

УДК 332.1

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РЕГИОНА

© 2012 г. Н. Н. Косинова

Волгоградский государственный университет

В настоящее время большую актуальность приобрела проблема создания эффективной системы управления инвестиционной активностью региона, как важнейшей составной части действующего инвестиционного процесса. Такая система позволит обеспечить развитие отраслей, являющихся бюджетообразующими для региона; развивать областную инфраструктуру; повысить эффективность инвестиционной политики, важнейшим инструментом реализации которой является государственно-частное партнерство.

Ключевые слова: институты; инструменты; механизмы государственно-частного партнерства; инвестиционный фонд; национальные проекты; федеральные целевые программы; региональные корпорации развития; региональный центр государственно-частного партнерства; инвестиционный проект.

The importance of creating an effective control system of region investment activity development, as a significant component of the going investment processes is presented in the article. Such system should give a possibility to provide development of the branches which are the most important for region's budget; to develop a regional infrastructure; to raise efficiency of an investment policy by using public-private partnership.

Key words: institutes; tools; public private partnership's mechanisms (models); investment fund; national projects; public programs; regional development corporations; the regional center of public-private partnership; the investment project.

Необходимость активизации инвестиционного процесса в современных условиях модернизации экономики постоянно декларируется в законодательных актах, принимаемых на федеральном и региональном уровнях. Но существенных результатов в решении этой задачи добиться, пока не удается. Непоследовательность или промедление в принятии необходимых мер угрожает безвозвратной утратой еще сохраняющегося инвестиционного потенциала страны в целом и ее регионов.

В условиях неблагоприятной конъюнктуры растет интерес бизнеса к государственной поддержке, которая позволяет не только значительно снизить риски частных инвестиций, но и повысить эффективность инвестиционных проектов, а также привлечь кредитные

ресурсы для их реализации. В связи с этим, в качестве одного из важнейших инвестиционных инструментов привлечения частного капитала для реализации стратегических задач региона рассматривается государственно-частное партнерство.

Меры экономического регулирования, взаимодействия органов власти с бизнесом, обществом в Волгоградской области определены Стратегией социально-экономического развития Волгоградской области до 2020 года. [4].

Волгоградская область является одной из наиболее стабильных с точки зрения социально-экономического развития территорий Юга Российской Федерации. На протяжении последних лет Волгоградская область демонстрирует устойчивые темпы роста валового

регионального продукта (ВРП) и других важнейших показателей социально-экономического развития.

Вклад региона в экономику страны в 2010 г. составил 1,3% от суммарного объема ВРП в целом по России. ВРП вырос с 32 млрд. руб. в 1998 г. до 472,0 млрд. руб. в 2010 г. [5].

Рост ВРП обеспечивался высокими темпами инвестиционного спроса, строительства, обрабатывающих производств и поддерживался высоким уровнем потребительского спроса (таб. 1).

На 2012–2014 гг. планируется решение таких задач, как увеличение объемов инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, реализация механизмов государственной поддержки социально-значимых инвестиционных проектов предприятий области будет осуществляться путем предоставления налоговых льгот, бюджетных кредитов, государственных гарантий и других форм государственной поддержки. Формирование имиджа Волгоградской обла-

сти как региона с высокой степенью инвестиционной привлекательности, будет способствовать улучшению инвестиционного климата в регионе.

Объем инвестиций в основной капитал прогнозируется на 2012 г. в размере 127,7 млрд. руб. (105% к уровню 2011 г.); на 2013 г. — 129,9 млрд. руб. (106% к уровню 2011 г.) [4].

Необходимым условием повышения эффективности комплексного социально-экономического развития региона является конструктивное взаимодействие бизнеса и государственных структур, формы и характер которого могут существенно различаться в зависимости от уровня развития рыночных отношений и национальных особенностей.

Важнейшим инвестиционным инструментом такого взаимодействия, по нашему мнению, являются перспективные формы государственно-частного партнерства (ГЧП) в виде софинансирования социально-направленных программ развития региона.

Таблица 1

Внутренние факторы, оказывающие влияние на социально-экономическое развитие Волгоградской области (2010–2011 гг., оценка) [1]

Показатели	Един. изм.	2010 год, факт	9 месяцев, отчет		2011 год, оценка
			2010	2011	
Валовой региональный продукт	млрд. руб.	475,5 оценка	—	—	541,8
Индекс потребительских цен	%	109,5	107,1	104,6	107
Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области	млрд. руб.	59,5	42,8	44,6	63,0
Прибыль прибыльных предприятий	млрд. руб.	80,0	42,6	43,5	71,1
Объем отгруженной промышленной продукции	млрд. руб.	447,6	319,6	380,7 оценка	522,3
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств	млрд. руб.	64,3	50,6	70,3	81,0
Оборот розничной торговли	млрд. руб.	229,3	158,6	197,1	255,1
Объем инвестиций	млрд. руб.	110,0	42,8	56	118,4

Для того чтобы партнерство успешно работало, необходимо сочетание многих факторов, имеющих отношение, как к представителям обеих сторон партнерства, так и к среде, в которой они взаимодействуют в процессе реализации проекта.

Согласно исследованиям автора, важным благоприятным фактором среды развития ГЧП может быть территориальное стратегическое планирование, которое является организационным механизмом, во-первых, обеспечивающим прозрачный и открытый процесс формирования политики местного развития; а во-вторых, процессом, позволяющим учесть и согласовать точки зрения различных групп общества, добиться с их стороны поддержки. А значит, привлечь дополнительные ресурсы для развития и реализации общественно значимых проектов. Тем самым стратегическое планирование способствует возникновению совместных проектов частного и общественного секторов и успешности их реализации.

Администрация Волгоградской области на протяжении восьми последних лет осуществляет взаимовыгодное сотрудничество как с крупными российскими компаниями, так и ведущими промышленными предприятиями в рамках проектов государственно-частного партнерства [1; 3].

В настоящее время на территории Волгоградской области на стадии фактической реализации находятся два крупных инвестиционных проекта, основанных на принципах ГЧП [3]:

1) проект «Проектирование, строительство и эксплуатация полигонов для утилизации твердых бытовых отходов с мусоросортировочными комплексами в Волгоградской области», его реализует ООО «Управление отходами — Волгоград» на условиях концессионного соглашения с Администрацией Волгоградской области (заключено это соглашение в декабре 2010 г.). Предполагаемый объем финансирования должен составить 1 200,0 млн. руб. из внебюджетных источников;

2) проект «Строительство горно-обогатительного комбината на базе Гремячинского месторождения калийных солей», его реализует ОАО «ЕвроХим».

Государственная поддержка по данному проекту включена в долгосрочную областную

целевую программу «Развитие Котельниковской промышленной зоны 2010–2013» [3] и федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)». Предполагаемый объем финансирования должен составить 20 млрд. рублей.

Такие соглашения являются механизмом проведения промышленной политики в области и позволяют обеспечить социальную ответственность не только власти, но и бизнеса.

В рамках реализации Стратегии Волгоградской области необходимо совершенствовать механизм государственно-частного партнерства. Препятствиями на пути развития ГЧП являются как правовые, так и организационные факторы.

Волгоградской областной Думой в июле этого года принят в первом чтении проект закона «Об участии Волгоградской области в государственно-частном партнерстве». В настоящее время он находится на заключительной стадии рассмотрения [2]. В законопроекте отражены преимущества, объекты соглашений, актуальные области ГЧП, а также формы участия государства и бизнеса в проектах ГЧП.

Одной из наиболее важных и значимых задач для привлечения инвестиций в экономику региона является формирование пакета инвестиционных проектов соответствующих требованиям ключевых институтов и инструментов ГЧП. Такими проектами на территории Волгоградской области могут явиться следующие [3]:

— *строительство автомобильной дороги в обход г. Волгограда*. Общий объем инвестиций по этому проекту составит 53,7 млрд. руб., срок проекта ориентирован до 2014 г., а окупаемость при использовании концессионных механизмов составит 13 лет. Бюджетная эффективность проекта определяется ростом налоговых платежей в бюджеты всех уровней за счет взимания платы за проезд, а также активного развития прилегающих территорий. Социальная эффективность достигается за счет улучшения экологической обстановки, увеличения количества занятых в реализации проекта до 2 000 чел., строительства объектов социальной инфраструктуры на прилегающих территориях;

— *строительство дошкольных учреждений образования*. Проект находится в стадии

формирования и по нему подготовлены изменения в Закон Волгоградской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности», в части включения в приоритетные направления инвестиционного развития;

— *строительство объектов и инфраструктуры к Чемпионату мира по футболу 2018 г.* В рамках проекта должны быть построены: стадион, тренировочная база для команд, реконструирован аэропорт, транспортная и гостиничная инфраструктура. Ориентировочная стоимость объектов — 11 млрд. руб. Весь объем инвестиций запланирован за счет внебюджетных источников.

Для повышения эффективности механизмов ГЧП на территории Волгоградской области необходимо наличие специализированных структур, оказывающих организационную и методическую поддержку хозяйствующим субъектам в процессе реализации проектов ГЧП, т. е. соответствующих институтов развития.

К таким институтам следует отнести структурное подразделение Комитета экономики, Совет по развитию государственно-частного партнерства [3].

Для того чтобы решать поставленные перед регионом стратегические задачи отдел по ГЧП Комитета экономики Администрации Волгоградской области должен осуществлять аналитическую работу для выработки решений по вопросам развития ГЧП, в частности проводить анализ Стратегии социально-экономического развития региона, определять перечень приоритетных для региона проектов ГЧП, организовывать работу с потенциальными партнерами и консультантами [1].

Совет по развитию государственно-частного партнерства является коллегиальным органом, который принимает решения на осно-

вании разработанных Комитетом экономики предложений об утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов ГЧП регионального значения, об утверждении концепций и графиков подготовки конкретных проектов с определением обязательств всех участников инвестиционных проектов.

Таким образом, реализация перечисленных стратегических направлений по совершенствованию инвестиционного законодательства региона, формированию региональных структур поддержки проектов ГЧП, привлечению ресурсов ведущих институтов ГЧП федерального уровня при условии наличия региональных инвестиционных проектов, соответствующих необходимым требованиям, на практике позволит существенно улучшить механизмы реализации стратегии региона.

Литература

1. Администрация Волгоградской области [Электронный ресурс] / Официальный сайт. — Режим доступа: <http://www.volganet.ru>, свободный. — Загл. с экрана.
2. Волгоградская областная Дума [Электронный ресурс] / Официальный сайт. — Режим доступа: <http://volgoduma.ru>, свободный. — Загл. с экрана.
3. Корпорация развития Волгоградской области [Электронный ресурс] / Официальный сайт. — Режим доступа: <http://www.investvolgograd.ru>, свободный. — Загл. с экрана.
4. Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области до 2020 года. [Электронный ресурс] / Минэкономики Волгоградской области: Официальный сайт. — Режим доступа: <http://economics.volganet.ru/export/sites/economics>, свободный. — Загл. с экрана.

Поступила в редакцию

14 марта 2012 г.



Наталья Николаевна Косинова — доктор экономических наук, профессор кафедры корпоративных финансов и банковской деятельности Института мировой экономики и финансов Волгоградского государственного университета.

Natalia Nikolayevna Kosinova — Ph.D., Doctor of Economics, professor at the Corporate Finances and Banking department of Volgograd State University's Institute of World Economy and Finances.

400062, г. Волгоград, Университетский пр-т, 100
100 Universitetskiy ln., 400062, Volgograd, Russia
Тел.: +7 (8442) 46-02-79; e-mail: econom@volsu.ru