

УДК 351.712:343.82

10.17213/2075-2067-2019-6-13-18

**НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ
ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

© 2019 г. *Е. В. Пономарева, Е. Н. Курочкина,
Г. В. Калинина, Т. Г. Цуканова*

Академия ФСИН России, г. Рязань

В статье представлены дополнительные возможности развития приносящей доход деятельности в учреждениях УИС за счет привлечения к труду осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Рассмотрено нормативное регулирование использования труда осужденных, даны рекомендации по совершенствованию законодательства в части развития деятельности в учреждениях УИС, приносящей доход. Представлен цифровой материал, характеризующий результативность использования труда осужденных. Развитие института колоний-поселений осложняется требованиями действующих законодательных актов Российской Федерации, касающихся наступления сроков изменения судом вида исправительного учреждения на колонию-поселение. Перевод в колонию-поселение положительно характеризующихся осужденных, отбывающих наказания за совершение особо тяжких преступлений, по отбытии ими половины срока наказания, а не двух третей окажет положительное влияние на развитие приносящей доход деятельности в учреждениях УИС, поэтому реализация данных направлений позволит увеличить доходы исправительных учреждений и повысить показатели трудоустройства и занятости осужденных.

Ключевые слова: трудоустройство; занятость осужденных; исправительные учреждения.

The article presents additional opportunities for the development of income-generating activities in the institutions of the penitentiary system, due to the involvement of convicts in correctional institutions of the penal system. The normative regulation of the use of convicts' labor is considered, recommendations on improving the legislation in terms of the development of activities in the institutions of the penitentiary system, generating income, are given. The digital material characterizing the effectiveness of the use of convicts' labor is presented. The development of the institution of colonies-settlements is complicated by the requirements of the current legislative acts of the Russian Federation concerning the timing of the court's change of the type of correctional institution to a colony-settlement. Transfer in a colony-settlement is positively characterized convicted persons who are serving sentences for the most serious crimes, after completing their half of the sentence, but not two thirds will have a positive impact on the development of income-generating activities in prisons. Therefore, the implementation of these directions will increase the incomes of correctional institutions and increase the indicators of labor use and employment of convicts.

Key words: labor use; employment of convicts; correctional institutions.

Введение

Исправительные учреждения ФСИН России обладают значительными трудовыми ресурсами, так по состоянию на 1 апреля 2019 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 554995 человек, из них к различным видам исправительных работ, в том числе оплачиваемым, были привлечены более 350000 трудоспособных человек. Для трудоспособных заключенных создаются рабочие места на производственных объектах подразделений уголовно-исполнительной системы и их партнеров. Объемы произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг исправительными учреждениями превышают 32 млрд. рублей в год.

Руководством ФСИН России поставлена задача ускорения темпов развития производственного сектора УИС, достижение которой невозможно без дополнительного развития приносящей доход деятельности. Создание условий трудовой и социальной адаптации осужденных способствует развитию производственной сферы УИС в части приносящей доход деятельности, однако их создание носит инициативный характер, осуществляемый на свой риск под установленную законодательством ответственность. В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации Управление организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных ФСИН России (далее — Управление) осуществляет как текущее, так и перспективное планирование деятельности, приносящей доход, связанной с привлечением к труду осужденных. Таким образом формируются планы по обязательному привлечению к труду осужденных к наказанию в виде лишения свободы и развитию деятельности, приносящей доход.

Методика исследования

Рассмотрим отдельные направления развития приносящей доход деятельности, реализация которых позволит улучшить результаты мероприятий, направленных на выполнение показателей планов развития приносящей доход деятельности, связанных с привлечением к труду осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Одним из направлений развития приносящей доход деятельности

может являться расширение возможности создания изолированных участков, функционирующих как колония-поселение, и изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, не только при исправительных колониях, но и при тюрьмах и следственных изоляторах.

Ч. 2 ст. 74 УИК РФ определяет, что в исправительных колониях могут создаваться изолированные участки с различными видами режима. Таким образом, открытие колоний-поселений либо участков колоний-поселений возможно лишь в том случае, если в данном муниципальном образовании расположена исправительная колония. Если в муниципальном образовании имеется только тюрьма или СИЗО, открытие участка колонии-поселения невозможно.

В этой связи является целесообразным рассмотреть возможность разрешения открытия колоний-поселений при следственных изоляторах и тюрьмах путем внесения соответствующих дополнений и изменений в ст. 74 и ст. 129 УИК РФ, а также в приказ Минюста России от 11.02.2015 №33 г. «Об утверждении Порядка создания, функционирования и ликвидации изолированных участков в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы», предусматривающих возможность создания таких участков колоний-поселений, а также возможность создания временных участков колоний-поселений за пределами муниципального образования, где находится учреждение, при котором такой участок создается.

При этом необходимо внести также соответствующие изменения в указы Минюста России от 08.04.2014 г. №67 «Об утверждении Порядка создания при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы изолированных участков, функционирующих как исправительные центры» и от 11.02.2015 г. №33 «Об утверждении Порядка создания, функционирования и ликвидации изолированных участков в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы».

Действующее законодательство не предусматривает создание в следственных изо-

латорях (далее — СИЗО) центров трудовой адаптации осужденных (далее — ЦТАО), учебно-производственных мастерских и лечебно-производственных мастерских. В этой связи в настоящее время нет возможности развития видов деятельности, приносящей доход, так как согласно подпункту «б» пункта 33 постановления Правительства РФ от 26.07.2010 г. №539 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» устав учреждения должен содержать исчерпывающий перечень видов деятельности, которые федеральное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

В связи с этим имеющиеся и открывающиеся вновь СИЗО лишены возможности по расширению действующих и открытию новых видов производства с целью получения дополнительных средств от приносящей доход деятельности для поддержания своей материально-технической базы.

Изменить сложившуюся ситуацию возможно посредством внесения изменений в «Примерное положение о центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы», утвержденное приказом Минюста России от 01.04.2008 г. №80, дополнив его пунктом о возможности создания центров трудовой адаптации осужденных при следственных изоляторах.

Увеличение доходов учреждений уголовно-исполнительной системы возможно за счет увеличения численности осужденных, содержащихся в колониях-поселениях.

Так, например, в составе ГУФСИН России по Красноярскому краю функционируют 13 колоний-поселений и 6 участков колоний-поселений при исправительных колониях. Общий лимит наполнения данных учреждений составляет 4701 человек, при этом фактически в указанных учреждениях отбывают наказания 3356 осужденных или 71,4% от лимита.

2399 осужденных, или более 75% от среднесписочной численности колоний-поселений и участков колоний-поселений, привлекаются к оплачиваемому труду, а с учетом

численности осужденных отрядов хозяйственного обслуживания данный показатель превышает 85% от списочной численности.

Среднедневной заработок осужденных, отбывающих наказания в колониях-поселениях, за 9 месяцев 2018 года составил 410,6 рублей (с начислениями) или 8323,3 рублей в месяц, что больше на 30% среднедневного заработка осужденных по ГУФСИН, который составил 288,8 рублей (с начислениями) или 5778,5 рублей в месяц.

Средний процент выполнения установленной нормы выработки за 9 месяцев 2018 года в колониях-поселениях составил 110,8%, что выше среднего значения по учреждениям ГУФСИН в 1,4 раза.

Рассматриваемая категория осужденных задействована в широком спектре работ — от обслуживающего персонала в учреждениях (водители автомобилей, рабочие ремонтно-строительных бригад), до выполнения работ в рамках краевых и федеральных программ (уборка улиц г. Красноярска, разборка ветхого и аварийного жилья, разборка и реконструкция стадионов в г. Красноярске).

Из анализа объемов выпускаемой товарной продукции за 2017 год в расчете на одного осужденного следует, что в исправительных колониях этот показатель составляет 260 тыс. рублей в год, а в колониях-поселениях — 477 тыс. рублей, что в 1,8 раза больше.

Таким образом, трудоустройство осужденных, отбывающих наказания в колониях-поселениях, более эффективно по сравнению с исправительными колониями, что позволяет осужденным погашать имеющиеся у них иски, выплачивать алиментные обязательства, оказывать финансовую помощь своим родственникам, легче адаптироваться в обществе после освобождения.

Содержание одного осужденного в колонии-поселении требует меньших финансовых затрат по сравнению с исправительной колонией, отсутствует необходимость в личном составе подразделения охраны и в инженерно-техническом обеспечении охранных сооружений.

В то же время развитие института колоний-поселений осложняется требованиями действующих законодательных актов Российской Федерации. Имеет место несовершенство действующего законодательства

Российской Федерации, касающееся наступления сроков для изменения судом вида исправительного учреждения на колонию-поселение.

В действующем уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве для некоторых категорий осужденных отсутствует возможность поэтапного изменения вида исправительного учреждения, что мешает проводить качественную подготовку осужденных к жизни после освобождения из мест лишения свободы.

В соответствии с частью 2 ст. 78 УИК РФ для положительно характеризующихся осужденных, отбывающих наказание за совершение особо тяжких преступлений, по отбытии не менее двух третей срока наказания наступает возможность замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, осужденные могут быть переведены из колонии строгого режима в колонию-поселение, то есть одновременно с возможным сроком представления к условно-досрочному освобождению (далее — УДО). В такой ситуации осужденные отказываются от перевода в колонию-поселение и предпочитают обратиться с ходатайством об УДО.

Результаты и выводы

На сегодняшний день в исправительных колониях ГУФСИН отбывают наказания за совершение особо тяжких преступлений более 7 тыс. осужденных, в отношении которых сроки возможного перевода в колонию-поселение наступают одновременно с наступлением сроков возможного УДО.

В учреждениях лесопромышленного комплекса ГУФСИН в соответствии с лимитами могут отбывать наказания 7349 осужденных, фактически содержится 4629 осужденных, или 63% от лимита, в том числе при лимите колоний-поселений, составляющем 3042 человек, фактически отбывают наказания 1480 осужденных, или 48,6% от лимита.

Улучшить сложившуюся ситуацию позволит внесение изменений в ч. 2 статьи 78 УИК РФ, предусматривающих перевод в колонию-поселение положительно характеризующихся осужденных, отбывающих наказания за совершение особо тяжких преступлений, по отбытии ими половины срока наказания, а не двух третей.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день в уголовно-исполнительной системе есть реальные возможности увеличения дополнительных доходов и повышения показателей трудоустройства лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Литература

1. *Гасанов А. М.* Организационно-финансовые проблемы производственной деятельности пенитенциарных учреждений в условиях развития рыночных отношений / А. М. Гасанов // Сб.: Научная дискуссия современной молодежи: экономика и право Материалы международной научно-практической конференции. — Пенза: Издательство Наука и просвещение, 2016. — С. 413–415.

2. *Калашников Г. М.* Проблемы получения статуса сельскохозяйственного производителя исправительным учреждением / Г. М. Калашников, Т. Г. Цуканова // Сб.: III международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление»: Материалы Международной научно-практической конференции. — Рязань: Академия ФСИН России, 2017. — С. 67–69.

3. *Курочкина Е. Н.* Эффективность аграрного производства УФСИН России по Рязанской области в рамках самообеспечения продовольственными ресурсами / Е. Н. Курочкина, Е. В. Пономарева, Г. В. Калинина // Экономика и предпринимательство. — 2017. — №8-1 (85). — С. 66–70.

4. *Новиков Р. В.* Правовое регулирование приносящей доход деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы / Р. В. Новиков. // Ведомости уголовно-исполнительной системы. — 2018. — №2 (189). — С. 38–44.

5. Оценка эффективности сельскохозяйственного производства, на примере деятельности подсобных сельских хозяйств УФСИН России по Рязанской области: Коллективная монография / А. Г. Чепик [и др.]. — Москва: Научный консультант, 2018. — 118 с.

6. *Пономарева Е. В.* Новые возможности применения озимой пшеницы Нечерноземья при решении проблемы продовольственного самообеспечения учреждений УИС / Е. В. Пономарева, Т. Г. Цуканова // Сб.: Социально-экономическое развитие хозяйствую-

щих субъектов, отраслей, регионов: проблемы и перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. — Рязань: Академия ФСИН России, 2019. — С. 110–114.

7. Чепик О.В. Особенности развития производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы /

О.В. Чепик, Г.В. Калинина // Сб.: Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний Материалы Международной научно-практической конференции. — Рязань: Академия ФСИН России, 2016. — С. 1196–1200.

Поступила в редакцию

20 сентября 2019 г.



Пономарева Екатерина Владимировна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории, географии и экологии Академии ФСИН России.

Ponomareva Ekaterina Vladimirovna — candidate of economic Sciences, associate Professor, associate Professor of the Department of economic theory, geography and ecology of the Academy of the Federal penitentiary service of Russia.

390044, г. Рязань, ул. Костычева, 5, кв. 8
5 Kostycheva st., app. 8, 390044, Ryazan, Russia
Тел.: +7 (910) 905-55-17; e-mail: scanderbeg@mail.ru



Курочкина Екатерина Николаевна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа, финансов и налогообложения Академии ФСИН России.

Kurochkina Ekaterina Nikolaevna — candidate of economic Sciences, associate Professor, associate Professor of the Department of accounting, analysis, Finance and taxation of the Academy of the Federal penitentiary service of Russia.

390005, г. Рязань, ул. Дзержинского, 62, корп. 1, кв. 57
62 Dzerzhinsky st., bldg. 1, app. 57, 390005, Ryazan, Russia
Тел.: +7 (953) 730-60-64; e-mail: katkur@mail.ru



Калинина Галина Валериевна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа, финансов и налогообложения Академии ФСИН России.

Kalinina Galina Valerievna — candidate of economic Sciences, associate Professor, associate Professor of the Department of accounting, analysis, Finance and taxation of the Academy of the Federal penitentiary service of Russia.

390044, г. Рязань, ул. Новаторов, 2, корп. 5, кв. 47
2 Novatorov st., bldg. 5, app. 47, 390044, Ryazan, Russia
Тел.: +7 (953) 743-68-54; e-mail: gvkalinina@mail.ru



Цуканова Татьяна Георгиевна — кандидат географических наук, начальник кафедры экономической теории, географии и экологии Академии ФСИН России.

Tsukanova Tatyana Georgievna — candidate of geographical Sciences, head of the Department of economic theory, geography and ecology of the Academy of the Federal penitentiary service of Russia.

390049, г. Рязань, ул. Новоселов, 40, корп. 1, кв. 84
40 Novosyelov st., bldg. 1, app. 84, 390049, Ryazan, Russia
Тел.: +7 (910) 509-14-27; e-mail: scanderbeg@mail.ru