

ПРОБЛЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ВОСТОЧНОГО ДОНБАССА¹

© 2014 г. М. А. Комиссарова, Т. А. Лозовская

*Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ)
им. М. И. Платова*

В статье говорится о проблемах развития угледобывающей промышленности на российской территории Восточного Донбасса, необходимости сохранения угледобывающего производства как социальной цели, которая должна рассматриваться в числе ведущих по отношению к экономическим приоритетам при реализации процесса инвестирования в развитие промышленных компаний угледобывающей отрасли в данном регионе.

Ключевые слова: стратегическое развитие, процесс реструктуризации, диверсификация производства.

Authors paid their special attention to the actual problems of the coal industry's development in the Russian region of the Eastern Donbass. They present an idea that maintaining a coal mining production of the region is a social goal, so the regional investment programs for coal mining industry should follow not only the economic tendencies, but also the objectives of the region's social development.

Key words: strategic development; restructuring; production diversification.

В связи с протеканием глобальных процессов в мировом хозяйстве в значительной степени усиливается и регионализация экономического развития. В первую очередь это выражается в усилении значения региональных факторов в развитии мирового сообщества и повышении динамизма региональных процессов на основе разделения труда между странами и их районами. В условиях современной России, которые характеризуются дефицитностью определенных ресурсов, особенно инвестированных в инновации, сменой устоявшихся связей и взаимоотношений, возрастающим уровнем самостоятельности региональных хозяйственных систем, периодическим выходом из системы взаимосвязанной деятельности различных производителей, целесообразным должно быть

сбалансированное использование рыночных и административных методов воздействия на конкуренцию.

В наших исследованиях хотелось бы рассмотреть территорию Восточного Донбасса в качестве депрессивного старопромышленного района — субрегиона Ростовской области, имеющего статус приграничного.

Депрессивность Восточного Донбасса означает не просто его сложное социально-экономическое положение, а также и то, что ранее регион являлся нормально функционирующим, но по ряду экономических, политических, социальных, экологических и иных оснований в нем перестали действовать прежние условия и стимулы развития [1]. Реструктуризация угольной промышленности Восточного Донбасса привела к снижению уровня жизни

¹ Результаты работы получены при поддержке проекта № 2873 «Теория, методика и технологии профессионального образования по направлениям подготовки, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики», выполняемого в рамках базовой части государственного задания № 2014/143.

населения региона, сокращению выпуска продукции, увеличению числа неиспользуемых мощностей предприятий, массовому закрытию шахт, увеличению безработицы. Необходимость модернизации и реструктуризации стала очевидной. Главной целью реформ стало повышение эффективности отрасли до уровня, который позволил бы значительно снизить или совсем отказаться от государственных субсидий. На реформирование отрасли отводилось 12–15 лет против 20–30 лет согласно мировому опыту. Процессы осуществления необходимых преобразований оказались крайне затруднительными. Основной причиной такого положения явилось то, что большая часть угольных компаний играли роль градообразующих, принося порядка 80% бюджетных поступлений. Помимо этого, большинство населения угледобывающих регионов работало на шахтах и карьерах. Проводимые реформы сразу создавали высокий уровень безработицы. Это тем более усложнялось в условиях российской действительности, поскольку вследствие слаборазвитой инфраструктуры городов не было возможности обеспечить шахтеров рабочими местами.

Оценка сложившегося положения на территории Восточного Донбасса позволяет сделать вывод о том, что в последние годы оказались серьезно нарушенными условия нормального функционирования муниципальных образований (населенных пунктов) региона, обеспечения воспроизводства населения, его занятости и деятельности.

При этом на территории Российской Федерации существовала очень низкая предпринимательская активность, поскольку у населения чаще всего просто не хватало средств для ведения собственного бизнеса, в отличие от США и стран Западной Европы. К тому же, представители шахтерских семей не хотели менять свою профессию; многие среди них уже имели пенсионный возраст, а менять место жительства на более перспективные районы для них и вовсе не предоставлялось возможным. В результате в угледобывающих регионах повышалась дотационность местных бюджетов, резко сократились доходы населения, в связи с чем, значительно снизился уровень материального благосостояния рабочих-угольщиков и возрос уровень социальной напряженности.

Кризис и последствия кризиса в отрасли подтвердило, что значительная часть экономики Восточного Донбасса, также как и других угольных месторождений, не соответствует новым условиям, не воспринимается рынком, не приносит доходов ни региону, ни его жителям. Это усилило невостребованность социально-профессионального и культурного потенциала населения и его социально-имущественную дифференциацию. Текущие варианты реструктуризации не явились действенными, поэтому необходим поиск новых, более эффективных путей выхода из сложившейся ситуации. Критерии неперспективности и нерентабельности отдельных угольных предприятий в условиях трансформации хозяйственной системы государства и региона не могут являться единственными объективными показателями.

Экономической основой сохранения уровня занятости населения вне базовой части угледобывающего производственно-хозяйственного комплекса является создание территории приоритетного развития, с льготным налоговым режимом деятельности и государственными (региональными) вложениями в инфраструктуру.

Особенностью завершающегося процесса реструктуризации угледобывающей отрасли и Восточного Донбасса в частности остается слабая нацеленность высвобождаемых работников угледобывающего комплекса на перемену сферы деятельности, порождающая региональный социальный приоритет по отношению к существующему международному опыту реформирования угледобывающих регионов.

Приоритет сохранения угледобывающего производства как социальной цели является критическим и должен рассматриваться в числе ведущих по отношению к экономическим приоритетам. Для городов и поселков региона угольная промышленность в основном является градообразующей, инфраструктура жестко ориентирована на угледобывающем и углеперерабатывающем производстве. С угольной отраслью прямо или косвенно связана большая часть населения региона. Добычей и переработкой угля в регионе заняты три угледобывающие компании, в состав которых входят обогатительные фабрики, ремонтно-механические заводы, транспорт-

ные и другие вспомогательные предприятия. Угледобывающие предприятия Восточного Донбасса являются практически единственными поставщиками угля на Северном Кавказе и обеспечивают значительную часть рынка угля Центрального и Приволжского районов.

Шахты, относящиеся к российской территории Восточного Донбасса, находятся в эксплуатации уже почти полсотни лет. Добычные работы ведутся в достаточно тяжелых условиях (подземный способ разработки), на большой глубине, где присутствуют высокая влажность и повышенная температура. Основные фонды шахт тоже сильно истощены и затраты на их поддержание и ремонт постоянно растут, что способствует увеличению себестоимости угля и сопутствующих продуктов. Однако учеными [2] было подсчитано, что величина балансовых запасов составляет 500–600 млн. тонн и это дает возможность говорить о перспективности сохранения угледобывающих компаний Ростовской области. К таким положительным перспективам можно отнести:

- наличие уже разведанных крупных участков;
- наличие в Ростовской области развитой инфраструктуры;
- благоприятные климатическое и геополитическое расположение угледобывающих предприятий;
- уникальность донских антрацитов (высокая калорийность, удельная теплота сгорания 33–34 мДж/кг) и коксующихся углей;
- наличие профессионально подготовленных кадров;
- большие возможности для развития науки и техники;
- наличие сильной научной базы (большое количество вузов) для обеспечения ведения инновационной деятельности.

В отличие от большинства зарубежных районов угледобычи, густонаселенных и многоотраслевых, с развитой транспортной сетью и социальной инфраструктурой, российские угольные регионы являются отдаленными, моноотраслевыми, без развитой сети коммуникаций и с тяжелыми природно-географическими условиями. Исключение составляют лишь Тульская и Ростовская области. При этом географическое положение

Восточного Донбасса как части Ростовской области заведомо наиболее выгодно. Восточный Донбасс расположен в непосредственной близости от портов Азовского и Черного морей, что позволяет существенно сократить расходы по доставке угля. Донецкие угли также обладают высокими качественными характеристиками, значительно повышающими их конкурентоспособность на мировом рынке.

В соответствии с программой социально-экономического развития Ростовской области до 2020 г. [3] в качестве основных проблем, стоящих в данный момент перед развитием конкурентоспособности региона можно назвать следующие:

- сокращение внутреннего спроса на энергетический уголь;
- технологическая отсталость производства, высокая степень износа основных производственных фондов;
- высокий уровень социальной напряженности в связи с высоким уровнем безработицы, низкой заработной платой, повышенным травматизмом и т.д.;
- высокая себестоимость продажи угля, в связи с низким потенциалом для снижения затрат по сравнению с другими отраслями;
- низкая восприимчивость к нововведениям;
- высокий уровень процентных ставок по кредитам;
- дефицит квалифицированных трудовых ресурсов в связи с потерей престижа шахтерской профессии.

Таким образом, формирование стратегии успешного функционирования региона требует предварительной оценки существующего экономического потенциала Ростовской области, и в частности Восточного Донбасса.

Необходимо создание позитивных условий формирования конкурентоспособности региона, тем более что Ростовская область на сегодняшний день обладает достаточным количеством внутренних возможностей и резервов для достижения желаемых горизонтов эффективного развития.

С целью формулирования основных проблем Восточного Донбасса, разработки системной концепции их решения, необходимо на основе исследований и обобщений ответить на вопросы, которые обобщают

всю совокупность выполняемых функций. Всю эту совокупность естественно разделить на крупные взаимосвязанные блоки. При этом формирование этой цепи необходимо начинать с выхода системы, ее возможных конечных результатов, т.е. с характеристики рынка сбыта, его возможностей по объемам и потребительским свойствам угольной и вторичной (из угля) продукции, ценовым характеристикам.

Затем следует изучить ресурсные возможности по переработке, добыче угля, созданию для этого производственных мощностей на основе реальных природных запасов. Во всех блоках обязательными составляющими должны быть кадровые ресурсы и последствия воздействия на окружающую среду.

В соответствии с программой развития Ростовской области [3] необходимо выделить основные цели и задачи, стоящие перед угольной отраслью экономики региона, а также определить возможные механизмы по их достижению (табл. 1).

Для реализации приведенных ниже целей предшествует вывод городов из кризисного состояния. Для этого должны быть решены следующие задачи:

— выявлены причины, приведшие к кризисному состоянию, при этом важно выделить внешние факторы, на которые город или поселок практически не может влиять, и внутренние, во многом зависящие от деятельности местных органов власти, хозяйствующих субъектов, населения;

— проведен комплексный анализ социально-экономического, градостроительного и природного потенциала и тяготеющих к нему территорий, степени использования его ресурсов и ограничений в его развитии;

— проанализировано состояние основных градообразующих объектов, выявлены факторы, приведшие к кризисному состоянию, дана оценка мер, принятых руководством предприятий и степени их эффективности, а также деятельности органов местного самоуправления по выводу города из кризиса и степени их эффективности, разработаны рекомендации по выводу города из кризиса, а в последующем — по созданию условий для стабилизации и дальнейшему развитию города;

— определены затраты, источники их финансирования, механизмы предоставления ресурсов и контроля за их использованием

Таблица 1

**Стратегическое развитие угольной промышленности в Ростовской области
(составлено авторами по данным [3; 4])**

Цели и задачи	Механизмы
— удовлетворение спроса на высококачественное топливо внутри области и за ее пределами; — обеспечение конкурентоспособности угольной продукции наряду с альтернативными энергоресурсами; — техническое переоснащение и модернизация угольных компаний; — снижение вредного влияния предприятий на окружающую среду; — обеспечение занятости рабочих за счет строительства новых мощностей по добыче и повышение уровня безопасности их труда.	— активизация процессов бизнес-интегрирования и кооперации с администрацией региональных и муниципальных образований; — внедрение новых технологий для процессов добычи и переработки минерального сырья (угля); — реализация кластерной политики с привлечением внешних инвесторов; — повышение инвестиционной привлекательности территорий за счет совершенствования инфраструктуры региона; — создание особых экономических зон, технопарков регионального уровня; — кооперация угольщиков и машиностроителей, в том числе на основе бизнес-интегрирования; — целевая подготовка высококвалифицированных специалистов, создание предпосылок для привлечения внешних трудовых ресурсов.

на основе системы соответствующих документов.

Создание условий и осуществление мероприятий по сохранению работоспособности предприятий позволит перейти к реализации следующего этапа стабилизации и дальнейшему развитию экономической базы городов рамках этого этапа целесообразно разработать и реализовать стратегические направления развития городских хозяйств, уделив при этом особое внимание диверсификации экономической базы как по городам в целом, так и внутри его отдельных предприятий.

Важной проблемой в шахтерских городах является аварийное состояние большей части различных составляющих инфраструктуры, в т.ч. жилых домов, транспортных коммуникаций и сооружений. Такая проблема обычно обостряется в кризисных городах из-за недостатка бюджетных средств и сложного финансового положения промышленных предприятий, к которым относятся выше-названные объекты. Поэтому первоочередное внимание руководства области должно уделяться вопросам капитального ремонта, поскольку повышенная аварийность зданий ведет к росту социальной и экологической напряженности.

В рамках описываемых проблем было целесообразным проведение диверсификации, которая способствовала увеличению количества рабочих мест в соответствии с современной структурой трудовых ресурсов города, снижала уровень социальной напряженности, улучшала уровень криминогенной обстановки и т.п. Диверсификация также способствовала поддержанию устойчивого развития моногородов, расширяя спектр их специализации, снижая при этом риски, сопутствующие узкой направленности городского хозяйства. Это стало бы возможным благодаря расширению сферы обслуживания, рациональному использованию местных ресурсов и увеличению возможностей преодоления дисбаланса между установившейся узкой специализацией предприятий и отставанием тех видов производств, которые нацелены на удовлетворение бытовых потребностей населения региона.

В связи с этим целесообразно в рамках ограниченных ресурсов, выделяемых на стро-

ительство жилого фонда и объектов коммунального хозяйства, существенно изменить пропорции между вводом новых объектов и ремонтом существующего фонда конкретные пропорции, естественно, могут устанавливаться применительно к условиям каждого города, на втором этапе особое внимание в шахтерских (как и других городах) должно быть обращено на создание полноценной городской среды, призванной не только обеспечить инфраструктурные условия для общего воспроизводства населения, но и позволяющей создать благоприятные материальные предпосылки для формирования рабочей силы с высокими образовательными и профессиональными качествами и ее закрепления. Это один из решающих факторов стабильного развития городов и конкурентоспособности их объектов в рыночных условиях.

Одним из важнейших мероприятий в сфере органов управления различных территориальных уровней должна стать оценка масштабов безработицы и проблем трудоустройства населения отдельно взятых городов. Поскольку бюджетные средства ограничены, разработку нормативных и законодательных документов будет правильно поручить государственным органам власти субъекта РФ, а на органы местного самоуправления — работу по организации планируемых реорганизационных мероприятий. При этом особенно необходимо уделять внимание вопросам учета занятости населения региона и всех видов получаемых при этом доходов.

Следует отметить, что на современном этапе и в ближайшей перспективе достижение положительных результатов в работе по повышению уровня занятости (снижению уровня безработицы) населения кризисных городов возможно лишь при проведении последовательной комплексной активной политики на рынке труда. Целесообразность таких действий будет подтверждаться созданием специальных программ занятости трудящихся, опирающихся на прогнозы социально-экономического развития кризисных моногородов, каковыми сегодня являются большинство городов Ростовской области.

Хотелось бы также отметить, что в отличие от Западной Европы, которая в течение 20 лет перестраивала свою экономику, создавала рабочие места и т.п., в России сложилось до-

вольно тяжелое положение на рынке труда. Это объясняется тем, что угольные компании являлись основным источником дохода для населения шахтерских городов и поселков, выступали основным источником пополнения местных бюджетов, были основополагающими в формировании местных традиций и культурных ценностей. Помимо этого, угольные монорегионы оказались в худшем положении относительно других монорегионов, т.к. имеют ограниченные возможности для экономического роста и характеризуются высоким уровнем социальной напряженности. Поэтому необходим поиск новых путей по выходу таких регионов из депрессивного состояния, которое впоследствии может перейти к полной стагнации.

Правительство утвердило и опубликовало в декабре прошлого года перечень из 27 особо нуждающихся моногородов, где в ближайшее время будут действовать программы господдержки. Финансовая поддержка для моногородов от государства составит 10 млрд. руб. бюджетных субсидий напрямую и еще 10 млрд. руб. в виде трехлетних кредитов.

Еще раз хотелось бы отметить, что Ростовская область располагает лучшими в мире антрацитами. По важнейшему показателю — степени метаморфизма — они отнесены к суперантрацитам. Это обуславливает такие важные для потребителя качества, как плотность и высокая калорийность. Плотность достигает $1,76 \text{ г/м}^3$, что на 20–30% превышает обычные значения этого показателя для ископаемых углей. При материнской зольности 5–12% и хорошей обратимости достижимо получение низкозольных сортов антрацита. В связи с этим на территории региона целесообразно создание производств по глубокой переработке угля с получением продуктов, пользующихся высоким спросом на мировом рынке. Среди них: карбид кремния; высокотехнологичные фильтры (активированный уголь, углеродистые молекулярные сита); карбид кальция; углеродистые добавки для производства стали из черного лома; производство графита, термоантрацитов, фильтров очистки воды (гидроантрацит) и др. помимо этого, антрациты Восточного Донбасса практически не содержат метана и других вредных газов в этом отношении их можно отнести к разряду уникальных [5].

Вследствие недооценки донецких коксующихся углей, они были вытеснены с рынка энергоресурсов европейской части России углями низкого качества (кузнецкие и польские). Сформировалась частичная зависимость от импорта угля, что лишний раз подчеркивает необходимость развития добычи этого вида полезного ископаемого в Восточном Донбассе. Помимо этого, достаточно интересной представляется перспектива нетопливного использования антрацитов. Потенциальными инвесторами шахт Восточного Донбасса много лет считали «Роснефть» и немецкую компанию Ruhrkohle. Однако, в результате, российские компании вышли вперед в этом направлении, что явилось, впрочем, положительным моментом, поскольку отечественные инвестиции можно считать более адаптированными к российским условиям ведения хозяйства.

Считаем необходимым создание позитивных условий формирования конкурентоспособности, тем более что Ростовская область на сегодняшний день обладает достаточным количеством внутренних возможностей и резервов для достижения желаемых горизонтов эффективного развития. При этом приоритет сохранения угледобывающего производства как социальной цели является критическим для Восточного Донбасса и должен рассматриваться в числе ведущих по отношению к экономическим приоритетам.

Литература

1. Комиссарова М. А., Дулин А. Н., Жукова Е. В. Новые возможности развития Восточного Донбасса: монография. / Под ред. А. Н. Дулина — Новочеркасск: Лик, 2012. — 7,67 п.л.
2. Проблемы развития горнодобывающего комплекса Восточного Донбасса и пути их решения: монография. / Под ред. С. Г. Страданченко. — Новочеркасск: Лик, 2009. — 198 с.
3. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года. [Электронный ресурс] / Официальный портал Правительства Ростовской области. — Режим доступа: <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=85416>, свободный. — Загл. с экрана.
4. Долгосрочная программа развития угольной промышленности России на период

до 2030 года. [Электронный ресурс] / ИНЭИ РАН. — Режим доступа: <http://ineiran.ru/articles/dolgosrochnaya-programma-razvitiya-ugolnoj-promyshlennosti-do-2030-goda.pdf>, свободный. — Загл. с экрана.

5. Цветкова С. Н. Механизмы формирования приоритетных условий и направлений инновационного развития постдепрессивного угледобывающего региона: Автореф. дисс. на соиск. уч. ст. д.э.н. — Ростов н/Д, 2010.

Поступила в редакцию

20 января 2014 г.



Мария Анатольевна Комисарова — кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика производства» ЮРГПУ (НПИ). Автор работ по экономике и организации горного и химического производства.

Maria Anatolievna Komissarova — Ph.D., Candidate of Economics, docent of the «Production Economy» department of SRSPU (NPI). Author's works describe the problems of economics and managing of mining and chemistry enterprises.

346428, г. Новочеркасск, ул. Просвещения, 132
132 Prosveshcheniya st., 346428, Novocherkassk, Rostov reg., Russia
Тел.: +7 (8635) 25-56-46; e-mail: mari54@yandex.ru



Татьяна Александровна Лозовская — кандидат технических наук, доцент кафедры «Производственный и инновационный менеджмент» ЮРГПУ (НПИ), автор исследований в области технологии и организации электрохимических производств, менеджмента.

Tatiana Aleksandrovna Lozovskaya — Ph.D., Candidate of Technics, docent of SRSPU (NPI) «Production Management and Management of the Innovations» department. Author of numerous researches dedicated to electrochemical productions' technology and organizing and management.

346428, г. Новочеркасск, ул. Просвещения, 132
132 Prosveshcheniya st., 346428, Novocherkassk, Rostov reg., Russia
Тел.: +7 (8635) 25-51-54; e-mail: eiup@npi-tu.ru