

УДК 300.399.33

АНАЛИЗ РЕФОРМЫ СИСТЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ

© 2017 г. О. Н. Калинина

*Северо-Кавказская дирекция инфраструктуры — структурное подразделение
Центральной дирекции инфраструктуры — филиала
открытого акционерного общества «Российские железные дороги»,
г. Ростов-на-Дону*

Рассмотрена концепция реформирования системы ценообразования и сметного нормирования «400 дней». Проанализированы основные идеи реализации реформы. Выявлены существенные недостатки применения ресурсного метода расчета при формировании сметной документации.

Ключевые слова: сметные нормативы; ценообразование; ресурсный метод расчета; энтропия; модернизация; инновации.

The concept of reforming the system of pricing and budget rationing «400 days» has been reviewed. The main ideas of the reform are analyzed. Significant disadvantages of the resource calculation method when forming estimates revealed.

Key words: the estimated ratios; pricing; resource calculation method; entropy; modernization; innovation.

Как известно, сметные нормативы представляют собой нормы и методики применения сметных норм и сметных цен строительных ресурсов, используемые при определении сметной стоимости строительства. Сметные нормативы утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве, в установленном им порядке [1].

Несмотря на проводимые корректировки, действующая нормативно-правовая база в сфере ценообразования и сметного нормирования является далеко не совершенной и неполноценной [2]. На сегодняшний день очень остро стоит вопрос совершенствования всей системы ценообразования и сметного нормирования. Правильное составление сметной документации важно, как с юридической точки зрения, так и с экономической

[5]. С этой целью 25 ноября 2015 г. Общественным советом при Минстрое России одобрена Концепция реформирования системы ценообразования и сметного нормирования «400 дней».

Концепция подразумевает три основных этапа реализации реформы:

— на первом (2015–2016 гг.) планируется определить основные направления реформирования и обеспечить создание платформы для полномасштабного внедрения планируемых изменений;

— на втором (2017 г.) планируется доработка инструментария, опытная эксплуатация созданных на первом этапе информационных платформ и последовательный переход к промышленному внедрению продуктов и сервисов, разрабатываемых в ходе второго этапа;

— на третьем (2018–2020 гг.) предполагается полномасштабное внедрение, закрепление и развитие созданных продуктов, ресурсов и сервисов [3].

Таким образом, начало 2017 г. характеризуется важными изменениями в области ценообразования в строительстве. Особый интерес представляют определенные утвержденные и введенные в действие изменения:

— с 1 февраля 2017 года действует новая методика применения сметных норм, утвержденная приказом Минстроя РФ №1028/пр от 29 декабря 2016 года. Методика определяет единый порядок применения сметных норм на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, пусконаладочные работы и монтаж оборудования при определении сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства. Методикой предусмотрены положения по применению ресурсного метода определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства [4];

— с 31 марта 2017 года Приказом Минстроя России от 30.12.2016 г. №1039/пр «Об утверждении федеральных единичных расценок, федеральных сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве, федеральных сметных расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств, федеральных сметных цен на перевозки грузов для строительства» вводится в действие новая база ФЕР-2017 и Приказом Минстроя России от 30.12.2016 г. №1038/пр «Об утверждении сметных нормативов» ГЭСН-2017 [4].

Утвержденная методика применения сметных норм предусматривает применение ресурсного метода расчета, на который предполагается перейти согласно реформе ценообразования «400 дней», взамен базисно-индексного метода [6]. По мнению компетентных организаций и авторов, занимающихся вопросами ценообразования, таких как [5] и [6], а также практикующих сметчиков, ресурсный метод расчета, который предполагает калькуляцию всех ресурсов на основании сборников Государственных элементных сметных норм (ГЭСН), является довольно трудоемким процессом по сравнению с базисно-индексным методом с использованием Федеральных единичных расценок (ФЕР) и Территориальных единичных расценок (ТЕР).

При его применении выявлен ряд существенных недостатков, подробно описанных в [5], которые делают практически невозможным оперативное и достоверное составление смет. Во-первых, ресурсный метод требует анализа и регистрации всех ресурсов строительства. Калькуляция всех ресурсов — всех без исключения. Во-вторых, при ресурсном методе становится совсем невозможным составление полноценной сметы на этапе проектирования ввиду отсутствия как у проектировщиков, так и у подрядчиков или заказчиков данных о стоимости всех необходимых ресурсов [5].

На наш взгляд, наиболее важным недостатком является то, что проектная организация, выпускающая проектно-сметную документацию задолго до начала строительства, не может знать не только будущие цены, но и подрядную организацию, которая будет выполнять работы, так как подрядная организация должна определиться по результатам конкурса, а конкурс можно проводить только после того, как будет готова вся проектно-сметная документация [5]. Из этого следует, что проектная организация не может составить достоверную смету на момент выпуска проектно-сметной документации: у нее нет возможности проводить постоянный мониторинг цен на материалы, изделия, конструкции, машины и механизмы. Выпустив документацию в 2016 г., при строительстве в 2018 г. проектировщик будет вынужден собирать информацию по тем же ресурсам второй раз [5]. В свою очередь, этот факт усугубляет возможность создания благоприятных условий увеличения инвестиционной активности, который так необходим для решения проблемы модернизации и инновационного развития экономики в рыночных условиях. Кроме этого, увеличивается степень неопределенности, при этом показатель энтропии, который подробно описан в работе [5], увеличивается многократно. Недостоверное определение необходимых размеров инвестиций на выполнение строительномонтажных работ в свою очередь формируют неопределенность и некоторую меру хаоса. Неопределенность означает, что произойти может больше событий, чем произойдет в действительности [8]. Этот критерий увеличивает фактор риска при планировании капитальных вложений и делает невозможным создание рынка, привлекательного для инвестиций.

Литература

1. Федеральный закон от 03.07.2016 №369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

2. *Калинина О.Н.* Совершенствование сметно-нормативной базы с помощью применения функционально-стоимостного анализа. // Вестник Южно-Росс. гос. техн. ун-та (НПИ). Серия: Социально-экономические науки. — 2015. — №6.

3. Письмо Федерального центра ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов от 5 февраля 2016 г. №164-24467/фц «О Концепции реформирования системы ценообразования и сметного нормирования «400 дней».

4. Реформы ценообразования в строительстве. Обзор важных изменений на 2017 год.

5. Ассоциация экспертиз строительных проектов. Письмо от 19 июня 2015 г. №АЭ-01-15/33 по вопросу реформы системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве.

6. *Сырыгина Н.А.* «Стройка меняется, расценки — нет. Профессиональное строительное сообщество имеет свой взгляд на реформу по усовершенствованию существующей системы сметного нормирования». [Электронный ресурс] / Российский союз строителей. — Режим доступа: http://omorrss.ru/press_center/rub_news/strojka-menyaetsya-rastsenki-net, свободный.

7. *Калинина О.Н.* Энтропия сметно-нормативной базы. // Вестник Южно-Росс. гос. техн. ун-та (НПИ). Серия: Социально-экономические науки. — 2015. — №6.

8. *Брейли Р., Майерс С.* Принципы корпоративных финансов. Седьмое издание. — М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 2014.

Поступила в редакцию

11 марта 2017 г.



Калинина Ольга Николаевна — ведущий инженер отдела экспертизы проектов и смет службы заказчика Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры — структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры — филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги». Автор исследований по проблемам формирования и применения сметно-нормативной базы в энергетическом строительстве, оценки стоимости объектов, организации проектных работ, ценообразования в строительстве.

Kalinina Olga Nikolaevna — leading engineer of Department of examination of projects and estimates of the North Caucasus infrastructure Directorate — a structural unit of the Central infrastructure Directorate — branch of open joint stock company «Russian Railways». The Author of researches on problems of formation and use of estimate-normative base in the energy, construction, valuation of objects, the organization of design work, pricing in construction.

344019, г. Ростов-на-Дону, пл. Театральная, 4
4 Teatralnaya sq., 344019, Rostov-on-Don, Russia
Тел.: +7 (951) 539-03-97; e-mail: olga_kalinina579@mail.ru