

УДК: 338.564

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА
ПРЕДПРИЯТИЙ ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ
НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ:
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ**

© 2013 г. *К. Е. Питчак**, *О. Г. Андрющенко***

**Новочеркасская государственная мелиоративная академия, Россия, г. Новочеркасск
**Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ)*

Объективная необходимость сбалансированного развития промышленного сектора национальной экономики предопределяет необходимость коррекции регулирующих воздействий государства в рамках организационно-экономического механизма наращивания экспортного потенциала промышленных предприятий. В связи с этим, в статье рассмотрены основные цели, задачи и приоритеты государственной финансовой поддержки российского промышленного экспорта. В статье также предложены экономические и институциональные инструменты совершенствования механизма государственной поддержки экспорта предприятий промышленного сектора экономики.

Ключевые слова: экспорт; экспортный потенциал; государственная поддержка экспорта; промышленные предприятия; экспортоориентированные промышленные предприятия.

The objective need of the balanced development of national economy's industrial sector pre-determines the need of regulating influences correction of the state within the organizational and economic mechanism of an export potential building of the industrial enterprises. Because of that, the basic objectives, tasks and priorities for the state financial support of the Russian industrial export are examined in the article. The article also presents the economic and institutional instruments for the mechanism improvement of the export state support for the economy's industrial branch enterprises.

Key words: export; export potential; state support of export; industrial enterprises; export-oriented industrial enterprises.

На современном этапе, одним из важнейших направлений экономической политики Российской Федерации является развитие экспорта, увеличение в его структуре доли продукции с высокой степенью переработки и повышение конкурентоспособности российской продукции на внешнем рынке.

В целом, государственная поддержка экспорта — важнейшее направление экономической политики, которое призвано способствовать диверсификации и совершенствованию структуры российского экспорта,

избавлению России от так называемой «голландской болезни» и выходу отечественной продукции на новые, перспективные рынки.

Опыт большинства зарубежных стран, как промышленно развитых, так и развивающихся, свидетельствует о чрезвычайной важности государственной поддержки развития экспорта и деятельности национальных экспортеров. Практически все зарубежные государства, включая США, страны ЕС и Японию, осуществляют целевые программы всемерного содействия экспортерам путем создания для

них благоприятных торгово-политических и экономических условий. В рамках Организации экономического сотрудничества и развития было разработано и принято Генеральное соглашение об общих требованиях, применяемых к государственной поддержке экспортного кредитования, которое с 1992 г. для государств, входящих в Европейский союз, приобрело обязательный характер.

В части государственной поддержки экспорта Россия отстает, в том числе, и от стран, которые принято считать образцами либеральной экономической политики, такими как США или Сингапур. В нашей стране система подобной поддержки фактически находится на начальном этапе своего становления.

Первые шаги по созданию системы поддержки экспорта в Российской Федерации были предприняты в 1996 г., когда Правительство РФ одобрило долгосрочную федеральную программу развития экспорта. Главной задачей данной программы было формирование благоприятных экономических, организационных, правовых и иных условий для развития российского экспорта и повышения его эффективности, а также механизмов предоставления государственной, финансовой, налоговой, информационно-консультационной, маркетинговой, дипломатической и других видов помощи отечественным экспортерам.

В настоящее время в России основные цели, задачи и приоритеты государственной финансовой поддержки российского промышленного экспорта определены в Концепции развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 14 октября 2003 г. №1493-р.

Согласно данной концепции, основополагающим направлением государственной поддержки экспорта в России должно стать обеспечение общих макроэкономических условий, влияющих на экспортную деятельность предприятий [1]:

— поддержание конкурентоспособного реального курса валюты, формирующего адекватные ценовые стимулы, и принятие мер по компенсации возможного негативного влияния укрепления национальной валюты на экспорт;

— облегчение доступа к импортным компонентам, необходимым для экспортного производства, по мировым ценам либо посредством устранения импортных тарифов или использования системы возмещений импортных пошлин, либо через учреждение свободных экспортных зон (разновидность свободных экономических зон, когда беспошлинный доступ к инвестиционному импорту способствует снижению стоимости инвестиций и использования иностранных технологий);

— улучшение инфраструктурной (порты, дороги, электроснабжение) и социальной базы (квалифицированная рабочая сила).

Однако, темпы воплощения декларируемых в концепции положений пока сравнительно невысоки, а проводимые мероприятия слабо влияют на сложившуюся ситуацию, когда доля отечественных машин и оборудования в совокупном объеме мирового экспорта по-прежнему не превышает 0,3% [2].

Позднее, в конце 2006 г., был принят пакет правительственных решений «О совершенствовании механизмов поддержки экспорта отечественной продукции (услуг)», первый пункт которого направлен на совершенствование инфраструктуры государственной поддержки экспорта.

В условиях глобализации торговли, интеграции российской экономики в международное экономическое пространство, поэтапной либерализации внешнеторговой политики очевидно, что задачи ускорения и улучшения экономического развития страны могут быть решены только путем проведения активной государственной политики в сфере поддержки экспорта. На данном этапе федеральный уровень поддержки экспорта промышленных предприятий Российской Федерации представлен тремя основополагающими министерствами: Министерством экономики и развития, Министерством промышленности и торговли и Минфином РФ.

В целях обеспечения конкурентных преимуществ, поддержки и защиты интересов отечественных экспортеров на внешнем рынке, роста экономического потенциала и повышения доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции в общем объеме российского экспорта разработана система мер государственной поддержки экспорта про-

мышленной продукции, предусматривающая использование торгово-экономических, организационных, финансовых и информационно-консультационных инструментов [3].

Федеральным бюджетом на 2012–2014 гг. предусмотрено:

— предоставление государственных гарантий Российской Федерации для оказания поддержки экспорта российской промышленной продукции на сумму до 9,5 млрд. долл. США;

— выделение 3 млрд. рублей на реализацию механизма возмещения части процентных ставок по кредитам, полученным российскими экспортерами промышленной продукции.

Для повышения заинтересованности производителей экспортной продукции в развитии экспортного потенциала и его практической реализации государственная поддержка осуществляется путем создания федераль-

ных программ, включающих финансовые и нефинансовые меры.

Также федеральные средства выделены на:

— предоставление государственных гарантий РФ в обеспечение деятельности ОАО «ЭКСАР» в размере до 10 млрд. долл. США;

— предоставление РФ государственных связанных экспортных кредитов на целевую закупку российской продукции (товаров, работ, услуг) иностранными государствами на основе межправительственных соглашений.

В настоящий момент, в Российской Федерации существует семь основных национальных институтов, оказывающих поддержку отечественным экспортерам промышленной продукции. Данные институты и их ключевые функции представлены на рис. 2.

Одним из последних было образовано Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (ЭКСАР), начавшее свою деятельность с октября 2011 г.



Рис. 1. Федеральные программы поддержки экспорта [3]

и достаточно эффективно выполняющее возложенные на него функции.

Важным институциональным инструментом совершенствования государственной поддержки экспорта промышленных предпри-

ятий могло бы стать создание Единого координирующего органа экспортной поддержки (ЕКОЭП) — специализированного посреднического института между национальными экспортерами и зарубежными импортерами.



Рис. 2. Национальные институты, оказывающие поддержку Российским экспортерам промышленной продукции

Данный институт предлагается создать в рамках Департамента государственного регулирования внешнеторговой деятельности при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

Основными функциями ЕКОЭП должны стать:

- координирование действий национальных институтов по поддержке экспорта для более эффективного использования их потенциалов;

- создание единой базы данных по государственной поддержке экспорта промышленной продукции в России;

- упрощение процедуры подготовки, согласования и утверждения документации по экспортным проектам за счет предоставления отчетности по ним только в ЕКОЭП;

- подготовка и вынесение на рассмотрение Правительства РФ предложений по развитию экспорта промышленного сектора экономики;

- ежегодная разработка Национальной экспортной стратегии для ее обсуждения и утверждения правительством.

Необходимость создания подобного координирующего органа в Российской Федерации обусловлена некоторой разрозненностью национальных институтов, поддерживающих экспортоориентированные промышленные предприятия, и желанием отечественных экспортеров получать поддержку централизованно.

Также, содействие российским компаниям в продвижении их продукции и услуг на внешние рынки оказывают торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах.

Торгпредства оказывают российским производителям следующие виды поддержки:

- подготовка краткой информации о состоянии отдельных секторов экономики и рынков страны пребывания;

- подготовка краткой информации о регулировании внешнеэкономической и предпринимательской деятельности страны пребывания;

- подготовка краткой информации по вопросам торгового режима страны пребывания;

- содействие в поиске потенциальных партнеров в стране пребывания;

- содействие в организации деловых переговоров;

- содействие в проверке деловой репутации потенциальных партнеров в рамках имеющихся в стране пребывания открытых данных;

- предоставление информации о предстоящих в стране пребывания международных выставках, конференциях, семинарах, симпозиумах.

В настоящее время в рамках Общей системы преференций ООН и Программы по развитию экономического сотрудничества ЕС и России российские экспортеры также могут получить определенные льготы.

Тарифные льготы в рамках данной системы являются инструментом снижения общеэкономических издержек российских экспортеров товаров в страны дальнего зарубежья.

В целях получения дополнительных конкурентных преимуществ при выходе на зарубежные рынки, российские экспортеры также могут воспользоваться невзаимными преференциальными режимами, предоставляемыми странами Европейского союза (ЕС), США, Канадой и Турцией в рамках все той же Общей системы преференций ООН.

Российская Федерация, в соответствии с классификацией ООН, входит в перечень стран с переходной (транзитивной) моделью экономики, поэтому российские экспортеры могут претендовать на более благоприятный режим ввоза своей продукции, нежели РНБ.

Программа по развитию экономического сотрудничества Европейского союза и России призвана содействовать Российской Федерации в проведении основных экономических и социальных преобразований. В основу такого сотрудничества было положено сочетание опыта ЕС в сфере рыночной экономики и демократии с российской спецификой и знаниями [4].

ЕС и Россия постепенно переходят к диалогу равных: совместно финансируют проекты и обращают особое внимание на сферы общих стратегических интересов.

Среди реализованных направлений программы сотрудничества ЕС и России — поддержка реформ государственных институтов, правовой и административной сферы, помощь частному сектору в области экономического развития (в том числе и во внешне-

экономической деятельности), минимизация социальных последствий переходного периода, обеспечение ядерной безопасности.

Государственные гарантии дифференцируются на 3 категории в зависимости от получателя:

1. Государственные гарантии российскому экспортеру промышленной продукции в обеспечение платежных обязательств в иностранной валюте;

2. Государственные гарантии российскому или иностранному банку-кредитору, предоставляющему кредиты российским экспортерам, иностранным импортерам, банкам-нерезидентам и иностранным государствам (включая предэкспортное финансирование), в обеспечение платежных обязательств в иностранной валюте по возврату и оплате кредитов;

3. Госгарантии банку — агенту Правительства РФ ЗАО «Росэксимбанк» по его заимствованиям или по выставленным данным банком-агентом банковским гарантиям.

Страны, экспорту в которые оказывается государственная гарантийная поддержка, принято делить на 2 категории:

1. Страны, обладающие достаточным инвестиционным кредитным рейтингом по шкале одного из трех рейтинговых агентств (Fitch, Moody's, Standard & Poors).

При экспорте в указанные страны не требуется предоставление государственной контр-гарантии в качестве обеспечения и принимаются иные формы обеспечения.

Предельный размер покрытия в каждом случае определяется Минфином России, но не может превышать 90% контрактных обязательств.

2. Страны, не имеющие инвестиционного кредитного рейтинга.

Перечень таких стран с определением предельных объемов гарантирования и категорий страновых рисков для каждого государства утвержден распоряжением Правительства РФ от 28 июня 2006 г. №926-р. При экспорте в эти страны требуется государственная контргарантия в качестве обеспечения.

Важно заметить, что государственные гарантии предоставляются иностранным банкам-кредиторам только при условии, что срок кредита составляет не менее 8 лет.

Максимальные сроки заимствований в российских кредитных организациях, по которым предоставляются государственные гарантии, устанавливаются в зависимости от следующих групп экспортируемых товаров:

а) на потребительские товары максимальный срок заимствований не должен превышать 5 лет;

б) на машины, механизмы, оборудование и транспортные средства — до 7 лет;

в) промышленное (комплектное) оборудование — до 11 лет;

г) летательные и космические аппараты, морские и речные суда — до 14 лет;

д) инвестиционные проекты «под ключ», реализуемые в иностранных государствах, — до 14 лет;

е) атомные электростанции и оборудование для них — до 20 лет.

В настоящее время, арсенал применяемых в мировой практике форм и технологий государственной поддержки экспорта постоянно расширяется, что предполагает необходимость совершенствования действующей системы поддержки экспорта в России в части:

— устранения недостатков действующих механизмов;

— достраивания недостающих компонентов системы;

— создания координирующего центра поддержки экспорта.

Реализация данных направлений совершенствования отечественного механизма поддержки экспорта и наращивания экспортного потенциала промышленных предприятий включает экономические и институциональные инструменты (рис. 3).

Предлагаемое структурное наполнение каждой из групп может стать пошаговой инструкцией для совершенствования национального механизма наращивания экспортного потенциала промышленных предприятий через реформирование системы государственной поддержки экспорта.

Что касается предоставления государственных гарантий, то, прежде всего, необходимо усилить потребность российских экспортеров в данном виде поддержки. Достигнуть этого возможно за счет упрощения данных процедур, расширения набора страхуемых рисков, а также увеличения числа

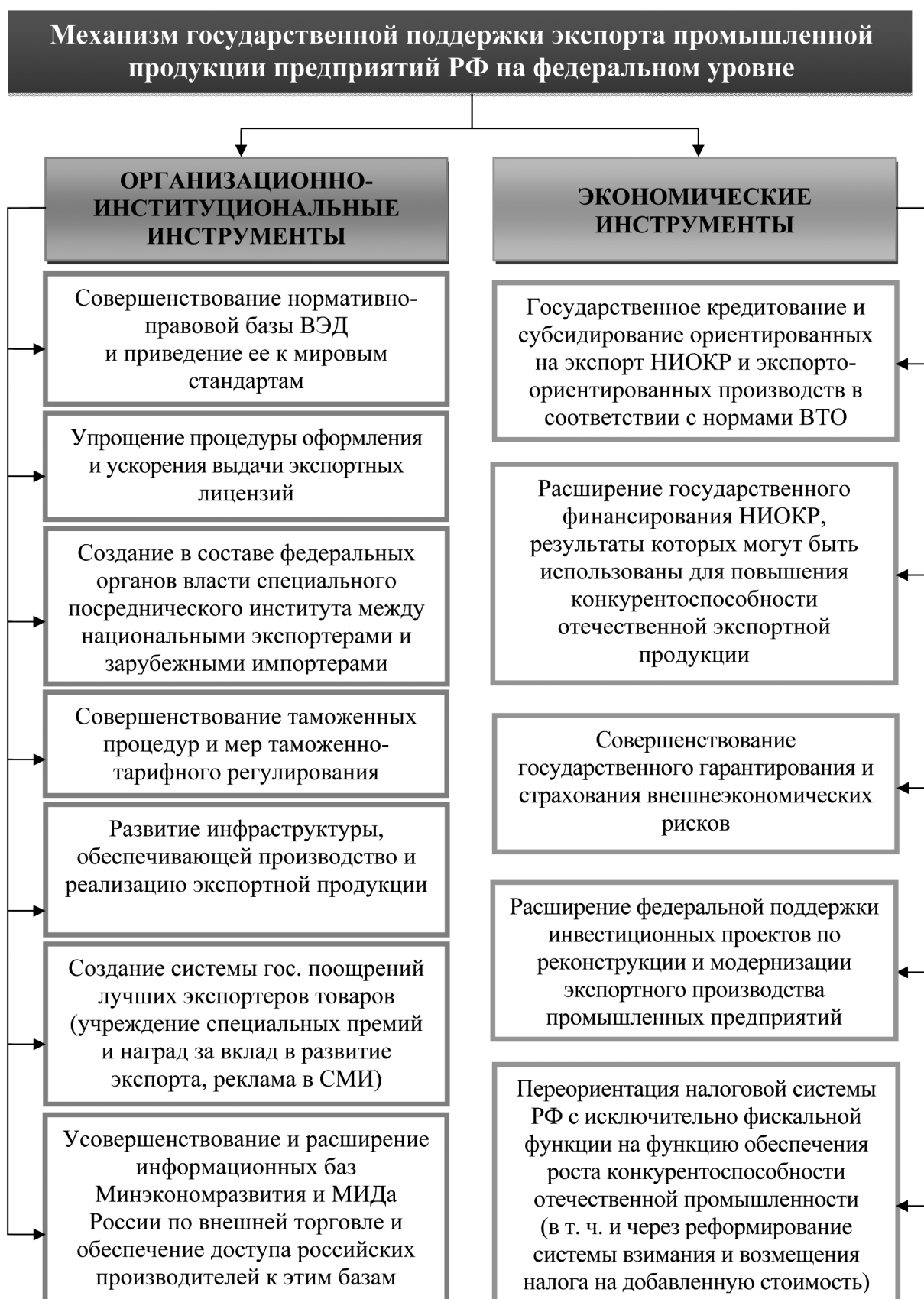


Рис. 3. Предложения по совершенствованию механизма государственной поддержки экспорта Российской промышленной продукции

стран, кредитование экспорта в которые гарантируется.

Также, очень важно сместить акценты действующей системы гарантирования кредитов с поддержки небольшого числа крупных предприятий к более широкой поддержке.

Реализация данного шага возможна, главным образом, за счет расширения информационной открытости банков, увеличения их капитала и расширения штата.

Реформирования требует также и механизм субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам. В данном вопросе главное — добиться участия в этой программе всех регионов России, чтобы в итоге поддержку получали действительно подготовленные к экспортной деятельности фирмы. Решению этой проблемы могло бы способствовать внедрение механизма экспортного аудита. При использовании подобной системы отбора можно было бы отказаться от действующего в настоящее время (и активно критикуемого начинающими экспортерами) требования о необходимости трехгодичного опыта внешнеторговой деятельности для получения данного возмещения.

Однако совершенствование механизмов гарантирования кредитов и субсидирования процентной ставки не в состоянии достаточно существенно увеличить объемы кредитования экспорта, так как это не решает проблему нехватки длинных денег в отечественной банковской системе.

Перестраивая систему государственной поддержки экспорта, необходимо обратить внимание также на то, чтобы инструменты и механизмы этой поддержки не противоречили нормам ВТО, в частности условиям ее Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам. Данное соглашение относит к запрещенным субсидиям любой экспортный кре-

дит, предоставленный правительством (или его институтом) по ставке ниже действующей на международном рынке капиталов.

Возмещение правительством всех или части расходов, понесенных экспортерами в связи с уплатой процентов по кредиту, в мере, обеспечивающей получение существенного преимущества в области условий экспортного кредитования, также признается запрещенной субсидией.

Дальнейшее совершенствование системы поддержки экспорта возможно за счет ее усиления на региональном уровне, расширения набора инструментов поддержки (в том числе, ориентированных на малые и средние предприятия и начинающих экспортеров), постепенного увеличения ее объемов, облегчения условий получения, а также унификации критериев поддержки.

Литература

1. Гаврилов Н., Беляков И. Государственная поддержка промышленного экспорта в России [Электронный ресурс] / Экономический портал. — Режим доступа: <http://institutiones.com/industry/615-gosudarstvennaya-podderzhka-exporta.html>. свободный — Загл. с экрана.
2. Школяра Н. А. Институты и инструменты государственной поддержки экспорта: Испанский опыт. // Вопросы экономики. — 2007. — №4.
3. Портал внешнеэкономической информации РФ [Электронный ресурс] / Официальный сайт. — Режим доступа: www.ved.gov.ru/, свободный — Загл. с экрана.
4. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Россией от 1997 г.

Поступила в редакцию

10 сентября 2013 г.



Ксения Евгеньевна Питчак — аспирант кафедры «Экономика» Новочеркасской государственной мелиоративной академии.

Ksenia Evgenyevna Pitchak — postgraduate student at the Economy department of the Novocherkassk State Land Reclamation Academy.

346411, Ростовская обл., г. Новочеркасск, ул. Пушкинская, 111
111 Pushkinskaya st., 346411, Novocherkassk, Rostov reg., Russia
Тел.: +7 (918) 513-04-71; e-mail: kseniya-pitchak2@yandex.ru



Ольга Геннадьевна Андриющенко — доктор экономических наук, профессор кафедры «Государственное и муниципальное управление и экономическая теория» ЮРГТУ (НПИ). Автор работ по проблемам ресурсно-инновационного развития промышленных предприятий.

Olga Gennadievna Andrjushchenko — Ph.D., Doctor of Economics, professor at the National and Municipal Administration and Economic Theory department of SRSTU (NPI). Author's works are devoted to problems of resource and innovative development of the industrial enterprises.

346428, г. Новочеркасск, ул. Просвещения, 132
132 Prosveshcheniya st., 346428, Novocherkassk, Rostov reg., Russia
Тел.: +7 (8635) 25-54-26; e-mail: s0067@yandex.ru