проектов молодежи и студенчества, дают возможность творческим личностям найти новый круг общения и в перспективе создать новый научный коллектив.

В настоящее время существует ряд государственных программ, которые в том числе включают и направления по развитию и поддержке инновационной деятельности молодежи и студенчества: Федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014–2020 годы; Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2013 годы»; Федеральная целевая программа развития образования на 2011–2015 годы; Программы У.М.Н.И.К. и «СТАРТ» Фонда содействия развитию малых форм предпринимательства в научно-технической сфере. Однако, в настоящее время, несмотря на определенный интерес к научным проектам молодежи и студенчества со стороны государства, проявляемый в рамках конференций, конкурсов, грантов, как правило, после их проведения интерес к этим проектам пропадает. В связи с этим снижается и мотивация научного коллектива, его заинтересованности в результатах своей научной работы. В настоящее время имеются информационные системы поддержки коммерциализации инновационных проектов, но, как правило, направленные на поддержку уже сложившихся, добившихся определенных успехов коллективов и инновационных предприятий [3; 4]. Проблема информационной поддержки реализации инновационных проектов молодежи и студенчества в части доступа, неполноты и неточности представления информации остается актуальной.

Данные причины подтверждаются и статистическими опросами. Большинство молодежных инновационных коллективов просто не представляют себе, какие существуют инструменты государственной поддержки инновационной деятельности, которыми они могли бы эффективно воспользоваться на текущий момент [5]. Причем государственные

информационные ресурсы являются самыми востребованными в обществе, и именно государство является владельцем самого большого объема социально-значимой информации, однако многие государственные органы публикуют неполные и неточные данные [6].

Таким образом, развитие информационной поддержки реализации инновационных проектов молодежи и студенчества, а также взаимодействия на базе интернет-технологий как научных коллективов, так и научных коллективов и заказчиков инновационной продукции позволит: проводить поиск талантливой молодежи, молодежных научных коллективов и созданных ими малых инновационных предприятий; анализировать потребности молодежных научных коллективов в формах и видах поддержки инновационной деятельности; повысить эффективность участия молодежных научных коллективов в программах, направленных на стимулирование инновационной деятельности; выявлять и анализировать факторы, оказывающие отрицательное влияние на реализацию программ, направленных на стимулирование инновационной деятельности молодежных научных коллективов.

Органы государственной власти также имеют потребность в специализированных информационных системах поддержки сопровождения, мониторинга и контроля реализации научно-исследовательских проектов. Так, в рамках НИР «Разработка и внедрение модели взаимосвязи реализации инновационных проектов молодежи и студенчества с социально-экономическим развитием страны», сотрудниками ФГАОУ ВПО «Южный федеральный университет» была разработана информационная система «Инициатива+».

Научно-исследовательский проект направлен на формирование модели реализации инновационных проектов молодежи и студенчества, с учетом их связи с программой социально-экономического развития страны. Модель позволяет осуществлять мониторинг инновационных проектов, их сопровождение, в том числе подготовку конкурсной документации, проведение конкурсных процедур, а также процедуру заключения контрактов. Сформированные базы данных и информационная система, как основные результаты работы, предназначены для реализации

функций мониторинга, контроля и сопровождения проектов развития.

Отправной точкой необходимости создания подобной системы послужили следующие предпосылки: большой документооборот, финансовые средства и поручения, которые необходимо систематизировать и «привязать» к направлениям деятельности и проектам департамента, обеспечение тем самым непрерывных процессов.

Целью разработки информационной системы «Инициатива+» являлось создание базы данных инициатив, которые создаются отделами департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки РФ.

Задачами проекта явились:

- обеспечение информационной поддержки базы данных создаваемых инициатив, проектов и контрактов;

- обеспечение автоматизированного учета и контроля прохождения инициатив, проектов и контрактов от начальника отдела (специалиста отдела) до директора департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи и обратно;

- безопасный доступ к содержимому инициатив, проектов, заключенных контрактов в пределах в пределах своей компетенции;

- получение сведений об инициативах, проектах о заключенных контрактах по различным критериям поиска.

Информационная система позволяет проводить администрирование следующих инициатив:

- возможность создания проектов на основе созданных и утвержденных инициатив;
- подготовка конкурсной документации;
- проведение конкурсных процедур;
- заключение контракта;
- оплата проекта.

Инициативы могут создаваться начальниками или специалистами отдела, могут быть следующих видов: мероприятия; федеральная адресно-инвестиционная программа (ФАИП); поручения.

Инициатива обладает статусом согласования и статусом выполнения. Если инициатива обладает статусом согласования, с ней можно выполнять те или иные действия:

«Черновик» — в этом статусе инициатива находится после ее создания до тех пор, пока

руководитель отдела не закончит подготовку инициативы к согласованию.

«Проект» — в этом статусе инициатива находится, пока заместитель директора не согласует инициативу.

«Согласовано» — в этом статусе инициатива находится, пока директор не утвердит ее.

«Утверждена» — в этом статусе инициатива находится после утверждения директором.

Если инициатива обладает статусом исполнения, то во время работы с инициативами пользователь имеет возможность сменить статус выполнения инициатив на один из следующих: «в работе»; «проведено»; «не приступал».

Так, например, инициатива «мероприятие» имеет следующий список полей:

- код направления по плану;
- наименование мероприятия;
- даты начала и окончания проведения;
- место проведения;
- исполнитель;
- соисполнители;
- требуемая сумма по годам;
- оператор;
- описание инициативы;
- основания.

Каждый отдельный проект создается руководителем отдела. Для этого необходимо выбрать инициативы из числа утвержденных. Для создания проекта нужно заполнить поля «название проекта», «номер проекта», «дата создания проекта». Имеется возможность удаления инициативы из проекта, и включения ее в другой проект.

При подготовке конкурсной документации в разработанной информационной системе предусмотрено заполнение двух форм: аннотации по проекту и обоснования стоимости по проекту.

Аннотация проекта включает в себя следующие позиции: название проекта; наименование мероприятия; финансирование проекта по годам; обоснование актуальности выполнения проекта; область практического использования и применения результатов выполнения проекта; цели и задачи, краткое описание проекта; ожидаемые результаты; обоснование стоимости; название вида работ в рамках проекта; основные количественные характеристики вида работ; задача; стоимость.

Обоснование стоимости проекта предусматривает внесение следующих данных: на-

звание вида работ в рамках проекта; основные количественные характеристики вида работ; задача; стоимость.

При проведении конкурсной процедуры информационная система предусматривает отражение следующей информации: дата вскрытия (дата и время); дата рассмотрения (дата и время); адрес рассмотрения; ссылка на сайт государственных закупок; шифр конкурса; номер конкурса.

По итогам конкурсной процедуры вводятся следующая информация: детализированный план; нефинансовые обязательства по контракту; реквизиты исполнителя.

На основе введенной информации информационная система «Инициатива+» предполагает формирование следующих документов: финансовый акт, нефинансовый акт, детализированный план, номер этапа, наименование работ, плановый срок исполнения, фактический срок исполнения.

В системе предусмотрены следующие роли пользователей: руководитель отдела (начальники отделов департамента и/или специалисты отдела), заместитель директора департамента, директор департамента, администратор системы.

Каждому пользователю может быть определена только одна роль. К компетенции руководителя отдела относятся следующие действия:

1. Вносит инициативу и корректирует ее до тех пор, пока редактирование инициативы разрешено в системе.

2. После утверждения инициатив создает проект на основе одной или нескольких инициатив.

3. Подготавливает конкурсную документацию.

4. Может просматривать только свои инициативы на любой стадии работы с ними.

5. Может получать отчеты только по своим инициативам.

Компетенции заместителя директора:

1. Согласование вносимых инициатив, направление инициативы с написанием соответствующей резолюции — на утверждение директору, на доработку инициатору, полное отклонение инициативы.

2. Определение исполнителя созданного проекта.

Компетенции директора:

1. Утверждает инициативы и пишет соответствующую резолюцию.

2. Имеет возможность получения любых отчетов по всем инициативам, проектам и контрактам, предусмотренным в системе.

Компетенции администратора системы:

1. Редактирует справочники.

2. Разрешает или блокирует доступ к системе пользователей.

3. Проводит конкурсные процедуры.

4. Авторизует/блокирует доступ к системе для пользователей.

5. Наделяет правами (ролью) пользователей.

6. Разрешает/блокирует доступ пользователей к системе и может предоставлять определенные права для определенного подразделения.

Общую схему бизнес-процессов информационной системы можно представить в виде, представленном на рис. 1.

Разрабатываемая информационная система соответствует действующим тенденциям научно-технического развития страны и отвечает техническим требованиям перспективного научно-технического развития, направлена на поддержку реализации Указа Президента РФ «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», Бюджетного послания Президента РФ Федеральному собранию «О бюджетной политике в 2013–2015 гг.», Федерального закона №94-ФЗ.

Разработанная система направлена на повышение эффективности реализации инновационных проектов с учетом программ социально-экономического развития России. Научная и практическая значимость разработанной системы заключается в возможности ее применения в Департаменте дополнительного образования детей, воспитания и молодежной политики Минобрнауки РФ, возможности оценивать, контролировать и сопровождать проекты развития за счет имеющихся баз данных и информационной системы.

Литература

1. Боровская М. А., Шевченко И. К., Развадовская Ю. В., Бечвая М. Р. Система стимулирования как инструмент повышения результативности научно-образовательной

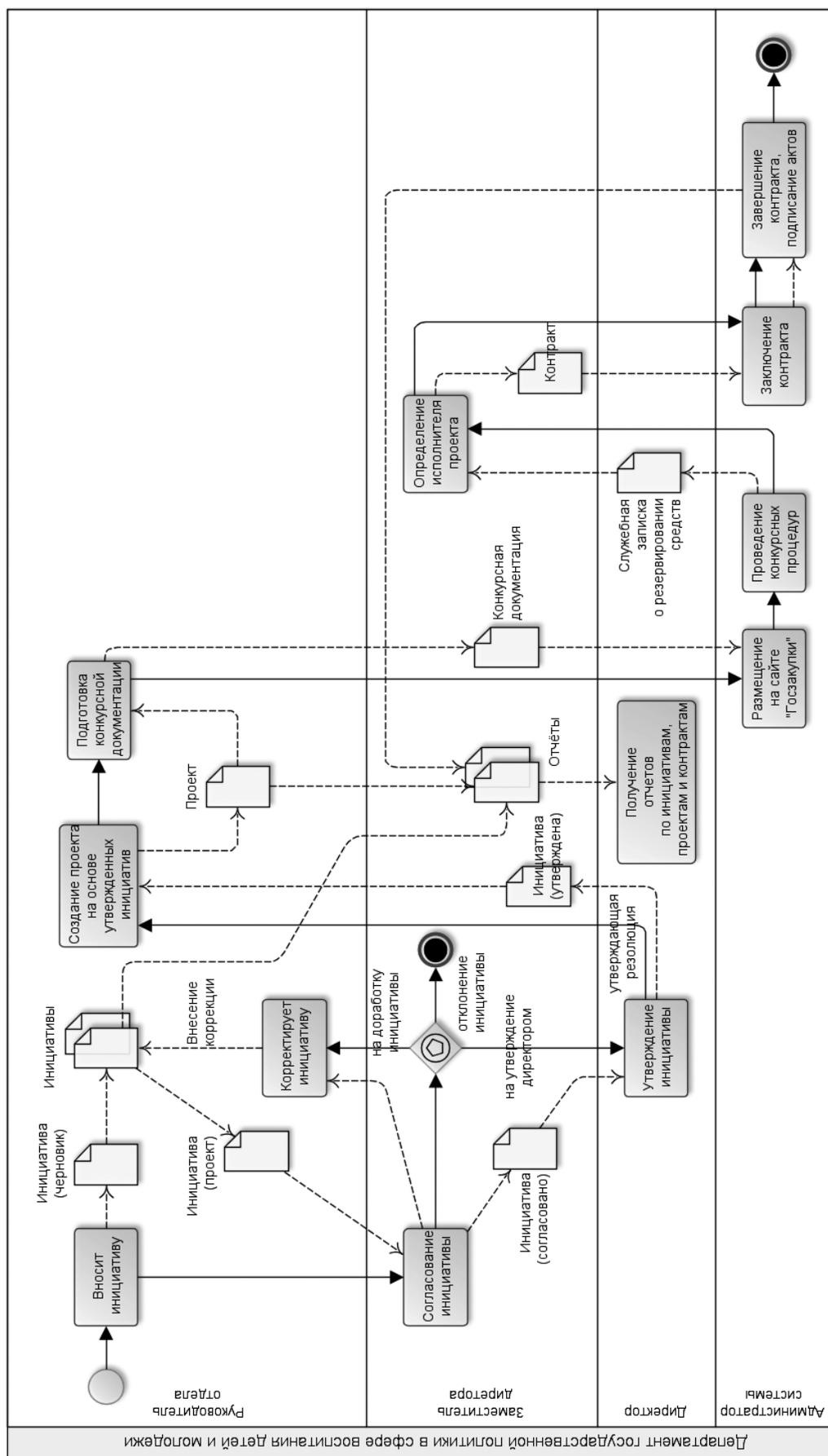


Рис. 1. Схема бизнес-процессов информационной системы «Инициатива+»

деятельности: опыт федеральных университетов. // Университетское управление: практика и анализ. — 2013. — №4. — С. 79–86.

2. Боровская М. А., Масыч М. А., Шевченко И. К. Эффективный контракт в системе стимулирования научно-педагогических работников. // Высшее образование в России. — 2013. — №5. — С. 13–20.

3. Масыч М. А., Федосова Т. В. Развитие методического инструментария для процедур отбора проектов в инновационной сфере. // Экономический анализ: теория и практика. — 2010. — №31(196). — С. 16–21.

4. Боровская М. А., Масыч М. А., Шевченко И. К. Инструментарные средства квали-

метрирования результативности деятельности научно-педагогических сотрудников в системе управления вузом. // Бизнес информ. — 2013. — №5. — С. 106–112.

5. Митрофанов А. С., Митрофанов С. А. Инновационная деятельность учащейся молодежи: монография. — М.: РГУИТП, 2011. — 401 с.

6. Гусев А. В. Государственные и негосударственные интернет-ресурсы и их влияние на молодежную аудиторию. // «Новые информационные технологии». Тезисы докладов XVIII Междунар. студ. конференции-школы-семинара. — М.: МИЭМ, 2010. — С. 3–13.

Поступила в редакцию

8 июля 2013 г.



Марина Анатольевна Масыч — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики предприятия Южного федерального университета.

Marina Anantoliyevna Masych — Ph.D., Candidate of Economics, docent at the Business Economics department of the Southern Federal University.

347922, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. Некрасовский, 44
44 Nekrasovskiy ln., 347922, Taganrog, Rostov reg., Russia
Тел.: +7 (8634) 37-14-44; e-mail: mamasych@sfnu.ru



Инна Константиновна Шевченко — доктор экономических наук, доцент, декан факультета управления в экономических и социальных системах Южного федерального университета.

Inna Konstantinovna Shevchenko — Ph.D., Doctor of Economics, docent, Dean at the Faculty of Management for the Economic and Social Systems of the Southern Federal University.

347922, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. Некрасовский, 44
44 Nekrasovskiy ln., 347922, Taganrog, Rostov reg., Russia
Тел.: +7 (8634) 37-14-44; e-mail: ikshevchenko@sfnu.ru