

Научная статья

УДК 33: 334.02: 2964

DOI: 10.17213/2075-2067-2022-3-136-152

ПРИЕМКА И ЭКСПЕРТИЗА РЕЗУЛЬТАТОВ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК: ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ И ПРАКТИКА ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

Людмила Вячеславовна Голощапова^{1✉}, Елена Ивановна Зацаринная²

^{1,2}Российский экономический университет имени В. Плеханова, Москва, Россия

¹cool.lv2012@yandex.ru✉, ORCID: 0000-0001-7471-969X, AuthorID Scopus: 57094114100

²e29175z@yandex.ru, ORCID: 0000-0002-9400-4285, AuthorID РИНЦ: 679493

Аннотация. Цель статьи заключается в обзоре и оценке основных изменений, происходящих в сфере закупочной деятельности. В настоящее время происходит активное внедрение цифровизации в экономические аспекты реализации приемки и экспертизы исполнения контракта государственных закупок, которая согласно изменениям прежде всего направлена на упрощение и ускорение освоения бюджетных ресурсов государственных учреждений. В работе приводятся основные разделы по изменившимся критериям в законе №44-ФЗ с 01.01.2022 г., а также даны разъяснения к изменяющимся характеристикам в вопросах приемки и экспертизы результатов исполнения контракта государственных закупок.

Методология. Методологическую базу исследования представляют общенаучные методы: анализ, обобщение, приемы систематизации и классификации в условиях изменяющейся нормативно-правовой среды.

Результаты исследования. В результате исследования нами были обобщены основные изменения и даны комментарии по характеристикам обновлений в законе №44-ФЗ в 2022 г., оценены скорректированные обязанности заказчика в закупках, проведена оценка упразднённых обязанностей заказчика в закупках, рассмотрен практический пример формирования локального акта на предприятии «Приказ о создании приемочной комиссии» для условий выполнения нормативно-правового регулирования закона №44-ФЗ в период вступления новых условий с 01.01.2022 г. В исследовании предложен практический обзор основных направлений коррекции локальной документации заказчика государственной закупки при формировании экспертной комиссии с учетом последних изменений, рассмотрен механизм осуществления контроля в госзакупках, а в резюмирующей части исследования обобщен и систематизирован подход и освещен механизм формирования заключения эксперта по госзакупкам, в котором делается вывод о соответствии, несоответствии или частичном соответствии поставленного товара.

Перспективы исследования. Перспективу исследования составляет продолжение сбора, анализа новой и имеющейся мониторинговой, нормативно-правовой, экономической информации с целью выявления тенденций, трендов трансформации приемно-экспертной деятельности в сфере государственных закупок после вступления в силу изменений в законе №44-ФЗ с 01.01.2022 г.

Ключевые слова: государственный контракт, обзор изменений закона №44-ФЗ, приемка результатов исполнения контракта, экспертиза результатов исполнения контракта

та, государственные закупки, формирование первичных и локальных документов для подтверждения закупки

Для цитирования: Голощапова Л.В., Зацаринная Е.И. Приемка и экспертиза результатов исполнения контракта государственных закупок: обзор изменений и практика их применения // Вестник Южно-Российского государственного технического университета. Серия: Социально-экономические науки. 2022. Т. 15, №3. С. 136–152. <http://dx.doi.org/10.17213/2075-2067-2022-3-136-152>.

Благодарности: статья принята к публикации в рамках исполнения темы гранта ФГБОУ ВО «РЭУ им Г. В. Плеханова» «Массовый открытый онлайн-курс «Экспертиза результатов исполнения контрактов».

Original article

ACCEPTANCE AND EXAMINATION OF THE RESULTS OF THE EXECUTION OF THE PUBLIC PROCUREMENT CONTRACT: OVERVIEW OF CHANGES AND PRACTICE OF THEIR APPLICATION

Liudmila V. Goloshchapova^{1✉}, Elena I. Zatsarinnaya²

^{1, 2}*Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia*

¹*cool.lvg2012@yandex.ru[✉], ORCID: 0000-0001-7471-969X, AuthorID Scopus: 57094114100*

²*e29175z@yandex.ru, ORCID: 0000-0002-9400-4285, AuthorID RSCI: 679493*

Abstract. *The purpose of the article is to review and evaluate the main changes taking place in the field of procurement. Currently, digitalization is being actively introduced into the economic aspects of the implementation of the acceptance and examination of the execution of the public procurement contract, which, according to the changes, is primarily aimed at simplifying and accelerating the development of budgetary resources of state institutions. The paper presents the main sections on the changed criteria in Law №44-FZ from 01.01.2022, as well as clarifications to the changing characteristics in matters of acceptance and examination of the results of the execution of the public procurement contract.*

Methodology. *The methodological basis of the research is represented by general scientific methods: analysis, generalization, methods of systematization and classification in a changing regulatory environment.*

The results of the study. *As a result of the study, we summarized the main changes and provided comments on the characteristics of updates in Law №44-FZ in 2022, assessed the adjusted duties of the customer in procurement, assessed the abolished duties of the customer in procurement, considered a practical example of the formation of a local act at the enterprise «Order on the establishment of an acceptance commission» for the conditions of regulatory compliance of the Law №44-FZ during the entry into force of the new conditions from 01.01.2022. In the study: a practical overview of the main directions of correction of the local documentation of the customer of public procurement in the formation of the expert commission, taking into account the latest changes; the mechanism of control in public procurement is considered, and in the summary part of the study the approach is generalized and systematized and the mechanism of formation of the conclusion of the expert on public procurement, in which he concludes about compliance, non-compliance or partial compliance is highlighted delivered goods.*

Research prospects. *The prospect of the study is the continuation of the collection, analysis of new and existing monitoring, regulatory, economic information in order to identify trends, trends in the transformation of reception and expert activities in the field of public procurement after the entry into force of amendments to the Law №44-FZ from 01.01.2022.*

Keywords: *state contract, review of amendments to Federal Law №44-FZ, acceptance of the results of contract execution, examination of the results of contract execution, public procurement, formation of primary and local documents to confirm the purchase*

For citation: *Goloshchapova L. V., Zatsarinnyaya E. I. Acceptance and examination of the results of the execution of the public procurement contract: overview of changes and practice of their application // Bulletin of the South Russian State Technical University. Series: Socio-economic Sciences. 2022; 15(3): 136–152. (In Russ.). <http://dx.doi.org/10.17213/2075-2067-2022-3-136-152>.*

Acknowledgements: *the article was accepted for publication as part of the implementation of the grant theme of the Plekhanov Russian University of Economics «Mass open online course «Examination of the results of contract execution».*

Введение. В связи с новыми изменениями в законодательстве с 01.01.2022 г. участники закупочной деятельности могут автоматически в системе электронных площадок по государственным закупкам проверить участника — заказчика или поставщика — на соответствие необходимым требованиям.

В связи с новыми изменениями в законодательстве с 01.01.2022 г. участники не обязаны декларировать свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства, теперь в системе автоматически происходит проверка на соответствие данному требованию.

Для того чтобы принимать участие в государственных и муниципальных закупках, поставщик должен зарегистрироваться в Единой информационной системе и находиться в Едином реестре участников закупок (ЕРУЗ), только после этого он имеет право подавать заявки на участие на федеральных электронных площадках, осуществлять соответствующую деятельность и участвовать в приемке и экспертизе исполнения контрактов по государственным закупкам¹ [4].

Результаты исследования. В ходе активного анализа нормативных актов, со-

провождающих закупочную деятельность по закону №44-ФЗ в 2022 г., на основании вносимых изменений в правила мы оценим перечень основных изменений и мотивированно их разъясним на предмет правильного толкования. Изменения в основном касаются работы поставщика в закупках и регламента его работы в правовом пространстве².

С начала 2022 г. в нормативно-правовой базе были скорректированы способы определения поставщика (рис. 1).

Вся совокупность оценочных критериев нами разделена на несколько основных направлений, в связи с чем с начала финансового 2022 г. работа заказчиков по данному федеральному закону практически полностью меняет схему работы. Чтобы не допускать ошибок, важно правильно растолковать каждую норму из оптимизационного закона, которыми правильно воспользуются специалисты подразделений по закупкам на современном этапе.

Изучая основные направления регулирования закупочной деятельности надо отметить, что большой блок изменений коснулся электронных торговых площадок. В данной среде государство активно внедряет регламент деятельности в сфере организации, тех-

1 Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ (в ред. от 24.04.2020) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>. Новые правила для заказчиков на год вперед: полсотни изменений в таблицах [Электронный ресурс] // Госзакупки: в вопросах и ответах. URL: <https://e.goszakaz-vo.ru>.

2 Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ (в ред. от 24.04.2020).

нологической последовательности, инструментального обновления у участников закупки и контрольных процедур в данной сфере³ [1; 2]. В связи с этим рассмотрим новые обязанности заказчика в закупках, которые делают их более прозрачными (табл. 2).

Если оценить критерии основных изменений в таблице 2, можно утверждать, что преобразования активно затрагивают сферу электронных процедур, делая их более прозрачными, конкретными и упрощенными, давая возможность активно участвовать общественности в процедуре контроля за выполнением закупок разного уровня. Кроме этого, в обновленном законодательстве появились новые определения, которые расширяют возможности правовых границ участников закупочных операций⁴ [3]:

— этап исполнения контракта;

— контракт для нормального жизнеобеспечения;

— реестр независимых гарантий;

— участники контрактной системы.

Не обошлось и без упразднения процедур и операций в закупках (табл. 3).

Согласно таблице 3 характер упразднённых обязанностей заказчика в закупках по закону №44-ФЗ в 2022г в новой редакции сокращает объём бумажной документации и переводит торги в электронную среду — упрощает как во времени, так и в процедуре процесс закупки.

Как известно, в соответствии с требованиями закона №44-ФЗ результирующим этапом закупки товаров, работ, услуг является процесс исполнения контракта. Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и на-

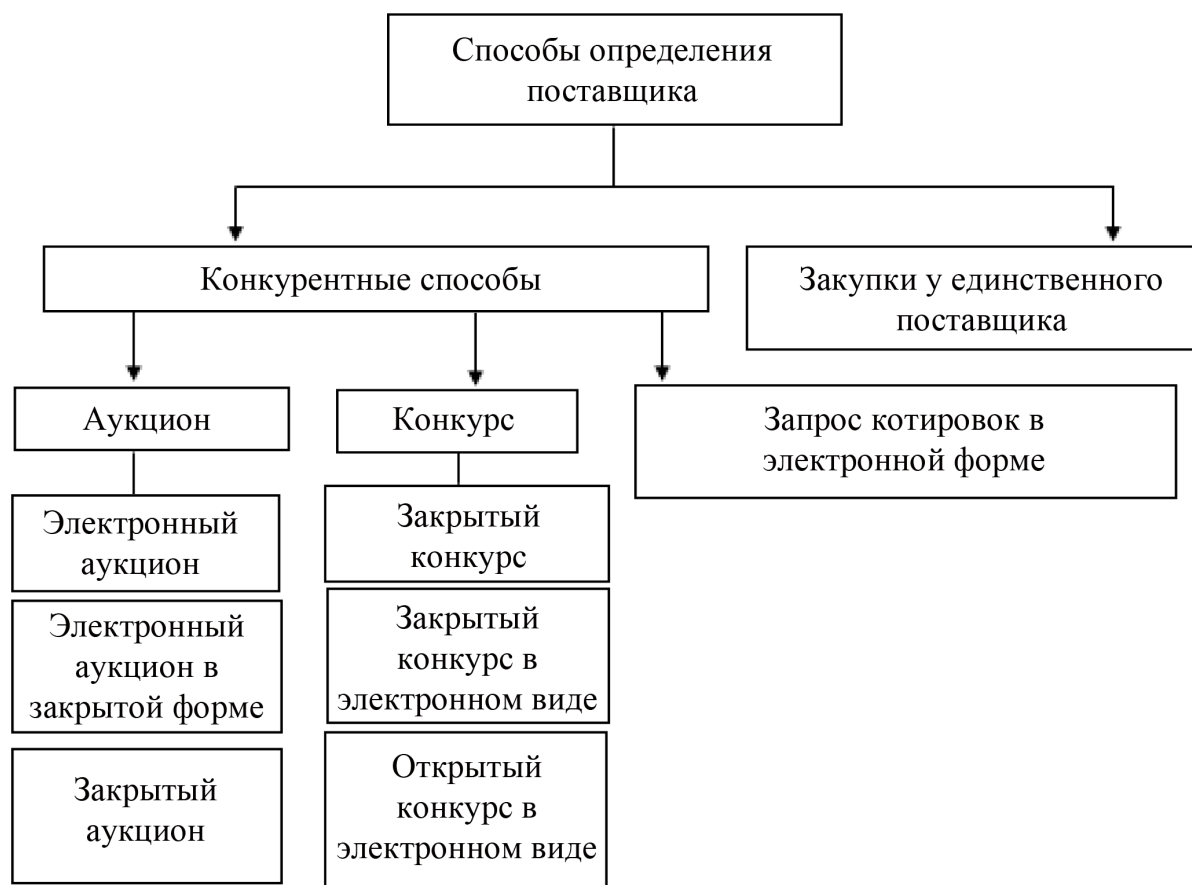


Рис. 1. Актуальные способы определения поставщика с учетом изменений 2022 г.
Fig. 1. Current methods of determining the supplier, taking into account the changes of 2022

³ Новые правила для заказчиков на год вперед: полсотни изменений в таблицах [Электронный ресурс] // Госзакупки: в вопросах и ответах. URL: <https://e.goszakaz-vo.ru>.

⁴ Там же.

Таблица 1
 Table 1

Сравнительная характеристика новых изменений в законе №44-ФЗ в 2022 г.⁵
Comparative characteristics of new amendments to Law №44-FZ in 2022

№	Критерии основных изменений	Сущность изменяемой характеристики
1	Обеспечение и гарантии	Срок действия гарантии для обеспечения заявки сокращен с 2 до 1 месяца. В извещениях на 2022 год нужно поменять срок действия гарантий и порядок возврата обеспечения ⁶
2	Сроки закупочных процессов	Заказчики рассматривают конкурсные заявки за 2 дня и аукционные за 2 дня. Заседания закупочных комиссий планируйте так, чтобы одновременно не рассматривать заявки по нескольким процедурам, иначе комиссия не успеет обработать все заявки в ЕИС и на ЭТП
3	Комиссия	В комиссии должно быть не менее 3 человек. Теперь вы сможете задействовать меньше человек в закупочном процессе, значит, получить по результатам закупок меньше штрафов за неверные решения
4	Прием ценовых предложений в аукционе	В аукционе время приема ценовых предложений составляет 4 минуты. Общая продолжительность приема ценовых предложений не превысит 5 часов с начала аукциона. Аукцион будет проходить быстрее [2]
5	Срок отмены закупки	Отменить электронную и закрытую электронную закупку можно не позднее чем за 1 рабочий день до окончания срока подачи заявок. Единый срок для отмены закупки в 1 день дает заказчикам преимущество быстро среагировать на поменявшиеся обстоятельства. Раньше отмена запроса котировок была за 1 час. Теперь, как и в других электронных закупках, отменяйте процедуру за 1 день
6	Оплата контрактов СМП и СОНКО	Заказчики обязаны оплачивать контракты с СМП и СОНКО в течение 10 рабочих дней до конца 2022 года. Заказчикам придется быстрее производить оплату по контрактам с СМП и СОНКО. С учетом электронной приемки товара это может занять больше времени
7	Подготовка и подписание контракта	Заказчик формирует проект контракта 2 рабочих дня. Участник закупки подписывает проект контракта 5 рабочих дней. Заказчик подписывает контракт 2 рабочих дня. Времени на подготовку проекта контракта и последующее его заключение у заказчика стало меньше. Заказчику нужно планировать закупки с учетом интенсивности. При запросе котировок заказчик формирует проект контракта за 3 часа

⁵ Составлено авторами на основе: Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ (в ред. от 24.04.2020); Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2020–2022 года [Электронный ресурс] // Минфин России. URL: <https://minfin.gov.ru/>; Новые правила для заказчиков на год вперед: полсотни изменений в таблицах.

⁶ Цифровая банковская гарантия близко [Электронный ресурс] // Новости цифровой трансформации, телекоммуникаций, вещания и ИТ. ComNews.ru. URL: <https://www.comnews.ru/>.

Окончание таблицы 1
 End of table 1

8	Рассмотрение независимой гарантии	Заказчик рассматривает независимую гарантию не более 3 рабочих дней. Впервые заказчика ограничили фиксированными сроками по рассмотрению независимой гарантии ⁷
9	Срок хранения документов	Документы по закупкам обязали хранить не менее 6 лет
10	Протокол разногласий	Сократили срок составления протокола разногласий до 2 рабочих дней. Заказчику и победителю нужно быстрее согласовывать условия контракта
11	Годовой объем закупок запросом котировок	Годовой объем закупок запросом котировок составляет до 20% от СГОЗ или 100 млн. руб. в отношении заказчика, СГОЗ которого в прошедшем году составил менее 500 млн. руб. Годовой объем закупок составлял до 10% от СГОЗ ⁸
12	Подана одна заявка в открытом электронном конкурсе и аукционе	Установили специальный порядок проведения открытого электронного конкурса и аукциона, если подана только одна заявка: 1. Не позднее 1 часа с момента окончания срока подачи заявок оператор направит заявку заказчику. 2. Не позже 2 рабочих дней после окончания срока подачи заявок, но не позднее даты подведения итогов комиссия рассматривает заявку и подписывает протокол на площадке. 3. Оператор в течение 1 часа размещает протокол в ЕИС
13	Решения об отказе от контракта	Решения об отказе от контракта размещайте в ЕИС не позже дня, когда направили решение об отказе от контракта. Срок для размещения в ЕИС электронной версии решения — в течение 3 рабочих дней с даты принятия решения ⁹
14	Общественное обсуждение	Общественное обсуждение проводится от 2 млрд. руб. При этом нижний порог могут снизить Правительство, региональные и местные власти. Под исключение попадают закрытые закупки и федеральные закупки по ГОЗ
15	Обеспечение заявки	Заказчик обязан установить требование об обеспечении заявки во всех конкурентных закупках, если НМЦК превышает 1 млн. руб. Предельный размер НМЦК установлен самим Законом №44-ФЗ, а не постановлением Правительства
16	Одностороннее расторжение заказчиком	Информацию в РНП об одностороннем расторжении заказчик направляет в день вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком своих обязательств
17	Отмена решения об отказе от контракта	Извещение об отмене решения об отказе от контракта заказчик формирует в ЕИС не позднее 1 дня, следующего за днем такой отмены

⁷ Цифровая банковская гарантия близко.

⁸ Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. №223-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>.

⁹ Новые правила для заказчиков на год вперед: полсотни изменений в таблицах.

Таблица 2
 Table 2

**Сравнительная характеристика обновленных обязанностей заказчика
 в закупках по закону №44-ФЗ в 2022 г. в новой редакции¹⁰
 Comparative characteristics of the updated obligations of the customer
 in procurement under Law №44-FZ in 2022 in a new edition**

№	Критерии основных изменений	Сущность изменяемой характеристики
1	Поэтапное исполнение	Если контракт предусматривает поэтапное исполнение, то направлять информацию о ходе исполнения, об изменениях, а также документы для приемки нужно по исполнении каждого этапа
2	Информация в реестре контрактов о закупке у единственного поставщика	В реестр контрактов вносят информацию по пп. 45 и 52 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ
3	Информация в реестр контрактов по результатам закупки	В реестр контрактов нужно вносить контракт с прилагаемыми документами по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, а также копию контракта [4]
4	Одностороннее расторжение заказчиком	Заказчик обязан расторгнуть контракт, если поставщик или товар перестали соответствовать извещению и документации. Решение заказчика или поставщика об одностороннем отказе от контракта, который заключен по итогам открытых и закрытых электронных процедур, нужно вручить лично под расписку или направить заказным письмом по адресу из контракта. Не позднее дня, когда направили решение об отказе от контракта, разместите его в ЕИС
5	Существенные условия для контракта жизненного цикла	Если сметная стоимость по результатам государственной экспертизы меньше цены контракта, то заказчик должен уменьшить цену до сметной
6	Иммунитет спецсчета	Деньги, которые лежат на спецсчете, нельзя взыскать, например, по исполнительному листу
7	Электронное обжалование	При электронных процедурах жалобу можно подать исключительно с использованием ЕИС. Отозвать жалобу можно также через ЕИС. Обжаловать действия оператора площадки при аккредитации можно в течение 5 дней, добавили право обжаловать действия оператора при размещении предварительного предложения [3]

¹⁰ Составлено авторами на основе: Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ (в ред. от 24.04.2020); Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. №223-ФЗ (последняя редакция); Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2020–2022 гг. [Электронный ресурс] // Минфин России. URL: <https://minfin.gov.ru/>.

Таблица 3
 Table 3

**Оценка и характеристика упразднённых обязанностей заказчика
 в закупках по закону №44-ФЗ в 2022 г. в новой редакции¹¹
 Assessment and characterization of the abolished obligations of the customer
 in procurement under Law №44-FZ in 2022 in a new edition**

№	Критерии основных изменений	Сущность изменяемой характеристики
1	Банковская гарантия	Понятие «банковская гарантия» утратило значение, которое было в ГК. Утратила силу ч. 2 ст. 3 Закона №44-ФЗ. Заказчики для обеспечения заявок и контрактов с 2022 года должны принимать независимые, а не банковские гарантии. Независимые гарантии вправе выдавать банки из утвержденного перечня, госкорпорация «ВЭБ.РФ», региональные гарантийные организации, Евразийский банк развития. В проектах контрактов на 2022 год нужно поменять формулировку «банковская гарантия» на «независимая гарантия». Когда будете проверять гарантии на обеспечение заявки и контракта, сверяйте, какая конкретно организация предоставила гарантию ¹²
2	Библиотека типовых контрактов	В ЕИС больше нет библиотеки типовых контрактов. Правительство установит требования к применению типовых контрактов. Заказчикам самим придется отслеживать изменение типовых условий контрактов, для этого нужно следить за выходом новых НПА
3	Документация	Для проведения электронных конкурентных закупок заказчики размещают в ЕИС только извещение и обязательные приложения к нему. Заказчикам необходимо переделать закупочные документы. Вместо единого файла с документацией надо подготовить несколько файлов-приложений к извещению, а именно: описание объекта закупки, обоснование НМЦК, проект контракта, требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке, порядок рассмотрения и оценки заявок в конкурсе, дополнительные требования к участникам закупок [4]
4	Двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием, запрос предложений	Отменили эти способы закупок для всех заказчиков. Заказчику не нужно больше использовать такие способы закупок в работе
5	Открытый конкурс в бумажной форме	Теперь заказчики проводят конкурс только в электронной форме
6	Запрос котировок в бумажной форме	Теперь заказчики проводят запрос котировок только в электронной форме
7	Реестр банковских гарантий	Вместо реестра банковских гарантий в ЕИС теперь реестр независимых гарантий [5]
8	Бумажные жалобы	Теперь жалобы только в электронном виде через функционал ЕИС

¹¹ Составлено авторами.

¹² Цифровая банковская гарантия близко.

правленных на достижение целей закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком, в т. ч. приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, к числу которых относится и создание приемочной комиссии на объекте закупки (рис. 2).

Согласно ч. 3 ст. 94 закона №44-ФЗ для проверки соответствия представленных поставщиком результатов условиям контракта заказчик также обязан провести экспертизу. Экспертиза может проводиться заказчиком своими силами или с привлечением экспер-

тов, экспертных организаций (условно назовем последних внешними экспертами) на основании контрактов, заключенных в соответствии с законом №44-ФЗ. В обновленной редакции закона №44-ФЗ отсутствует требование об обязательном привлечении внешних экспертов, однако правительство Российской Федерации вправе определить случаи обязательного проведения оценки соответствия предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг внешними экспертами или экспертными организациями. Кроме того, существует возможность включения данного требования в типовые контракты.

Рассмотрим пример формирования локального акта о создании экспертной комиссии

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение
«Детский сад "Елочка"» города Королева

ПРИКАЗ

«11» января 2022 г.

№ 110

О создании приемочной комиссии

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и в целях обеспечения приемки поставленных товаров, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров для обеспечения муниципальных нужд

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать приемочную комиссию для приемки поставленного товара, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров для обеспечения муниципальных нужд заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад "Елочка"» города Королева (далее – Приемочная комиссия) в количестве 5 (пяти) человек.
2. Утвердить Положение о приемочной комиссии для приемки поставленного товара, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров для обеспечения муниципальных нужд заказчика (приложение № 1).
3. Утвердить состав Приемочной комиссии (приложение № 2).
4. Контрактному управляющему Сорокиной И.И. обеспечить доведение положений настоящего приказа до членов Приемочной комиссии под подпись.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.

Заведующий
МБДОУ д/с «Елочка»

Смирнова А.А.

М.П.

С приказом ознакомлены:

_____	Попова А.А.	11 января 2022 года
_____	Сидорова А.А.	11 января 2022 года
_____	Петрова А.А.	11 января 2022 года
_____	Волков П.П.	11 января 2022 года

Рис. 2. Пример формирования локального акта на предприятии
«Приказ о создании приемочной комиссии» для условий выполнения
нормативно-правового регулирования закона №44-ФЗ
в период вступления новых условий с 01.01.2022 г.¹³

Fig. 2. An example of the formation of a local act at the enterprise
«Order on the establishment of an acceptance commission» for the conditions
for the implementation of the regulatory regulation of Law №44-FZ
during the entry of new conditions from 01.01.2022

13 Новые правила для заказчиков на год вперед: полсотни изменений в таблицах.

ПРИКАЗ № 2

О СОЗДАНИИ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ «НАУКА»
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПОСТАВЛЯЕМОЙ КОМПЬЮТЕРНОЙ,
ОФИСНОЙ ТЕХНИКИ И ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

21.03.2021

№ 126-р

В целях проведения экспертизы поставляемых товаров для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Наука» (далее — ФГБУ «Наука»), в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ

ПРИКАЗЫВАЮ:

- Создать экспертную комиссию для проведения экспертизы соответствия поставляемых товаров условиям контрактов для нужд ФГБУ «Наука» (далее — экспертная комиссия) в следующем составе:

председатель экспертной комиссии — начальник отдела информационных технологий — Молохов Александр Юрьевич;

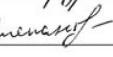
члены экспертной комиссии:

системный администратор — Степанов Валерий Сергеевич;

специалист информационного отдела — Милютина Инна Константиновна.
- Установить следующее:
 - Экспертная комиссия проводит экспертизу соответствия компьютерной техники, офисного оборудования, программного обеспечения, поставляемых для нужд ФГБУ «Наука» при исполнении контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.
 - Экспертная комиссия действует в порядке, установленном настоящим Приказом и Положением об экспертных комиссиях ФГБУ «Наука».
 - Замена членов экспертной комиссии осуществляется путем внесения изменений в настоящий Приказ.
 - Экспертная комиссия выполняет свои обязанности и действует вплоть до отмены настоящего Приказа.
 - Секретарю общего отдела Ивановой Юлии Михайловне довести настоящий Приказ до сведения ответственных лиц под подпись.
 - Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на начальника отдела информационных технологий Молохова Александра Юрьевича.

Директор ФГБУ «Наука» /  / Романов А.В./

Лист ознакомления:

Начальник отдела информационных технологий	/  /	/ Молохов А.Ю./	21.03.2021
Системный администратор	/  /	/ Степанов В.С./	21.03.2021
Специалист информационного отдела	/  /	/ Милютина И.К./	21.03.2021

Ссылка на закон

Укажите, на основании какой нормы Закона № 44-ФЗ проводите экспертизу поставленного товара, чтобы приказ был легитимен

Предмет экспертизы

Укажите те товары, работы либо услуги, экспертизу которых вы проводите, чтобы определить правила экспертизы именно по ним

Ответственное лицо

Обратите внимание, что контролировать экспертизу может не сотрудник контрактной службы, а специалист профильного отдела

Рис. 3. Практический обзор основных направлений коррекции локальной документации заказчика государственной закупки при формировании экспертной комиссии с учетом изменений в законе №44-ФЗ с 01.01.2022 г.¹⁴

Fig. 3. A practical overview of the main directions of correction of the local documentation of the public procurement customer when forming an expert commission, taking into account changes in Law №44-FZ from 01.01.2022

¹⁴ Использовано как практический пример из базы электронного журнала «Госзакупки: в вопросах и ответах» (URL: <https://e.goszakaz-vo.ru/>).

с учетом изменений в законе №44-ФЗ после 01.01.2022 г. (рис. 3). В данном примере отображены основные требования этапа экспертизы и складывающиеся нормативные и документальные требования к его исполнению.

Обсуждение результатов. Согласно действующему законодательству на каждом этапе заключения контрактов, начиная от публикации закупки и заканчивая подписанием актов приемки-передачи, осуществляется контроль. Основной целью контроля является

выявление недобросовестных поставщиков и заказчиков в секторе государственных закупок.

Согласно ст. 101 закона №44-ФЗ контроль за поставщиками, соисполнителями и субподрядчиками осуществляют заказчики в целях надлежащего исполнения контрактов¹⁵. Данный контроль помогает предотвратить нарушение законодательства со стороны поставщика, а также предостеречь должностных лиц от наложения на них штрафных санкций. Представим в таблице 6 основные цели тако-

Таблица 4
Table 4

Цели контроля со стороны заказчика
Objectives of the customer's control

Этап закупочного процесса	Цель заказчика	Цель контроля
Планирование закупок	Определить объем, структуру и стоимость необходимых товаров, работ, услуг	Контроль затрат
Осуществление закупки, выбор поставщика	Определение добросовестного поставщика, способного рационально исполнить контракт	Контроль выбора поставщика согласно законодательству
Заключение контракта с поставщиком	Заключение контракта в соответствии с законодательством в сфере закупок, а также согласно условиям контракта	Контроль надлежащего и своевременного заключения контракта
Выполнение контракта	Выполнение контракта поставщиком в запланированном объеме и качестве	Контроль надлежащего исполнения контракта

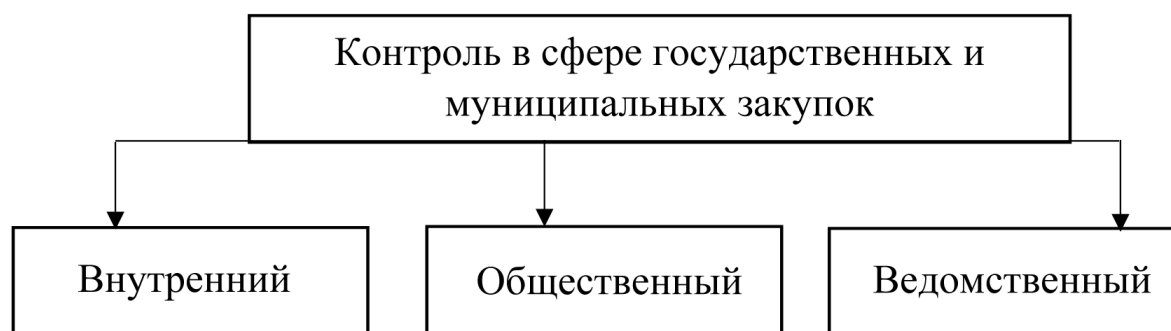


Рис. 4. Виды контроля в государственных и муниципальных закупках¹⁶
Fig. 4. Types of control in state and municipal procurement

¹⁵ Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ (в ред. от 24.04.2020).

¹⁶ Составлено авторами.

го контроля со стороны заказчика на каждом этапе закупочного процесса.

Осуществление контроля, представленного в таблице 4, позволяет минимизировать риски нарушения законодательства со стороны как самого заказчика, так и поставщика, а также увеличить эффективность и результативность закупочных процедур [1; 3].

За соблюдением заказчиками норм и квот для предпринимательства осуществляется автоматизированный ежедневный мониторинг сервисами Федерального Казначейства. В случае обнаружения нарушений контролирующие органы выдают нарушителю предписания для их устранения, в некоторых ситуациях проведение, исполнение закупки приостанавливается или вовсе отменяется.

Выделяют следующие виды контроля (рис. 4).

Внутренний контроль заключается в надзоре за исполнением контракта со стороны поставщика, а также его соисполнителей и субподрядчиков. Внутренний контроль позволяет минимизировать риски привле-

чения к административной ответственности как самого заказчика, так и его должностных лиц, повышает эффективность и результативность закупочной деятельности заказчика в целом.

Общественный контроль организует общественные обсуждения той или иной закупки, документации заказчика, тем самым реализуя принципы открытости и прозрачности госзакупок. Предметом такого контроля являются нормы и требования законодательства [1].

Ведомственный контроль осуществляется органами исполнительной власти, один из них — Федеральная антимонопольная служба. Данный контроль осуществляется за соблюдением законодательства касательно требований о нормировании закупок, обоснования приобретения товаров, о размерах финансового обеспечения, участии малых и средних предприятий (МСП) и другое.

Механизм осуществления контроля в сфере государственных и муниципальных закупок представлен на рисунке 5.



Рис. 5. Механизм осуществления контроля в госзакупках¹⁷

Fig. 5. The mechanism of control in public procurement

¹⁷ Составлено авторами.

Реализация механизма контроля в госзакупках способствует раннему предупреждению, оперативному выявлению и пресечению нарушений законодательства в сфере госзаказа на всех стадиях закупочного процесса [1].

Рассмотрев теоретические и нормативно-правовые аспекты изменений участия бизнеса в государственных и муниципальных закупках, мы можем отметить, что процедуры приемки и экспертизы, как внутренней, так и внешней, с соблюдением требований измененного федерального закона позволяет вывести прозрачность, непрерывность и качество финансового и организационного контроля на новый уровень и сформировать комплекс мер, направленных на повышение эффективного его участия в государственных и муниципальных закупках.

Заключение. Необходимо проводить экспертизу по каждому контракту при каждой приемке. В комплекс мер по исполнению контракта ч. 1 ст. 94 закона №44-ФЗ вносят и приемку с экспертизой поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. Заказчик обязан провести экспертизу,

чтобы проверить результаты, которые предоставил поставщик, и соотнести их с условиями контракта. Закон предусматривает два варианта для заказчика: привлечь внешних специалистов или провести экспертизу своими силами.

В конкурентных закупках, которые состоялись, заказчик вправе (но не обязан) привлекать сторонних экспертов. По общему правилу ч. 4 ст. 94 закона №44-ФЗ заказчик, который проводит закупку у единственного поставщика, должен выбирать первый вариант с привлеченными экспертами, экспертными организациями, но на него приходится тратить время, ресурсы и средства, поэтому закон освобождает заказчика от обязанности привлекать внешних специалистов в 3 случаях¹⁸:

1) большая часть оснований для закупок у единственного поставщика, в том числе закупки до 100 тыс. и до 400 тыс. руб.;

2) закупка услуг экспертов, экспертных организаций;

3) контракт на проектную документацию для объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, которые прошли обязательную по законодательству экспертизу.



Рис. 6. Варианты проведения экспертизы
Fig. 6. Examination options

¹⁸ Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2020–2022 гг.

В конкурентных закупках заказчик не обязан, но вправе привлекать сторонних специалистов. «Внешняя» экспертиза в них будет актуальной, например, если у заказчика нет практического опыта в приемке или нет специалистов, которые способны оценить качество поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ. На рисунке 6 мы наглядно показали, как организовать экспертизу.

Когда заказчик привлекает к экспертизе внешних экспертов, в решении о приемке или об отказе в приемке результатов надо учесть предложения, которые внешние эксперты отразили в заключении.

Нами рекомендуется предприятиям разработать локальный акт, в котором следует установить порядок проведения экспертизы собственными силами и с привлечением внешних специалистов.

Независимо от того, являются эксперты сотрудниками заказчика или нет, им следует руководствоваться принципами объективности и беспристрастности, соблюдать нормы закона и добросовестно проводить экспертизу.

Есть три варианта организации процесса экспертизы своими силами, каждый заказчик может выбрать тот вариант, который ему подходит¹⁹:

- 1) передать полномочия проводить экспертизу комиссии по приемке;
- 2) создать специальную комиссию из числа сотрудников заказчика;
- 3) назначить отдельное лицо уполномоченным по экспертизе.

В первых двух случаях экспертизу проводят коллегиально. Заказчику нужно определить в локальном акте, какими функциями по экспертизе наделили комиссию.

Создавать для экспертизы отдельную комиссию или использовать для экспертизы состав комиссии по приемке, заказчик решает сам с учетом особенностей закупки. О праве заказчика возложить полномочия по экспертизе на приемочную комиссию сообщает письмо Минфина №24-03-07/71512 от 27.10.2017 г.

Нередко поставщики, с которыми расторгли контракт после обнаруженных недостатков,

спорят с заказчиками в суде. Там они пытаются доказать, что самостоятельную экспертизу заказчики провели ненадлежащим образом.

Например, исполнитель контракта на научно-исследовательские работы обратился в суд. По его мнению, заказчик нарушил закон №44-ФЗ тем, что не привлек экспертов и не уведомил исполнителя об экспертизе. Судьи выяснили: заказчик специально создал комиссию из научно-педагогических работников, знания которых позволяли проверить на достоверность результаты НИР. Уведомлять исполнителя о допустимости участия в экспертизе должны внешние эксперты, так требует ч. 3 ст. 41 закона №44-ФЗ. Об экспертизе своими силами уведомлять исполнителя заказчику не надо. Право готовить экспертное заключение у работников заказчика есть (постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда №13АП-8154/2016 по делу №А56-23888/2015 от 23.05.2016 г.).

Третий вариант требует от заказчика выбрать из числа работников ответственного лицо и предоставить ему полномочия по экспертизе. Ответственного непосредственно за экспертизу сотрудника назначают по каждому конкретному контракту или заранее определяют список лиц, ответственных за разные контракты²⁰.

Такой вариант оптимален для контрактов на поставку типовой (серийной) продукции, например, когда закупаете канцелярию, мягкий инвентарь, моющие средства и т.п. Чтобы организовать работу, заказчику надо издать приказ или распоряжение о назначении лица, ответственного за приемку. Ответственным лицом за приемку может быть тот работник заказчика, который является профильным специалистом по предмету контракта. Решение о назначении можно принимать перед каждым конкретным контрактом либо заблаговременно определять в зависимости от профиля или предмета закупки.

Законодательно установленных требований к заключению, которое готовит эксперт, нет. Содержательная часть этого документа

¹⁹ Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2020–2022 гг.

²⁰ Новые правила для заказчиков на год вперед: полсотни изменений в таблицах.

зависит от особенностей предмета и условий контракта.

При привлечении внешних специалистов в интересах заказчика разработать заблаговременно форму-шаблон такого заключения. Оно может состоять из трех частей: вводной, экспертной (исследовательской) и резюмирующей (выводы) [3].

Вводная часть может содержать следующую информацию:

- сведения об эксперте, экспертной организации (Ф. И. О., должность эксперта, наименование экспертной организации);
- номер и срок действия аттестата эксперта (если имеется);
- дату и место проведения экспертизы, даты и время начала и окончания экспертизы;
- дату и номер контракта (договора);
- наименование и функциональное назначение объекта экспертизы;
- задачу экспертизы;
- сведения о предъявленной документации, поставщике (подрядчике, исполнителе), грузоотправителе, изготовителе объекта экспертизы;
- условия хранения объекта экспертизы, состояние упаковки, маркировочные данные и т. д.

В качестве выводов эксперты могут использовать унифицированные формулировки. В резюмирующей части заключения эксперт делает вывод о соответствии, несоответствии или частичном соответствии поставленного товара. Если по результатам экспертизы установили нарушения требований контракта, которые не препятствуют приемке, заключение может содержать предложения устранить эти нарушения, при этом эксперт указывает срок устранения, как на образце 4, например²¹: документы по итогам экспертизы подписывают эксперты, проводившие процедуру; такие документы регистрируют в организации, которая проводит экспертизу, удостоверяют подписью ее руководителя и скрепляют печатью, если она есть.

Таким образом, в нашем обзоре проблем проведения приемки и экспертизы результа-

тов исполнения контракта государственных закупок мы рассмотрели основные требования, особенности и регламенты, вступившие с нового 2022 финансового года.

Список источников

1. Голощапова Л. В., Чуприна О. И. Перспективы развития цифровизации банковских гарантий в сегменте государственных и муниципальных закупок [Электронный ресурс] // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (НПИ). Серия: Социально-экономические науки. 2021. Т. 14. №3. С. 149–153. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46228338> (дата обращения: 25.04.2022).
2. Гуськов Д. А. Правовое регулирование контроля в сфере государственных и муниципальных закупок [Электронный ресурс] / Д. А. Гуськов, Д. М. Курмалева, Ю. В. Чеснокова // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2018. №1(23). С. 65–72. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32426222> (дата обращения: 06.04.2022).
3. Демина Н. В., Чистова М. В. Виды электронных торговых площадок / Вестник экспертного совета. 2018. №1-2(12-13). С. 132–136.
4. Федорова И. Ю. Государственные и муниципальные закупки как инструмент повышения эффективности расходов бюджетов: монография / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин, М. В. Седова, М. Н. Прокофьев; Финансовый университет при Правительстве РФ. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2020. 242 с.
5. Шмелева М. В. Цифровые технологии в государственных и муниципальных закупках: будущее или реальность // Актуальные проблемы российского права. 2019. №12(109). С. 36–42.

References

1. Goloshhapova L. V., Chuprina O. I. Perspektivy razvitiya cifrovizacii bankovskih garan-

21 Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2020–2022 гг.

tij v segmente gosudarstvennyh i municipal'nyh zakupok [Prospects for the development of digitalization of bank guarantees in the segment of state and municipal procurement] [Elektronnyj resurs]. *Vestnik Juzhno-Rossijskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta (NPI). Seriya: Social'no-jekonomicheskie nauki* [Bulletin of the South Russian State Technical University (NPI). Series: Socio-economic Sciences]. 2021; 14(3): 149–153. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46228338> (data obrashhenija: 25.04.2022). (In Russ.).

2. Gus'kov D.A. Pravovoe regulirovanie kontrolja v sfere gosudarstvennyh i municipal'nyh zakupok [Legal regulation of control in the sphere of state and municipal procurement] [Elektronnyj resurs]. D.A. Gus'kov, D.M. Kurmaleeva, Ju. V. Chesnokova. GosReg: gosudarstvennoe regulirovanie obshhestvennyh otnoshenij [GosReg: State regulation of public relations]. 2018; 1(23): 65–72. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32426222> (data obrashhenija: 06.04.2022). (In Russ.).

3. Demina N.V., Chistova M.V. Vidy jelektronnyh trgovyh ploshhadok [Types of electronic trading platforms]. *Vestnik jekspertnogo soveta* [Bulletin of the Expert Council]. 2018; 1-2(12-13): 132–136. (In Russ.).

4. Fedorova I. Ju. Gosudarstvennye i municipal'nye zakupki kak instrument povyshenija jeffektivnosti rashodov bjudzhetov: monografija [State and municipal procurement as a tool to increase the efficiency of budget expenditures: monograph]. I. Ju. Fedorova, A.V. Frygin, M.V. Sedova, M.N. Prokof'ev; Finansovyj universitet pri Pravitel'stve RF. Moscow: Izdatel'sko-torgovaja korporacija «Dashkov i K», 2020. 242 p. (In Russ.).

9. Shmeleva M.V. Cifrovyte tehnologii v gosudarstvennyh i municipal'nyh zakupkah: budushhee ili real'nost' [Digital technologies in state and municipal procurement: the future or reality]. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava* [Actual problems of Russian law]. 2019; 12(109): 36–42. (In Russ.).

Статья поступила в редакцию 21.06.2022; одобрена после рецензирования 25.06.2022; принята к публикации 27.06.2022.

The article was submitted on 21.06.2022; approved after reviewing on 25.06.2022; accepted for publication on 27.06.2022.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ



Голошапова Людмила Вячеславовна — кандидат экономических наук, доцент базовой кафедры «Финансовый контроль, анализ и аудит» Главного контрольного управления города Москвы Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова.

Россия, г. Москва, Стремянный пер., 36

Liudmila V. Goloshchapova — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Base Department of Financial Control, Analysis and Audit, Main Control Department of Moscow, Plekhanov Russian University of Economics.

36 Stremyanny av., Moscow, Russia



Зацаринная Елена Ивановна — кандидат экономических наук, доцент базовой кафедры «Финансовый контроль, анализ и аудит» Главного контрольного управления города Москвы Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова.
Россия, г. Москва, Стремянный пер., 36

Elena I. Zatsarinnaya — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Base Department of Financial Control, Analysis and Audit, Main Control Department of Moscow, Plekhanov Russian University of Economics.
36 Stremyanny av., Moscow, Russia

Вклад авторов:

Голощапова Л. В. — научное руководство; концепция исследования; развитие методологии; написание исходного текста; итоговые выводы.

Зацаринная Е. И. — развитие методологии; доработка текста; итоговые выводы.

Contribution of the authors:

Goloshchapova L. V. — scientific management; research concept; development of methodology; writing the source text; final conclusions.

Zatsarinnaya E. I. — development of methodology; follow-on version of the text; final conclusions.