

УДК 631.862.1

## ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩИХ ТЕХНОЛОГИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ

© 2017 г. Ю. В. Гнездова

*ФГБОУ ВО «Смоленский Государственный Университет»*

*В статье раскрываются аспекты преодоления ситуации с неэффективным потреблением энергетических ресурсов, в том числе и в бюджетной сфере. Предложены технологии формирования условий эффективного использования энергетических ресурсов. Повышение эффективности использования энергетических ресурсов в бюджетном секторе экономики России сопряжено с преодолением ряда трудностей. К ним можно отнести недостаток мотивации и информированности, износ и климатически неблагоприятное расположение зданий, низкую инвестиционную привлекательность проектов бюджетной сферы, недостаток опыта реализации проектов, недостаток организации и координации.*

Ключевые слова: *бюджетный сектор; энергосберегающие технологии; энергоэффективность.*

*In the article the aspects of overcoming a situation with inefficient use of energy, including in the public sector, are disclosed. Technologies of formation of conditions of effective use of energy resources are offered. Increase in efficiency of use of energy resources in the budgetary sector of economy of Russia is accompanied by overcoming a number of difficulties. It is possible to carry to them a lack of motivation and knowledge, wear and climatic adverse arrangement of buildings, low investment appeal of projects of the budgetary sphere, a lack of experience of implementation of projects, a lack of the organization and coordination.*

Key words: *budgetary sector; energy saving technologies; energy efficiency.*

В последние годы предпринимаются активные меры по преодолению ситуации с неэффективным потреблением энергетических ресурсов, в том числе и в бюджетной сфере. Однако формирование условий эффективного использования энергетических ресурсов в регионе является важным этапом на пути обеспечения устойчивого развития, а достижение поставленных целей и задач зависит от эффективности механизма реализации стратегии.

Сегодня в большинстве европейских стран рамки законодательства дают возможность обеспечить основные мероприятия по росту энергоэффективности и носят легитимный характер. Данные мероприятия реализуются путем применения специальных

налоговых стимулов и субсидий в соответствии с законодательством о налогообложении. В ряде стран это выражается приданием программе энергосбережения статуса национальных программ.

В некоторых странах было введено обязательное требование по назначению менеджера по энергетике крупных пользователей энергии, который разрабатывает регулярные годовые планы по росту энергоэффективности с личной ответственностью за их реализацию. При выполнении данных требований компании могут получить правительственные субсидии на энергосбережение, например, в Италии. Если в стране предусмотрено субсидирование на энергосбережение, то условия получения субвенции предусматрива-

ются законодательством и фиксируются в Законодательном Акте для дотаций. Эти Акты существуют в законодательстве десяти государствах членов ЕС.

В ряде стран существует закон о применении налоговых льгот (стимулах). Данный закон дает налоговые скидки на расходы для приобретения оборудования или услуги, приводящие к энергосбережению. Существуют программы, которые дают компаниям выбор: оплатить налог за потребленную энергию или инвестировать в мероприятия для повышения энергоэффективности. Все детали использования налоговых льгот зафиксированы в законодательстве.

Однако можно констатировать, что за последние два года внимание к вопросам энергоэффективности начало повышаться. В первую очередь внимание к эффективному использованию энергоресурсов растет у частных компаний, испытывающих по всей стране нехватку свободных средств как следствие экономического кризиса. В бюджетной сфере дела обстоят иначе. Отсутствующая прямая мотивация на экономию ресурсов у «бюджетных» менеджеров не дает основание на, как минимум, положительную тенденцию развития эффективности использования ресурсов, в том числе энергоресурсов. Толчком к активизации действий в области энергосбережения в образовательной отрасли стали утвержденное Постановление Правительства Российской Федерации от 24.01.1998 г. №80 «О Федеральной целевой программе «Энергосбережение России» на 1998–2005 годы», где на государственном уровне сформулирована «Концепция национальной программы ресурсосбережения на 1998–2005 годы и первоочередным мероприятиям по ее реализации», методические указания Минтопэнерго России. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.1998 г. №588 «О дополнительных мерах по стимулированию энергосбережения в России» дано поручение федеральным органам исполнительной власти в 1998 году разработать свои программы энергосбережения. Также принято Постановление Правительства РФ №832 от 08.07.1997 г. «О повышении эффективности использования энергетических ресурсов и воды предприятиями, учреждениями и организациями бюджетной сферы».

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации на основании требований постановления Минобразование России разработало отраслевую программу энергоресурсосбережения. Одним из таких организационно-экономических механизмов реализации программы энергосбережения является энергоаудит — взаимосвязанный комплекс технических, управленческих, организационных и прочих мер, направленный на определение истинных масштабов потребления топливно-энергетических ресурсов, показателей энергоэффективности, выявление потенциала энергосбережения.

Однако, как показывает практика, проведение энергетических аудитов, предложения энергетических аудиторов, как правило, носят рекомендательный характер, и необходимость осуществлять меры по экономии энергии зависит от управленческих решений, организации-заказчика. Поэтому рекомендации энергоаудиторов часто выполнимы не в полном объеме, что не может существенно повысить энергетическую эффективность организации и реализации основной цели энергетического аудита. С учетом вышеизложенного научной задачей является разработка организационно-экономического механизма повышения энергоэффективности государственных учреждений за счет использования энергетических аудитов, а также интеграция интересов всех участников бизнес-процессов для повышения эффективности использования энергии, решения облегчаются созданием и эксплуатацией инфраструктуры, распространением и реализацией основанных на фактических данных мерах в области энергосбережения. Энергоаудит установлен как самостоятельная надзорная функция, осуществляемая либо на обязательной, либо на добровольной основе. Обязательному энергоаудиту могут быть подвергнуты потребители топливно-энергетических ресурсов по решению администраций субъектов Российской Федерации. Энергоаудит на добровольной основе проводится с согласия и по заявкам обследуемых предприятий, либо аккредитованными в нем организациями.

Большое значение для внедрения программы энергосбережения и достижения ее эффективности имеет правильное включение ее в систему и обеспечение реального взаи-

модействия только с теми участниками процесса, которые действительно смогут оказать положительное конкретное воздействие на успешность выполнения поставленных задач и достижение основных целей. Для этого следует произвести тщательное изучение и подробный анализ слабых и сильных сторон функционирования системы, разработать ряд мероприятий по ее совершенствованию и целенаправленно выполнять их.

Проведенный анализ существующих подходов к управлению энергосбережением в организациях бюджетной сферы позволил определить роль энергосбережения и энергетического аудита в повышении энергетической эффективности образовательных учреждений, а также обосновать целесообразность разработки и реализации специального организационно-экономического механизма и инструментов повышения энергетической эффективности учреждений на основе интеграции экономических интересов различных участников бизнес-процессов по обеспечению энергосбережения с использованием энергоаудита. Выявлено, что общий принцип создания благоприятных условий для энергосбережения заключается в поддержке таких энергоэффективных инвестиционных проектов, предельные расходы которых не превышают предельных расходов на прирост предложения энергоресурсов. В настоящее время в России в бюджетной сфере широко разрабатываются в основном проблемы, связанные с техническими, технологическими и научными аспектами реализации энергосберегающих мероприятий. Проработка инвестиционного и организационного блоков проблемы энергосбережения по большинству направлений находится на недостаточном уровне, что является серьезным препятствием на пути реализации проектов и программ по повышению эффективности использования энергии в бюджетной сфере.

Система критериев оценки энергосберегающей деятельности и оценки текущего состояния энергоменеджмента бюджетного образовательного учреждения предусматривает комплексную оценку показателей трех видов:

— показатели, допускающие оценку в денежном выражении;

— показатели, для которых устанавливаются минимально допустимые необходимые уровни;

— показатели, для которых необходима экспертная оценка.

В этой связи становится актуальной разработка технологий, позволяющих реализовать комплексную программу энергосбережения в бюджетных учреждениях региона. Необходимо грамотно применять методический инструментарий, позволяющий осуществлять полное управление процессом энергосбережения на всех этапах: от оценки резервов энергосбережения и разработки соответствующих предложений по повышению энергоэффективности до контроля реализации предложенных мероприятий. При разработке мероприятий необходимо учитывать низкую финансовую обеспеченность учреждений.

### Литература

1. Гнездова Ю. В. Аналитический обзор применения политики энергоресурсосбережения в России [Текст] / Ю. В. Гнездова. — Raleigh, North Carolina, USA: Lulu Press, Inc, 2016. — 256 с.

2. Свириденкова М. А. Рынок энергоаудита и энергосервисных услуг: состояние и перспективы [текст] / М. А. Свириденкова // Энергетика, информатика, инновации: сб. науч. тр. в 3-х т. / Универсум. — Смоленск, 2016. — Т. 3. — С.181–185.

Поступила в редакцию

18 марта 2017 г.



**Гнездова Юлия Владимировна** — доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры экономики Смоленского Государственного Университета. Автор более 100 научных работ по стратегическому планированию и управлению, организации, разработке и освоению креативных стратегий развития организации, экономики и менеджмента в сфере промышленности, жилищно-коммунального хозяйства и в общественном секторе экономики.

**Gnezdova Yulia Vladimirovna** — doctor of economic Sciences, associate Professor, Professor of Economics Department of Smolensk State University. The author of over 100 scientific works on strategic planning and management, organization development and development of creative strategies for the development of organization, Economics and management in industry, housing and communal services and public sector.

214036, г. Смоленск, ул. Рыленкова, 43-88  
43-88 Rylenkova st., 214036, Smolensk, Russia  
Тел.: 8 (915) 635-84-10; e-mail: iuliy\_67@mail.ru

---