

Научная статья

УДК 332.02

DOI: 10.17213/2075-2067-2022-2-107-113

ВЫСОКОЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНОВ КАК ОСНОВА САНКЦИОННОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РОССИИ

Давыд Рушанович Боязитов

*Управление внутренней политики
Комитета по делам территориальных образований,
внутренней и информационной политики Волгоградской области, Волгоград, Россия
210471@mail.ru, ORCID: 0000-0002-6603-4137*

Аннотация. *Цель исследования:* провести кейсовое исследование эффективности ситуационного реагирования на обострение экономического кризиса непосредственно в регионах России.

Методология исследования. Для исследования выбран метод кейс-стади, с помощью которого проведен анализ государственного управления экономикой регионов на протяжении периода с 24.02.2022 г. до 24.03.2022 г.

Результаты исследования. В статье представлен исторический ракурс контрциклического управления экономикой России. Изучен кейсовый опыт обеспечения санкционной устойчивости экономики регионов России с особым вниманием к передовому опыту губернаторов «новой волны» и Волгоградской области. Выявлены весомые успехи в сфере импортозамещения в регионах России, ставшего основой санкционной устойчивости экономики региона. Обосновано, что в условиях обострившегося санкционного кризиса стала еще более важна тесная связь экономики и политики, которая достаточно сильна в России.

Перспективы исследования. Рекомендован пересмотр критерия устойчивости применительно к оценке эффективности государственного управления экономикой региона в сторону импортозамещения и налаживания разделения труда в отечественной региональной экономике.

Ключевые слова: эффективность, государственное управление, экономика региона, регионы России, санкционная устойчивость

Для цитирования: Боязитов Д. Р. Высокоэффективное государственное управление экономикой регионов как основа санкционной устойчивости России // Вестник Южно-Российского государственного технического университета. Серия: Социально-экономические науки. 2022. Т. 15, № 2. С. 107–113. <http://dx.doi.org/10.17213/2075-2067-2022-2-107-113>.

Original article

HIGHLY EFFECTIVE STATE MANAGEMENT OF THE REGIONAL ECONOMY AS THE BASIS OF RUSSIA'S SANCTIONS STABILITY

Davyd R. Bayazitov

*Department of Internal Policy of the Committee for Territorial Entities, Internal and
Information Policy of the Volgograd Region, Volgograd, Russia
210471@mail.ru, ORCID: 0000-0002-6603-4137*

Abstract. *The purpose of the study:* to conduct a case study of the effectiveness of situational response to the aggravation of the economic crisis directly in the regions of Russia.

Research methodology. *For the study, the case study method was chosen, with the help of which the analysis of the state management of the economy of the regions was carried out during the period from 02/24/2022 to 03/24/2022.*

The results of the study. *The article presents a historical perspective of countercyclical management of the Russian economy. The case experience of ensuring the sanctions stability of the economy of the regions of Russia is studied with special attention to the best practices of the governors of the «new wave» and the Volgograd region. Significant successes have been identified in the field of import substitution in the regions of Russia, which has become the basis for the sanctions stability of the region's economy. It is proved that in the conditions of the aggravated sanctions crisis, the close connection of economics and politics has become even more important, which is quite strong in of Russia.*

Research prospects. *It is recommended to revise the criterion of sustainability in relation to the assessment of the effectiveness of state management of the region's economy towards import substitution and the establishment of division of labor in the domestic regional economy.*

Keywords: *efficiency, public administration, regional economy, Russian regions, sanctions resistance*

For citation: *Bayazitov D. R. Highly effective state management of the regional economy as the basis of Russia's sanctions stability // Bulletin of the South Russian State Technical University. Series: Socio-economic Sciences. 2022; 15(2): 107–113. (In Russ.). <http://dx.doi.org/10.17213/2075-2067-2022-2-107-113>.*

Современная Россия — это не только прогрессивное общество и правовое государство, но также развитая экономика, способная противостоять даже серьезным угрозам, которые в последние годы имеют внешнее происхождение. В XXI в. Россия многократно продемонстрировала и убедительно доказала свою устойчивость к кризисам. Отечественная хозяйственная система в меньшей степени пострадала (по сравнению со многими другими странами) и быстро восстановилась после мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. Россия первой в мире зарегистрировала вакцину от COVID-19, прело-

мив ход пандемии и обеспечив ускоренный выход из кризиса в 2020 г. своей экономики и мирового хозяйства. Уже в 2021 г. российская экономика показала уверенный рост.

Высокая устойчивость к экономическим кризисам — это уникальная черта и конкурентное преимущество российской экономики, особенно ценное в условиях реализации связанной с большой цикличностью рыночной модели хозяйственного развития в России и в мире. Она достигается благодаря систематическим и непрерывным мерам контрциклического управления экономикой в регионах. В связи с этим эффективность

управления экономическим развитием регионов России уже давно оценивается на основе критериев устойчивости [2; 3].

Текущие вызовы отечественной экономики, связанные с обострением международного санкционного кризиса, начавшегося в 2014 г., актуализируют научно-практическую проблему оценки степени соответствия государственного управления экономикой регионов указанному критерию эффективности. Этой проблеме уделяется большое внимание в научно-исследовательской литературе, где на протяжении всего периода данного кризиса отмечается высокая санкционная устойчивость российских регионов благодаря высокоэффективному государственному управлению.

В частности, это указано в трудах таких отечественных ученых и экспертов, как О. В. Богатырева, И. Ю. Лопатина, Т. П. Хохлова [1], У. Н. Бусурманкулова, З. А. Осмонов, Е. Г. Попкова [4], Т. П. Хохлова, Е. С. Андреева [5], А. Е. Чичерин [6]. Контент-анализ имеющихся публикаций однозначно свидетельствует об имеющемся у регионов России значительном заделе в области противостояния экономическим кризисам.

Для составления более полной картины в рамках поставленной проблемы целесообразно дополнительно провести кейсовое исследование эффективности ситуационного реагирования на обострение экономического кризиса непосредственно в регионах России. Преимуществом метода кейс-стади является то, что он позволяет оперативно проводить исследования еще до подсчета официальной статистики. Кейсовый анализ государственного управления экономикой регионов на протяжении последнего месяца (с 24.02.2022 г. до 24.03.2022 г.) выявил весомые успехи в сфере импортозамещения, ставшего основой санкционной устойчивости экономики региона [7].

Отдельного внимания заслуживают управленческие практики, реализуемые так называемыми губернаторами «новой волны», образ которых отвечает ожиданиям россий-

ских граждан в отношении лидера региона. Их перечень утвержден Экспертным институтом социальных исследований с опорой на результаты социологических опросов в регионах. В марте 2022 г. губернаторы «новой волны» представили стратегии импортозамещения, которые реализуются в подведомственных им регионах России¹:

— в Калининградской области стратегия сфокусирована на импортозамещение в агропромышленном комплексе (АПК): уже сейчас регион самостоятельно удовлетворяет внутренний спрос на овощи на 70 %;

— в Камчатском крае реализуется программа налоговой поддержки производства молочной продукции;

— в Тамбовской области также уделяется большое внимание вопросам обеспечения продовольственной безопасности;

— в Ярославской области поддерживается производство бассейнов и горок из стеклопластика регионального производства;

— в Челябинской области развивается производство комплектующих для электродвигателей;

— в Курской области и в Нижегородской области поддерживается импортозамещение в IT-сфере;

— в Волгоградской области успешно реализуется программа импортозамещения в АПК, имеющая важное значение для продовольственной безопасности всего Юга России.

Также примечателен опыт Волгоградской области, где серьезную работу по поддержке импортозамещения проводит Комитет экономической политики и развития Волгоградской области². Среди реализуемых мер — запуск горячей линии для экспортеров, направленной на информационно-консультационную поддержку выстраивания отечественных цепей добавленной стоимости, специальная бизнес-миссия Торгово-промышленной палаты, развитие предпринимательского обучения и многие другие.

Об успехах импортозамещения в Волгоградской области свидетельствует созданный

¹ Названы стратегии импортозамещения в регионах. Губернаторы новой волны представили стратегии импортозамещения [Электронный ресурс]. URL: <https://lenta.ru/news/2022/03/23/importozam/> (дата обращения: 24.03.2022).

² Комитет экономической политики и развития Волгоградской области [Электронный ресурс]. URL: <https://economics.volgograd.ru/> (дата обращения: 24.03.2022).

под руководством губернатора Андрея Ивановича Бочарова крупнейший в России завод по сушке овощей³. Это результат реализации крупного инвестиционного проекта стоимостью около 700 млн. руб., реализованный ООО «АПК Городищенский». Проект превращен в жизнь благодаря поддержке органов государственного управления экономикой Волгоградской области, в частности льготного инвестиционного кредита, полученного по линии Минсельхоза РФ, поддержки региона в поиске участка, компенсации затрат на строительство с нуля инфраструктуры.

Производственная мощность импортозамещающего предприятия Волгоградской области очень высока: 20 тыс. тонн сырья в год. Оно обеспечило 100 новых рабочих мест для региона. Слаженные действия и непрерывный диалог власти и бизнеса позволили Волгоградской области за последние 8 лет под руководством А.И. Бочарова достичь более чем двукратного увеличения производственной мощности овощеперерабатывающих предприятий (с 200 тыс. т. в год до 464 тыс. т. в год).

Завод по сушке овощей ООО «АПК Городищенский» — это новый реализованный проект в серии из множества инвестиционных проектов Волгоградской области, число которых с 2014 г. превышает 1 тыс., а интегральная стоимость превышает 50 млрд. руб. За последний (2021) год благодаря поддержке региональных властей под руководством губернатора в Волгоградской области осуществлено более 300 инвестиционных проектов (стоимостью 54 млрд. руб.), среди которых 9 крупных проектов (совокупной стоимостью 28 млрд. руб.). В 2022 г. продолжается работа над 180 новыми проектами (стоимостью 40 млрд. руб.).

Подведенные губернатором Волгоградской области А.И. Бочаровым итоги исполнения бюджета региона за 2021 г.⁴ показали, что даже в условиях пандемии и кризиса COVID-19 экономика региона продемонстрировала стабильный рост. Доходы регио-

нального бюджета Волгоградской области возросли на 10% (13,1 млрд. руб. по сравнению с 144,1 млрд. руб. в 2020 г.). Расходы регионального бюджета возросли на 7,1% (9,6 млрд. руб. по сравнению с 145,5 млрд. руб. в 2020 г.). Соответственно сальдо регионального бюджета увеличилось.

Крупномасштабная программа социальной поддержки населения финансировалась в приоритетном порядке и привела к росту социальных расходов на 8,8 млрд. руб. Реализованы национальные проекты (в частности, развитие инфраструктуры, транспортно-логистического комплекса, благоустройство) стоимостью 26,5 млрд. руб.

О высоком качестве и эффективности государственного управления экономикой Волгоградской области свидетельствует реализуемая губернатором региона А.И. Бочаровым инициатива по вовлечению населения в разработку проектов развития инфраструктуры и благоустройства⁵. В региональном бюджете на поддержку проектов жителей предусмотрено 800 тыс. руб. на «взрослый» проект (увеличено по сравнению с 750 тыс. руб. в 2020 г.) и 300 тыс. руб. на детские проекты (возросло по сравнению с 250 тыс. руб. в 2020 г.).

В целом в экономике Волгоградской области достигнута высокая санкционная устойчивость, свидетельствующая о высокой эффективности государственного управления регионом и качественной работе губернатора А.И. Бочарова. Центром поддержки экспорта обеспечено импортозамещение уже 30 субъектов малого и среднего предпринимательства, специализирующихся на производстве продовольственной продукции, строительных материалов, электротоваров, оборудования для химической промышленности, резинотехнических изделий, лакокрасочных материалов, приборов сельхозназначения, 3Д-нитей и др. Среди мер поддержки, оказываемых администрацией Волгоградской области и Центром «Мой бизнес» в поддержку импортозамещения еще до обострения сан-

3 Андрей Бочаров — о развитии импортозамещения: в Волгоградской области создан крупнейший в России завод по сушке овощей [Электронный ресурс]. URL: <https://www.volgograd.ru/gubernator/tekush/398201/> (дата обращения: 25.03.2022).

4 В Волгоградской области подвели итоги исполнения бюджета-2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.volgograd.ru/news/398112/> (дата обращения: 25.03.2022).

5 Жители Волгоградской области готовят проекты инициативного бюджетирования [Электронный ресурс]. URL: <https://www.volgograd.ru/news/397876/> (дата обращения: 25.03.2022).

кционного кризиса и тем более усиленных сейчас, — льготное кредитование, электронные коммуникации с субъектами предпринимательства по вертикали и по горизонтали цепи добавленной стоимости на региональной Интернет-платформе и многое другое⁶.

Во всех (не только в перечисленных) регионах России слаженные скоординированные меры/действия, а также гибкость и адаптивность к меняющемуся контексту обеспечивают высокую эффективность государственного управления экономикой регионов. Обострившийся санкционный кризис вызвал не столько угрозы, сколько предпосылки и рыночные стимулы к развитию отечественного производства и налаживанию импортозамещения. Это свидетельствует о высокой эффективности государственного управления в регионах России по критерию устойчивости, а также о готовности экономики отечественных регионов к любым изменениям во внешней среде.

Итак, можно сделать вывод, что обострение международного санкционного кризиса требует пересмотра критерия устойчивости, на протяжении многих лет применяющегося при оценке эффективности государственного управления экономикой регионов. В прежней трактовке кризисная устойчивость достигалась за счет использования возможностей внешней торговли и оптимизации производственной специализации экономики регионов с учетом их относительных и абсолютных конкурентных преимуществ на базе принципа международного разделения труда. Не случайно в 2012 г. Россия присоединилась к ВТО — в тот период это позволяло повысить эффективность государственного управления экономикой, в частности на уровне регионов.

В рекомендуемой новой трактовке санкционная устойчивость достигается через импортозамещение. Поскольку внешние связи ненадежны, а международные цепи добавленной стоимости нестабильны, регионы России должны и успешно диверсифицируют свою экономику. При этом возможна и целесообразна реализация принципа внутреннего разделения труда — в пределах отечественной экономики. С учетом этого мож-

но прогнозировать, что межрегиональный обмен товарами и услугами в России выйдет на новый уровень. Каждый регион получит возможность развивать предпринимательство и запускать новые деловые активности с гарантированным широким отечественным рынком сбыта — в собственном и в других регионах. Благодаря этому в России может начать действовать не только бюджетный (финансовая поддержка регионов при бюджетном дефиците), но также товарный (обмен товарами и услугами среди регионов для предотвращения их дефицита) федерализм.

Работа по выстраиванию системы межрегионального разделения труда в России уже началась. Достигнуты впечатляющие первые успехи, и эту работу следует продолжать, чтобы наиболее полно раскрыть потенциал роста эффективности государственного управления экономикой каждого региона по критерию санкционной устойчивости.

В заключение можно сделать вывод о том, что в условиях обострившегося санкционного кризиса стала еще более важна тесная связь экономики и политики, которая достаточно сильна в России. Предпринимаемые беспрецедентные меры правительственной поддержки экономики и предпринимательства позволяют поддерживать стабильность, избежать дефицита, развивать отечественные производства и создавать рабочие места. Таким образом, именно партнерство власти и бизнеса, активная государственная поддержка экономики гарантируют ее устойчивость в России, а современный отечественный опыт свидетельствует об очень высокой эффективности государственного управления экономикой регионов.

Список источников

1. Богатырева О.В. Оптимизация системы государственного управления экономикой региона / О.В. Богатырева, И.Ю. Лопатина, Т.П. Хохлова // *The Scientific Heritage*. 2021. №75-4(75). С. 36–42.
2. Боязитов Д.Р. Система оценки эффективности управления на основе критериев устойчивости развития региона / Д.Р. Боязи-

⁶ Волгоградские предприятия-экспортеры адаптируются к работе в новых условиях [Электронный ресурс]. URL: <https://www.volgograd.ru/news/397740/> (дата обращения: 25.03.2022).

тов, Н.И. Морозова // Теория и практика общественного развития. 2016. №7. С. 46–51.

3. Боязитов Д.Р. Управление экономическим развитием региона // Экономика и предпринимательство. 2015. №2. С. 310–313.

4. Бусурманкулова У.Н. Алгоритм влияния финансового контроля на совершенствование бюджетного процесса как механизм инновационного развития региона / У.Н. Бусурманкулова, З.А. Осмонов, Е.Г. Попкова // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2020. №5. С. 102–107.

5. Хохлова Т.П. Взаимодействие государственных и муниципальных органов в управлении экономикой региона / Т.П. Хохлова, Е.С. Андреева // Сфера услуг: инновации и качество. 2020. №51. С. 114–126.

6. Чичерин А.Е. Методический подход к оценке эффективности государственного управления экономикой региона // Современная экономика: проблемы и решения. 2019. №5(113). С. 48–54.

7. Регионоведение / Юг России: краткий тематический словарь // Лубский А.В., Альперович В.Д., Андреева Л.Ю., Анпилогов В.Н., Анесянц С.А., Апрыщенко В.Ю., Архипов А.Ю., Аствацатурова М.А., Атаев Н.Д., Баженова Е.Ю., Бевза С.С., Белоусов В.М., Бешмельницын М.И., Блинова М.С., Бойко А.Л., Борисенко А.Н., Бурлуцкая Е.В., Бутов В.И., Бурлуцкий А.Н., Вертий М.Ю. и др. Ростов-на-Дону, 2004. 696 с.

References

1. Bogatyreva O. V. Optimizacija sistemy gosudarstvennogo upravlenija jekonomikoj regiona [Optimization of the system of state management of the economy of the region]. O. V. Bogatyreva, I. Ju. Lopatina, T. P. Hohlova. *The Scientific Heritage*. 2021; 75-4(75): 36–42. (In Russ.).

2. Bojazitov D.R. Sistema ocenki jeffektivnosti upravlenija na osnove kriteriev ustojchivosti razvitija regiona [System for assessing the effectiveness of management based on the criteria of sustainability of regional develop-

ment]. D.R. Bojazitov, N.I. Morozova. *Teorija i praktika obshhestvennogo razvitija* [Theory and practice of social development]. 2016; (7): 46–51. (In Russ.).

3. Bojazitov D.R. Upravlenie jekonomicheskim razvitiem regiona [Management of economic development of the region]. *Jekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and entrepreneurship]. 2015; (2): 310–313. (In Russ.).

4. Busurmankulova U.N. Algoritm vlijanija finansovogo kontrolja na sovershenstvovanie bjudzhetnogo processa kak mehanizm innovacionnogo razvitija regiona [Algorithm of the influence of financial control on the improvement of the budget process as a mechanism of innovative development of the region]. U.N. Busurmankulova, Z.A. Osmonov, E.G. Popkova. *Izvestija VUZov Kyrgyzstana* [News of universities of Kyrgyzstan]. 2020; (5): 102–107. (In Russ.).

5. Hohlova T.P. Vzaimodejstvie gosudarstvennyh i municipal'nyh organov v upravlenii jekonomikoj regiona [Interaction of state and municipal bodies in the management of the region's economy]. T.P. Hohlova, E.S. Andreeva. *Sfera uslug: innovacii i kachestvo* [Sphere of services: innovations and quality]. 2020; (51): 114–126. (In Russ.).

6. Chicherin A.E. Metodicheskij podhod k ocenke jeffektivnosti gosudarstvennogo upravlenija jekonomikoj regiona [Methodological approach to assessing the effectiveness of public administration of the region's economy]. *Sovremennaja jekonomika: problemy i reshenija* [Modern Economy: problems and solutions]. 2019; 5(113): 48–54. (In Russ.).

7. Regionovedenie [Regional Studies]. Jug Rossii: kratkij tematicheskij slovar' [South of Russia: brief thematic dictionary]. Lubskij A.V., Al'perovich V. D., Andreeva L. Ju., Anpilogov V.N., Anesjanc S.A., Apryshhenko V. Ju., Arhipov A. Ju., Astvacaturova M.A., Ataev N.D., Bazhenova E. Ju., Bevza S.S., Belousov V.M., Beshmel'nicyn M. I., Blinova M.S., Bojko A.L., Borisenko A.N., Burluckaja E.V., Butov V.I., Burluckij A.N., Vertij M. Ju. et al. Rostov-on-Don, 2004. 696 p. (In Russ.).

Статья поступила в редакцию 21.03.2022; одобрена после рецензирования 05.04.2022; принята к публикации 18.04.2022.

The article was submitted on 21.03.2022; approved after reviewing on 05.04.2022; accepted for publication on 18.04.2022.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ



Боязитов Давыд Рушанович — кандидат экономических наук, старший консультант отдела по взаимодействию с политическими партиями Управления внутренней политики Комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области.

Россия, г. Волгоград, ул. Пархоменко, 2а-510

Davyd R. Bayazitov — Candidate of Economic Sciences, Senior Consultant of the Department for Interaction with Political Parties of the Department of Internal Policy of the Committee for Territorial Entities, Internal and Information Policy of the Volgograd Region.

2a-510 Parkhomenko st., Volgograd, Russia