

УДК 332.3:502.131.1

10.17213/2075-2067-2019-1-86-89

## СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ

© 2019 г. Л. Г. Долматова

*Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт  
им. А. К. Кортунова ФГБОУ ВО «ДГАУ»*

*В статье рассмотрена система государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий в рыночных условиях и проанализирована современная ситуация в производственной сфере их деятельности.*

*Ключевые слова: экономический механизм; рыночные условия; система; государственное регулирование; сельскохозяйственные предприятия; управление; эффективность.*

*The article considers the system of state support for agricultural enterprises in market conditions and analyzes the current situation in the production sphere of their activities.*

*Key words: economic mechanism; market conditions; system; government regulation; agricultural enterprises; management; efficiency.*

На современном этапе развития хозяйствующих субъектов, характеризующемся, с одной стороны, сложной структурой организации производительных сил и производственных отношений, усложнением и появлением новых форм экономических связей, а с другой стороны — накопленным опытом хозяйствования, проведения реформ и экономических экспериментов, все в большей степени становится очевидной трудность функционирования сельскохозяйственных предприятий в рыночных условиях.

Успех любого развития определяется, прежде всего, правильным выбором цели, траекторией движения к ней и скоростью самого движения. Цель развития аграрного сектора — это создание высокопроизводительного, конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего высокое качество жизни сельских тружеников и всего сельского населения.

Мы живем не в изолированном экономическом пространстве, поэтому при выборе стратегических ориентиров должны учитывать ряд важнейших условий, которые будут

определять пути развития сельского хозяйства как в стране, так и в области. Добиться позитивных сдвигов в хозяйствовании можно, лишь опираясь на три основных фактора: первый — государственное регулирование и финансовая поддержка отечественных сельскохозяйственных производителей; второй — эффективное управление на уровне предприятия; третий — преобразование внутриэкономических взаимоотношений в целях сделать каждого участника сельхозпроизводства экономически заинтересованным лицом. Но практика все яснее свидетельствует, что ни один из этих инструментов, ни одна из форм не действует изолированно, все они тесно взаимодействуют. Все эти составляющие рыночного механизма сориентированы на то, чтобы хозяйствующий субъект использовал находящиеся в его владении или пользовании природные ресурсы наиболее эффективно.

Для сельского хозяйства России государственная поддержка является насущно необходимой. Опыт показывает, что если она есть, сельский сектор развивается нормально, если нет — нищенствует. В современной

рыночной экономике существует немало социально-экономических проблем, неподвластных рынку и требующих государственного вмешательства. Понятия «рыночная экономика» или «рыночные отношения» абстрактны. Они представляют упрощенную картину действительности, в которой многие ее стороны отсутствуют. Ни сейчас, ни когда-либо прежде нет и не было ни одной страны, экономика которой функционировала бы только при помощи рыночного механизма. Наряду с ним всегда использовался и используется (сейчас еще в большей степени) механизм государственного регулирования экономики.

Нужно отметить, что и в стабильно развивающихся странах роль государства в сфере экономики весьма значительна. Смещаются лишь акценты экономической политики. Зарубежная концепция управления аграрным производством исходит из такой точки зрения, согласно которой без государственного регулирования и поддержки государства деятельность сельскохозяйственных предприятий малоэффективна, хотя в экономической теории стран Европы и Америки долгое время господствовало убеждение о самодостаточности рыночного механизма, саморегулирования экономики в целом и сельского хозяйства в частности.

Прибыльность сельскохозяйственного производства в развитых странах обеспечивается:

— поддержанием на внутреннем рынке такого уровня цен на сельхозпродукцию, который бы давал производителям возможность не только окупать затраты на производство, но и получать доход;

— искусственным понижением себестоимости производства сельскохозяйственной продукции посредством прямых государственных субсидий за счет бюджетных средств.

Указанные способы обеспечения прибыльности сельскохозяйственного производства во многом определяют главные направления, по которым осуществляется государственное регулирование агросистемы экономически развитых стран. Одним из важнейших направлений государственного регулирования является субсидирование сельского хозяйства, то есть его финансирование на возвратной, а чаще на безвозвратной основе. В настоящее время в стране накопилось огромное количество проблем, решение ко-

торых невозможно без помощи государства, поэтому нельзя сводить его роль лишь к примитивной функции охранителя собственности от всевозможных посягательств [1].

Реальная экономическая политика государства в общих чертах выражается в степени и методах его воздействия на объекты регулирования экономики. Таковыми могут выступать сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникали или могут возникнуть трудности и проблемы, которые не разрешаются автоматически или же могут быть разрешены в отдаленном будущем. В области ценового регулирования и государственной финансовой поддержки аграрного сектора производства основным принципом является обеспечение эквивалентности товарного обмена между сельским хозяйством и промышленностью, а также конкурентоспособности национальных производителей на мировом рынке и социальной защиты работников сельского хозяйства. Важной является разница в ценах на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. Как правило, сельхозпродукция реализуется по заниженным ценам, а техника, оборудование, минеральные удобрения приобретаются по высоким ценам у коммерческих организаций, занимающихся материально-техническим снабжением сельских товаропроизводителей.

Для устранения диспаритета цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию необходимо ввести государственное регулирование цен на продукцию предприятий-монополистов путем установления предельных уровней цен на основные виды промышленной продукции и услуг. За нарушение установленных предельных уровней цен следует применять к монополистам экономические санкции. Государственное регулирование рыночных цен может осуществляться в формах государственных закупок сельскохозяйственной продукции и продовольствия или государственных залоговых операций в соответствии с Федеральными и региональными программами.

Поиск инвестиций, наличие финансовых ресурсов является еще одной важной проблемой успешного функционирования хозяйств. Решение этой проблемы в настоящее время главным образом связывается с помощью

государства, выделением средств бюджета на различные формы государственной поддержки сельскохозяйственного производства (дотации, субсидии, льготные кредиты и др.). Финансовую поддержку сельскохозяйственных предприятий следует осуществлять путем компенсации части затрат на горюче-смазочные материалы, электроэнергию, удобрения при производстве отдельных видов сельскохозяйственной продукции; создания специальных государственных фондов финансовой поддержки сельского хозяйства, обладающих стабильными источниками формирования и целевым характером использования; выделения дотаций по поддержке племенного дела в животноводстве и птицеводстве; ведения элитного семеноводства; субсидирования за счет средств бюджета части кредитов, используемых сельскохозяйственными товаропроизводителями на приобретение высокопроизводительных машин и оборудования; введения эффективных технологий и оказания финансовой помощи в становлении и развитии крестьянских (фермерских) хозяйств.

В настоящее время действует государственная поддержка на основе принятой Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. №1421) Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования», Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров на 2015–2017 годы и на период до 2020 года», по которой предусматривается помощь в обеспечении КФХ необходимой техникой. Если фермер нуждается еще в других единицах техники, то в этом может помочь обслуживающий кооператив.

Развитие АПК области характеризуется в целом положительной динамикой в части роста объемов производства продукции сельского хозяйства. В Ростовской области отмечается рост производства сельхозпродукции на 27,7% по итогам первого квартала 2018 года в сравнении с аналогичным периодом 2017 года. В январе-апреле 2018 года в Ростовской области хозяйства всех категорий произвели сельскохозяйственную продукцию на 27,5 млрд. рублей. Это не только почти

на треть больше, чем годом ранее, но и в 10 раз выше среднероссийского показателя. По состоянию на май текущего года на поддержку АПК и социальное развитие села за счет средств федерального и областного бюджетов направлено 1,2 млрд. рублей, а лимит бюджетных обязательств, предусмотренных минсельхозпроду области, составил 6,3 млрд. рублей.

Однако темпы роста недостаточно устойчивы. Так, за последние годы индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в сопоставимых ценах к предыдущему году) составил в 2000 г. 109,4%, в 2001 г. — 121,3%, 2002 г. — 105,0%, 2003 г. — 98%, 2004 г. — 123,4%, 2005 г. — 103,2%, в 2006 г. — 101,3%, 2007 г. — 90%, 2008 г. — 140,6%, 2009 г. — 87,6%, 2010 г. — 98,6%, в январе-марте 2018 года — 128% [2, 3].

Возможно, следует также осуществлять меры государственной неценовой поддержки хозяйств, находящихся в экстремальных и неблагоприятных для ведения производства регионах. Это будет способствовать конкурентоспособности предприятий и развитию этих регионов, повышению уровня их самообеспечения продуктами.

Говоря о втором пункте (управление на уровне предприятия), хотелось бы отметить, что любое хозяйство, независимо от его организационно-правовой формы, требует осуществления управленческих функций как минимум по трем направлениям:

— взаимодействие предприятия с внешней средой — потребителями его продукции, поставщиками ресурсов и услуг, государственными органами, местным самоуправлением и т.д.;

— установление и регулирование организационно-экономических связей между производственными и обслуживающими подразделениями предприятия (вопросы специализации производства, планирования хозяйственной деятельности, внутрихозяйственных взаимоотношений и т.п.);

— создание механизмов заинтересованности каждого члена предприятия в его эффективной работе, материального и морального стимулирования, ответственности, участия рядовых членов в управлении, т.е. по всем тем вопросам, которые связаны с поведением человека на предприятии.

Таким образом, решение проблем управления, связанных с взаимодействием предприятия с внешней средой, является, пожалуй, одной из наиболее злободневных задач современного агропромышленного производства России, однако анализ деятельности большинства хозяйств показывает огромные неиспользованные ресурсы развития самого предприятия. Источником этих ресурсов является грамотная организация маркетинга товарной продукции, применение передовых технологий, эффективная организация технологического процесса производства сельскохозяйственной продукции. В хозяйстве важно создать «мини-рынок», на котором внутрихозяйственные подразделения могут покупать материальные ресурсы, необходимые для производства продукции или оказываемых услуг, а затем продать свою продукцию либо услуги. Только путем полного возмещения перерасходованных средств за счет личного дохода можно обеспечить безубыточность производственной деятельности.

Противозатратный принцип должен стать основным фактором управления предприятием в целом и мотивацией труда работников внутрихозяйственных подразделений. Таким образом, для повышения экономической эффективности сельскохозяйственного произ-

водства существенное внимание необходимо уделить экономическому механизму хозяйствования, эффективным методам управления и государственного регулирования.

### Литература

1. Долматова Л.Г., Петрова И.А. Основные факторы государственного регулирования экономических отношений сельскохозяйственных предприятий // Вестник ЮРГТУ (НПИ). Социально-экономические науки. — 2016. — №5. — С. 35–40.
2. Социально-экономическое положение Южного федерального округа в январе-марте 2018 года / РОССТАТ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области [Электронный ресурс] — Ростов-на-Дону, 2018. — Режим доступа: <http://rostov.gks.ru>.
3. Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Поступила в редакцию

13 июля 2018 г.



**Долматова Людмила Георгиевна** — кандидат экономических наук, доцент кафедры «Землепользование и землеустройство» Новочеркасского инженерно-мелиоративного института имени А. К. Кортунова.

**Dolmatova Lyudmila Georgievna** — candidate of economic Sciences, associate Professor of chair «Land management and land tenure» of Novocherkassk Engineering and Land Reclamation Institute of A. K. Kortunov.

346410, г. Новочеркасск, ул. Фрунзе, 3  
3 Frunze st., 346410, Novocherkassk, Russia  
Тел.: 8 (8635) 27-96-36; e-mail: [dolmatovall1971@mail.ru](mailto:dolmatovall1971@mail.ru)