

УДК 338.5:69.003

СМЕТНОЕ ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В СОВРЕМЕННЫХ РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ

© 2010 г. О. А. Павленко

*Шахтинский институт (филиал)
Южно-российского государственного технического университета
(Новочеркасского политехнического института)*

Рассмотрен этап реформы сметного ценообразования, влияющий на свободный рынок профессиональных услуг по управлению стоимостью в строительном производстве.

Ключевые слова: реформа; профессиональное ценообразование; административная система; антикоррупционная направленность.

The author examines a stage of estimate pricing reform, which effects a free market of professional cost management services in building industry.

Key words: reform, professional pricing, administrative system, anti-corruption trend.

Строительство – ведущая отрасль народного хозяйства России, где решаются жизненно важные задачи структурной перестройки материальной базы всего производственного потенциала страны и развития непромышленной сферы. От эффективности функционирования капитального строительства во многом зависят как темпы выхода из кризиса и реализации крупномасштабных программ, так и конкурентоспособность отечественной экономики.

Строительный комплекс сегодня – весьма раздробленное, децентрализованное множество самостоятельно хозяйствующих субъектов, не связанных с системными целями и обладающих своими специфическими особенностями.

Невероятно трудные преобразования в строительном комплексе были осложнены общим кризисным состоянием отечественной экономики, спадом инвестиционной деятельности, высокими темпами инфляции, кризисом неплатежей и т. д.

В период перестройки на смену жесткому государственному регулированию сметного ценообразования в строительстве пришла система свободных (договорных цен), формируемых совместно заказчиком и подрядчиком. Но чтобы прийти к соглашению

цен, стороны должны руководствоваться единым подходом к определению стоимости строительства. Поэтому и сохранилась необходимость регулирования ценообразования в строительстве как в части методики составления цен, так и системы сметных нормативов.

С 1998 г. эту работу проводил Госстрой России вначале в виде рекомендательных писем, затем в виде системы нормативных документов. После ликвидации Госстроя России в 2004 г. функция регулирования политики цен в строительстве перешла к Министерству регионального развития РФ.

Переход на новые сметные нормы и цены 2001 года – объективная необходимость, обусловленная произошедшими за десятилетие изменениями в технологиях строительного производства, широким применением новых материалов, изделий и конструкций. Это был первый этап работы реформирования российской системы ценообразования.

С 2005 г. начался второй этап реформы, связанный с внедрением и совершенствованием новой сметно-нормативной базы ценообразования, дополнением ее нормативами по новым, современным технологиям строительного производства. Он еще не за-

вершен и сопряжен с трудностями, так как смена экономической формации в России и изменения концептуальных основ управления экономикой привели к двум альтернативным противоречивым направлениям сметного ценообразования в строительстве – профессиональному (рыночному) и административному (затратному). Эти направления разнонаправленны и несовместимы с принципами определения стоимости строительства [1].

Основными задачами профессионального (рыночного) ценообразования в строительстве являются: оптимизация сметной стоимости по основным этапам инвестиционного цикла и удовлетворение производственных и коммерческих интересов всех участников субъектов строительства без вмешательства администраций и должностных лиц любых органов исполнительной власти.

Оптимизация сметной стоимости – это определение объективной стоимости строительства конкретного объекта, с учетом характерных особенностей строительной продукции: многообразия, индивидуальности, длительности производственного цикла, материалоемкости, климатических условий и т. д.

Из-за особенностей строительной продукции и методов ее производства цена каждого отдельного здания и сооружения должна определяться на основе конкурсов и тендеров (торгов) на проведение подрядных работ на объекты строительства. Документальной основой этого процесса являются результаты работы системы сметного ценообразования – тендерная сметная документация. Это направление должно быть самостоятельным в оптимизации стоимости строительства.

Профессиональное (рыночное) ценообразование предусматривает не только согласование интересов всех участников строительного производства на этапе предварительных расчетов стоимости, но и формирование самих правил расчета этой стоимости и разработку сметных нормативов и цен для определения рыночных затрат.

Получается, что участники инвестиционного процесса создания объекта, являясь, по существу, независимыми организациями, имеют разные задачи получения экономи-

ческого эффекта и должны находить компромиссный вариант для удовлетворения своих целей.

Основная цель инвестора и заказчика – сооружение, и ввод его в эксплуатацию при условии минимизации капитальных вложений с целью получения дохода в более ранние сроки. Главная цель подрядчика – получение максимальной прибыли и рентабельности работ. Возникает проблема сочетаний целей.

Использование административной системы ценообразования на федеральном уровне, как обязательного (государственного) привело к неконтролируемой практике чиновников всех уровней решать экономические вопросы по собственному усмотрению, исходя из личных или ведомственных (корпоративных) интересов.

Многие важнейшие элементы административной системы ценообразования в строительстве не работают в рыночных условиях. Формирование сметной документации по форме и содержанию практически не связано с фактическими результатами реализации строительной продукции.

Административное ценообразование исключает творческий и индивидуальный подход к расчету стоимости инвестиционного проекта, существенно снижает роль всех участников строительства, реализуя свои бюрократические и коррупционные интересы в ущерб коммерческой и предпринимательской деятельности инвесторов, заказчиков, подрядчиков. В результате такого подхода расчетная и фактическая стоимость строительства не отражают реальных и объективно необходимых затрат, непрозрачны и несоразмерны реальным уровням «справедливой цены» на недвижимость.

В Российском союзе промышленников и предпринимателей состоялось очередное заседание Комиссии РСПП по строительному комплексу на тему: «О состоянии ценообразования в строительстве и антикризисных мерах в строительстве в области ценообразования», на котором выступил Президент Союза инженеров-сметчиков П. В. Горячкин. По его словам, «... действующие нормы и расценки на строительные, ремонтно-строительные и другие виды работ устарели и не учитывают применение высокопроизводи-

тельных машин и механизмов, современных технологий и материалов. Это приводит к тому, что на практике, строительные организации вынуждены «закладывать» в сметы и исполнительную документацию устаревшие расценки в ряде случаев с явно завышенными и неадекватными показателями затрат ... Возникает ситуация, когда государство само создает условия для завышения сметной стоимости работ». По его мнению, все процедуры современной системы ценообразования для объектов бюджетного финансирования должны приходить антикоррупционную экспертизу [2].

Поэтому окончательная цена на строительную продукцию – это согласованная и компромиссная цена между заинтересованными юридическими лицами, разработанная по единой методике, правилам, и т. д.

Важнейшим элементом государственной экономической политики страны является обеспечение современного уровня работы строительной отрасли на основе рыночных отношений. Современная система ценообразования в строительстве кардинально отличается от формирования стоимости строительства в административно-командной экономике тем, что она обладает новыми свойствами, которые используются только в условиях конъюнктуры свободного рынка инжиниринговых услуг в строительстве.

Разработка концепции профессионального ценообразования в строительстве отражает новые свойства методологии и функционирования сметных цен в строительстве: рыночная основа, профессиональная сущность, коммерческое устройство и антикоррупционная направленность.

Рыночная основа – это законы стоимости: спрос, предложение, конъюнктура рынка; потребительские свойства товара; средние издержки производства продукции; индивидуальные затраты конкретных товаропроизводителей. А задача ценообразования – это легализация и публичность получения максимально достоверной и объективной информации о будущих расходах и доходах от предпринимательской деятельности. Это главная отличительная черта от административной концепции ценообразования. Другая отличительная черта – принципиально разные методические и организационные осно-

вы определения уровня цен на строительные ресурсы, правила и порядок применения рыночных цен в расчетах сметной стоимости строительства.

Профессиональная сущность основывается на идеях индивидуального, эксклюзивного, интерактивного инжиниринга и опирается на запросы и требования потребителей экономической информации по управлению стоимостью, которая зависит от особенностей строительного производства: места строительства, индивидуальность объекта, рыночных условий на данный момент времени, конъюнктуры рынка инвестиций и т. д. [3].

Рыночный характер текущих цен на строительные ресурсы – это основа постоянного уточнения сметной стоимости строительства и на разных этапах реализации проекта может быть получена только определенная сметная информация, которая необходима для планирования и организации строительного производства, обеспечения принципа реализации непрерывности.

Коммерческое устройство – использование любых нормативно-методических и практических материалов в сметном деле по новым правилам технического регулирования, основанное на цивилизованных методах, с соблюдением авторских прав и интеллектуальной собственности. Все разработки, предложения и нормативы сметного дела, которые финансируются из бюджетных средств, должны передаваться на рынок инжиниринговых и консультационных услуг на безоговорочной и безвозмездной основе.

Антикоррупционная направленность вытекает из Постановления Правительства РФ №427 от 18 мая 2009 г. «О порядке проведения достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» [4], которым начинается важный этап работы по совершенствованию российского сметного дела. С 2010 года Правительство РФ предусматривает проведение Минюстом РФ экспертизы всех нормативно-правовых актов и прочих распоряжений федеральных органов власти на предмет их соответствия законодательству. Реализация стратегии рыночного ценообразования в строительстве

исключит конфликт интересов должностных лиц в администрациях и корпорациях, снизит коррупционный потенциал системы ценообразования.

Литература

1. Внедрение и совершенствование новой сметно-нормативной базы ценообразования // Ценообразование и сметное нормирование в строительстве. – 2009. – №6 (288), №7 (289).

2. Ермолаев Е. О втором этапе реформы ценообразования в строительстве [Электронный ресурс] / Межрегиональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов. –

Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.fgfccs.ru/news/detail.php?ID=995>, свободный. – Загл. с экрана.

3. Некоммерческое партнерство «Союз Пензенских строителей» [Электронный ресурс] / Официальный сайт НП «СПС». – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://nppss.ru/content/view/181/58/>, свободный. – Загл. с экрана.

4. О порядке проведения достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета. Постановление Правительства РФ №427 от 18.05.2009 г.

Поступила в редакцию

2 февраля 2010 г.



Ольга Андреевна Павленко – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика и право» Шахтинского института (филиала) ЮРГТУ (НПИ).

Является исполнителем научно-исследовательской темы «Экономическое обоснование и оценка перспектив развития предприятий Российского Донбасса с учетом рационального природопользования».

Olga Andreevna Pavlenko – Ph.D., candidate of economics, docent of SRSTU (NPI) Shakhtinsky Institute (branch) «Economics and Law» department.

Author works on scientific research «Economic basis and valuation of Russian Donbass enterprises' development prospects, in context of rational nature management».

346500, Ростовская обл., г. Шахты, Садовая ул., д. 28, кв. 69
28 Sadovaya st., app. 69, 346500, Shakhty, Rostov reg., Russia
Тел.: (8636) 22-20-36, факс: 22-30-88, e-mail: siurgtu@itsinpi.ru