

Научная статья  
УДК 338.025  
DOI: 10.17213/2075-2067-2021-5-142-147

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ И НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ ПО СОЗДАНИЮ ЦИФРОВОЙ ПЛАТФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

*Евгений Викторович Рожков*

*Уральский государственный экономический университет, Екатеринбург, Россия  
erozhkov00@bk.ru, ORCID: 0000-0002-0886-5928*

**Аннотация.** *Целью исследования* является анализ основных нормативных документов по внедрению цифровизации и цифровых платформ, а также изучение механизмов внедрения цифровых платформ по управлению муниципальным имуществом.

**Методологическая база исследования** представляет анализ материалов, характеризующих экспертные оценки прогнозов положительных последствий по совершенствованию механизмов внедрения цифровых платформ управления собственностью на уровне муниципального образования.

**Результаты исследования** определили необходимость разработки на основании федеральной нормативно-правовой базы документов на региональном уровнях. Должны быть разработаны такие документы, как Концепции развития цифровой экономики регионов и, соответственно, нормативные документы муниципального образования в сфере «Цифра».

**Перспективы исследования.** Вклад проведённого исследования в развитие процессов цифровизации муниципальной собственности и внедрения цифровых платформ состоит в уточнении имеющейся нормативно-правовой базы. Развитие нормативной базы по цифровизации — это сегодняшняя необходимость развития экономики нашей страны.

**Ключевые слова:** цифровизация, цифра, цифровые технологии, документы, нормативно-правовая база, собственность

**Для цитирования:** Рожков Е. В. Совершенствование механизмов и нормативной базы по созданию цифровой платформы управления муниципальным имуществом // Вестник Южно-Российского государственного технического университета. Серия: Социально-экономические науки. 2021. Т. 14, №5. С. 142–147. <http://dx.doi.org/10.17213/2075-2067-2021-5-142-147>.

Original article

## IMPROVEMENT OF MECHANISMS AND REGULATORY FRAMEWORK FOR THE CREATION OF A DIGITAL PLATFORM FOR MUNICIPAL PROPERTY MANAGEMENT

*Evgeny V. Rozhkov*

*Ural State University of Economics, Yekaterinburg, Russia  
erozhkov00@bk.ru, ORCID: 0000-0002-0886-5928*

**Abstract.** *The purpose of the study is to analyze the main regulatory documents for the introduction of digitalization and digital platforms, as well as to study the mechanisms for the introduction of digital platforms for municipal property management.*

*The methodological basis of the study is an analysis of materials characterizing expert estimates of forecasts of positive consequences for improving the mechanisms for the introduction of digital property management platforms at the level of the municipality*

*The results of the study determined the need to develop documents on the basis of the federal regulatory framework at the regional level. Documents such as Concepts for the development of the digital economy of the regions and, accordingly, regulatory documents of the municipality in the sphere of "Figure" should be developed.*

*Research perspectives.* *The contribution of the study to the development of the processes of digitalization of municipal property and the introduction of digital platforms is to clarify the existing regulatory framework. The development of the regulatory framework for digitalization is the current need for the development of our country's economy.*

**Keywords:** *digitalization, figure, digital technologies, documents, regulatory framework, property*

**For citation:** *Rozhkov E. V. Improvement of mechanisms and regulatory framework for the creation of a digital platform for municipal property management // Bulletin of the South Russian State Technical University. Series: Socio-economic Sciences. 2021; 14(5): 142–147. (In Russ.). <http://dx.doi.org/10.17213/2075-2067-2021-5-142-147>.*

**Введение.** Цифровизация регионов подразумевает оцифровку государственных сервисов, органов власти, общественных пространств, крупного, малого и среднего бизнеса [8].

Сегодня уже необходимо говорить о том, что наше общество постоянно характеризуется увеличением непрерывного потока информации. Современные технологии используются уже не с точки зрения собственного развития, а возможности их использования и формирования решения проблем экономического и социального развития [5]. Наблюдаемые тенденции позволяют охарактеризовать процесс цифровизации как устойчивый и долгосрочный [9].

Цифровая платформа является новой бизнес-моделью в сфере цифровой экономики, которая обеспечивает население и бизнес соответствующими услугами в качестве посредника, удовлетворяющего и представляющего их интересы. Большое влияние на бизнес оказывает уменьшение транзакционных издержек, приводящее к повышению эффективности предпринимательской деятельности.

**Обзор научно-исследовательской литературы.** Изучением процессов, связанных с цифровыми платформами, занимались как

зарубежные авторы, такие как Н. Амар [10], Р. Бадентер [11], М. Клемент-Фонтейн [12], О. Лобел [13], так и российские: В. Ж. Дубровский [4], А. Н. Пыткин [7], А. М. Болотов [1] и другие.

**Методология исследования.** В рамках проведённого исследования автором статьи были рассмотрены вопросы, связанные с изучением имеющихся нормативных документов по созданию и усовершенствованию цифровых платформ по управлению муниципальным имуществом. Проанализированы материалы, характеризующие экспертные оценки прогнозов положительных последствий по усовершенствованию механизмов внедрения цифровых платформ управления собственностью. Изучены существующие компетентные мнения и результаты качественных исследований по основным проблемам и вызовам внедрения цифровых технологий, материалы по текущей ситуации и перспективным направлениям в этой сфере, в том числе с опорой на существующий зарубежный опыт. Использовались общенаучные методы исследования: описательный, содержательного анализа, сравнительного анализа и синтеза полученной информации [2].

**Результаты исследования.** В настоящее время в нашей стране имеется достаточное количество нормативно-правовых актов, положения которых применяются к цифровой экономике. Также имеются отдельные нормативные документы, которые были разработаны специально для регламентирования «цифры» и соответственно отражают её специфику и динамику развития, в основном касающиеся электронного документооборота между ведомствами [6].

Кроме того, необходимо отметить, что на основании федеральной существующей нормативно-правовой базы должны разрабатываться региональные нормативные документы (например, Концепции развития цифровой экономики) и, соответственно, нормативные документы муниципального образования в сфере «Цифра».

Для обеспечения правового режима в области цифровизации и связанной с использованием IT-технологий необходимо усовершенствование нормативной базы (табл. 1) [6].

Также в рамках нормативного регулирования необходимо в полной мере учитывать предложения по нормативно-правовому регулированию других базовых и прикладных направлений цифровизации [6].

**Обсуждение результатов исследования.** Цифровая платформа как бизнес-модель представляет собой модель обеспечения посредством технологической площадки прямого взаимодействия [3].

Для проведения цифровизации городов в отдельно взятом регионе на уровне субъекта должны быть разработаны программы, приоритетные для своей территории (сквоз-

ных цифровых технологий), как в сфере цифровой экономики, так и по развитию информационной инфраструктуры, внедрения автоматизированных информационных систем.

**Заключение.** В нацпроекте «Цифровая экономика» до 2024 года предусмотрено создание универсальной цифровой платформы инвентаризации. Также задачей до 2024 года является формирование информационной инфраструктуры, увеличение рабочих мощностей серверного оборудования и объёмов систем хранения данных, обеспечение прозрачности процессов учёта и распоряжения имуществом (на муниципальном и региональном уровнях). В итоге цифровизация собственности приведёт к увеличению её стоимости и улучшению использования с экономической точки зрения.

Условия меняющейся экономики, конкуренция, необходимость оперативной обработки информации, баз данных способствуют росту стоимости имущества, в т.ч. при условии внедрения процессов, по его «оцифровке».

Принято считать, что цифровизация собственности позволит преобразовать потоки аналоговых данных в цифру и перевести имеющиеся коммуникации в компьютерные технологии — это будет первым шагом к достижению цели. Далее необходимо будет завершить автоматизацию всех процессов (в инфраструктуре) и обеспечить современным оборудованием с поддержкой цифровых технологий.

Таблица 1  
Table 1

**Направление правовой среды  
The direction of the legal environment**

№	Направление	Задачи
1	Цифровое государственное управление	Внедрение цифровых платформ и платформенных решений в области государственного управления и оказания государственных услуг
2	Нормативное регулирование	Создание системы поддержки правового регулирования. Внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий

### Список источников

1. Болотов А. М. Анализ концепции развития цифровой экономики Пермского края в 2018–2024 годах // Современная торговля: теория, практика, инновации. Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвящённой 15-летию Пермского торгово-экономического образовательного комплекса (ассоциации) «Торговое образование» (Пермь, 15 ноября — 11 декабря). 2018. С. 67–72.

2. Бондаренко В. А., Гузенко Н. В. Цифровая сфера здравоохранения России: «умные технологии» в обеспечении качества жизни // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (НПИ). 2021. №1. С. 103–113.

3. Гелисханов И. З., Юдина Т. Н., Бабкин А. В. Цифровые платформы в экономике: сущность, модели, тенденции развития // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. 2018. Т. 11. №6. С. 22–36.

4. Дубровский В. Ж., Бурак А. А. Опыт и перспективы программно-целевого управления сложноорганизованными экономическими системами // Современные управленческие технологии: от теории и методологии к практическим решениям. Монография. Уральский государственный экономический университет. Екатеринбург, 2016. С. 60–78.

5. Киселёв М. Н., Немцев В. Н. Умные технологии в экономике и управлении // Умные технологии в современном мире: материалы юбилейной всероссийской научно-практической конференции, посвящённой 75-летию Южно-Уральского государственного университета (Челябинск, 20–23 ноября). 2018. Т. 1. С. 145–150.

6. Миронова О. В., Гладких С. Д., Канавнин Е. А. Проблемы нормативного регулирования цифровой экономики и перспективы его развития в России // Проблемы российской экономики на современном этапе. Материалы всероссийской научно-практической конференции (Москва, 12 апреля). 2019. С. 150–156.

7. Пыткин А. Н., Урасова А. А. Пермский край как пространство для развития цифровой промышленности: экспертный анализ // Пермский край: цифровое будущее здесь

и сейчас: материалы V Пермского экономического конгресса (Пермь, 28 марта). Пермский гос. нац. исслед. ун-т, 2019. С. 311–318.

8. Свиридова В. В. Мониторинг внедрения цифровых технологий в экономическую и социальную сферы регионов // Modern Science. 2020. №8–2. С. 316–320.

9. Ткаченко И. Н., Стариков Е. Н. Цифровая экономика: основные тренды и задачи развития // Известия Саратовского университета. Нов. сер. Экономика. Управление. Право. 2020. Т. 20. Вып. 3. С. 244–255.

10. Amar N., Lonis-Charles Viossat. Les plateformes collaboratives, l'emploi et la protection sociale // Inspection Generale des Affaires Sociales. 2015. P. 1.

11. Badinter R., Antoine Lyon-Caen. Le Travail et la loi // Paris: Fayard, 2015. P. 1.

12. Clement-Fontaine M. La genese de l'Economie Collaborative: le Concept de Communautaire // Dalloz IP/IT, 2017. №3. P. 1.

13. Lobel O. The Gig Economy and Labor Law. USF L Rev 51 // People First: The Primacy of People in a Digital Age. 2017. 51 p.

### References

1. Bolotov A. M. Analiz koncepcii razvitiya cifrovoj jekonomiki Permskogo kraja v 2018–2024 godah [Analysis of the concept of the development of the digital economy of the Perm Territory in 2018–2024]. Sovremennaja trgovlja: teorija, praktika, innovacii. Materialy VIII Vserossijskoj nauchno-prakticheskoj konferencii s mezhdunarodnym uchastiem, posvjashhjonnoj 15-letiju Permskogo trgovovo-jekonomicheskogo obrazovatel'nogo kompleksa (associacii) «Torgovoe obrazovanie» (Perm', 15 nojabrja — 11 dekabrja) [Modern trade: theory, practice, innovation. Materials of the VIII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation dedicated to the 15th anniversary of the Perm Trade and Economic Educational Complex (Association) «Trade Education» (Perm, November 15 — December 11)]. 2018; 67–72. (In Russ.).

2. Bondarenko V. A., Guzenko N. V. Cifrovaja sfera zdravoohranenija Rossii: «umnye tehnologii» v obespechenii kachestva zhizni [Digital sphere of health care of Russia: «smart technologies» in ensuring the quality of life]. Vestnik Juzhno-Rossijskogo gosudarstvennogo

*tehničeskogo universiteta (NPI) [Bulletin of the South Russian State Technical University (NPI)]. 2021; 1: 103–113. (In Russ.).*

3. Gelishanov I.Z., Judina T.N., Babkin A.V. Cifrovye platformy v jekonomike: sushhnost', modeli, tendencii razvitija [Digital platforms in economics: essence, models, development trends]. *Nauchno-tehničeskie vedomosti SPbG-PU. Jekonomicheskie nauki [Scientific and technical statements of St. Petersburg State Pedagogical University. Economic sciences]. 2018; 11, 6: 22–36. (In Russ.).*

4. Dubrovskij V. Zh., Burak A.A. Opyt i perspektivy programmno-celevogo upravlenija slozhnoorganizovannymi jekonomičeskimi sistemami [Experience and prospects of software-targeted management of complex economic systems]. *Sovremennye upravlencheskie tehnologii: ot teorii i metodologii k praktičeskim rešenijam. Monografija. Ural'skij gosudarstvennyj jekonomičeskij universitet [Modern management technologies: from theory and methodology to practical solutions. Monograph. Ural State University of Economics]. Ekaterinburg, 2016; 60–78. (In Russ.).*

5. Kisel'ov M.N., Nemcev V.N. Umnye tehnologii v jekonomike i upravlenii [Smart technologies in economics and management]. *Umnye tehnologii v sovremennom mire: materialy jubilejnoj vserossijskoj nauchno-praktičeskoj konferencii, posvjashhjonnoj 75-letiju Juzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta (Cheljabinsk, 20–23 nojabrja) [Smart technologies in the modern world: materials of the anniversary all-Russian scientific and practical conference dedicated to the 75th anniversary of South Ural State University (Chelyabinsk, November 20–23)]. 2018; 1: 145–150. (In Russ.).*

6. Mironova O.V., Gladkih S.D., Kanavnin E.A. Problemy normativnogo regulirovanija cifrovoj jekonomiki i perspektivy ego razvitija v Rossii [Problems of regulatory regulation of the digital economy and prospects for its development in Russia]. *Problemy rossijskoj jekonomiki na*

*sovremennom jetape. Materialy vserossijskoj nauchno-praktičeskoj konferencii (Moskva, 12 aprelja) [Problems of the Russian economy at the present stage. Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference (Moscow, April 12)]. 2019; 150–156. (In Russ.).*

7. Pytkin A.N., Urasova A.A. Permskij kraj kak prostranstvo dlja razvitija cifrovoj promyshlennosti: jekspertnyj analiz [Perm Territory as a space for the development of the digital industry: expert analysis]. *Permskij kraj: cifrovoe budushhee zdes' i sejchas: materialy V Permskogo jekonomičeskogo kongressa (Perm', 28 marta) [Perm Territory: the digital future here and now: materials from the V Perm Economic Congress (Perm, March 28)]. Permskij gos. nac. issled. unt, 2019; 311–318. (In Russ.).*

8. Sviridova V.V. Monitoring vnedrenija cifrovyh tehnologij v jekonomičeskiju i social'nuju sfery regionov [Monitoring the introduction of digital technologies in the economic and social spheres of the regions]. *Modern Science. 2020; 8–2: 316–320. (In Russ.).*

9. Tkachenko I.N., Starikov E.N. Cifrovaja jekonomika: osnovnye trendy i zadachi razvitija [Digital economy: the main trends and development tasks]. *Izvestija Saratovskogo universiteta. Nov. ser. Jekonomika. Upravlenie. Pravo [News of Saratov university. New. ser. Economics. Management. Law]. 2020; 20 (3): 244–255. (In Russ.).*

10. Amar N., Lonis-Charles Viostat. Les plateformes collaboratives, l'emploi et la protection sociale // Inspection Generale des Affaires Sociales. 2015. P. 1.

11. Badinter R., Antoine Lyon-Caen. Le Travail et la loi // Paris: Fayard, 2015. P. 1.

12. Clement-Fontaine M. La genese de l'Economie Collaborative: le Concept de Communauté // Dalloz IP/IT, 2017. №3. P. 1.

13. Lobel O. The Gig Economy and Labor Law. *USF L Rev* 51 // *People First: The Primacy of People in a Digital Age*. 2017. 51 p.

*Статья поступила в редакцию 08.09.2021; одобрена после рецензирования 14.09.2021; принята к публикации 25.09.2021.*

*The article was submitted on 08.09.2021; approved after reviewing on 14.09.2021; accepted for publication on 25.09.2021.*

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ



**Рожков Евгений Викторович** — аспирант кафедры «Экономика предприятий», Уральский государственный экономический университет.

Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта / Народной Воли, 62/45

**Evgeny V. Rozhkov** — Postgraduate Student of the Department of Enterprise Economics, Ural State University of Economics.

62/45 8 Marta / Narodnoy Voli st., Ekaterinburg, Russia

---

---