

УДК 332.1 (075)

## СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ И РЫНКА РАБОЧЕЙ СИЛЫ В РЕГИОНЕ

© 2011 г. Т. Л. Смирнова

*Северский технологический институт – филиал  
Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ»*

*В региональной экономической системе совершенствование стратегии устойчивого развития заключается в устранении противоречий между экономическими институтами, согласовании рынка рабочей силы и промышленной политики, оптимизации факторов производства для инновационной модели экономического роста.*

*Ключевые слова: промышленная политика; рынок рабочей силы; стратегия экономического развития; инновации; факторы экономического роста; безработица.*

*Improving of development strategies in regional economic system is concluded in disambiguation between economic institutes, coordination the labour market and industrial policy, optimization the product factor of innovation models for the economic growing.*

*Key words: industrial policy; labour market; strategy of the economic development; innovation; factors of the economic growing; unemployment.*

Экономический рост в региональной модели формируется традиционными факторами – трудом, капиталом, технологиями, моделью сформированной промышленной политики. Целями долгосрочной стратегии развития региональной экономической системы являются достижение устойчивого долгосрочного состояния экономики за счет преодоления межотраслевых диспропорций, интеграция системы рынков в динамично взаимодействующее единое открытое экономическое пространство, развитие промышленного потенциала, эффективное использование человеческого капитала. Важнейшими задачами региональной промышленной экономической политики формирования антикризисного развития являются анализ тенденций и источников экономического роста, корректировка факторов и результатов, организация эффективного взаимодействия с другими региональными институтами, обеспечивающие социальную стабильность и рост уровня жизни населения. Под устойчивым экономическим развитием региональной экономической системы понимают такое рациональное использование мобильных и

немобильных ресурсов, которое не наносит ущерба возможностям удовлетворения потребностей будущих поколений, обеспечивает активизацию межрегиональных экономических связей, развитие экспортного потенциала региона и достижение экологического равновесия.

Преодоление кризисных тенденций экономических процессов в региональной системе, повышение эффективности использования промышленного потенциала и роста устойчивости рынка рабочей силы предполагает несколько вариантов стратегий сбалансированного территориального развития. На региональном рынке рабочей силы приближение к равновесному состоянию возможно на основе оптимизации параметров модели промышленной экономической политики, поиска устойчивых долгосрочных темпов экономического роста за счет повышения эффективности взаимодействия инвестиционного и инновационного потенциалов [2]. Региональная экономическая система со слабо развитыми экономическими институтами долгосрочного экономического роста достигает медленно и поэтапно, поэтому нуждается

ся в специально разработанном программно-целевом подходе для преодоления кризисных процессов. Поддержка высокого уровня занятости населения в регионе, гарантирование справедливого распределения доходов, эффективная правовая защита разных форм собственности, обеспечение населения основными видами социальных услуг, создание необходимой инвестиционной и инновационной инфраструктуры для активизации корпоративного и малого бизнеса являются основой стратегии ускоренного преодоления последствий экономического кризиса для территорий, делающих акцент в своем развитии на эффективно выстроенную промышленную политику.

Развитие механизмов антикризисного управления в региональной экономической системе заключается в преодолении противоречий координации экономических институтов: структуры рынка рабочей силы и элементов модели промышленной политики, несогласованности производственных факторов для организации нового технологического уклада с акцентом на расширенное воспроизводство продукции с использованием информационных и наукоемких технологий. В условиях послекризисного экономического развития высвобождающиеся ресурсы из неэффективных отраслей, мобильно размещенные в новых секторах экономики, дающих максимальную отдачу при оптимальных затратах, обеспечивают технологическую безопасность региональной и национальной экономики. Основными индикаторами преодоления региональной системой экономического кризиса являются рост производительности труда, объем и структура государственных расходов, динамика расширения инвестиционного и потребительского спроса на рынках, динамика развития ВРП, рост реальных денежных доходов населения, повышение качества и увеличение объемов предоставляемых социальных услуг населению, уровень инновационной активности бизнеса.

Инвестиции в человеческий капитал становятся новой эффективной и современной стратегией регионального антикризисного управления, влияя на межотраслевые пропорции и характер социально-экономического развития, качественные показатели состояния структуры спроса и предложения

рынка рабочей силы, совершенствование материального производства и технологической базы реального сектора экономики. Инвестиции в человеческий капитал вызывают динамичный рост в регионе информационных технологий, образования и сферы социальных услуг. Правильно выстроенная и эффективная антикризисная модель управления промышленной политикой в регионе обеспечивает выход на наиболее оптимальные и устойчивые темпы экономического роста, показывает, как использован и развит потенциал человеческих ресурсов. Формирование модели региональной политики антикризисного управления включает в себя набор традиционных, универсальных макроэкономических и микроэкономических инструментов развития, институциональные технологии эффективного взаимодействия, характеризующие специфику региона и роль его в межрегиональном разделении труда в национальной экономике. Сбалансированная модель промышленной политики как основа антикризисного и стратегического развития экономики региона опирается на развитие человеческих ресурсов, которые в определенной мере частично замещают природные и производственные ресурсы. Регионализация институциональных технологий взаимодействия в российской экономике формирует новый опыт и модели территориального многостороннего социального партнерства бизнеса, власти, экономических и образовательных институтов.

Томская область является крупным ресурсным и инновационным регионом страны. По типологизации входит в группу регионов с высоким уровнем социально-экономического развития, занимает второе место по уровню ВРП на душу населения после Красноярского края в Сибирском федеральном округе, в тоже время имеет высокий уровень внутрирегиональной территориальной дифференциации, характеризуется недостаточной развитостью социальной, транспортной, коммуникационной инфраструктурой. Высока роль факторов, обеспечивающих успешное развитие экономики региона и конкурентные позиции, обладает богатым природно-ресурсным, трудовым, промышленным потенциалом, инвестиционной привлекательностью, имеет на своей территории технико-внедрен-

ческую зону. Существуют противоречия развития региона: высока роль факторов, сдерживающих темпы экономического роста области, недостаточно комплексное ее развитие экономики, слабое развитие малого бизнеса, неэффективное взаимодействие власти и бизнеса, доминирование крупного и среднего бизнеса на рынке, низкий средний уровень доходов сельского населения, высокий уровень социальной дифференциации сельских территорий, ограниченность финансовых ресурсов, низкий уровень интернализации производства.

В 2010 году в структуре ВРП Томской области более 50% приходится на промышленность [8]. Роль малого бизнеса в формировании ВРП Томской области незначительна. Среди причин, сдерживающих развитие малого бизнеса, можно назвать такие как слабое дерегулирование, асимметричность информации, низкий уровень либерализации экономики и степени ее открытости. Анализ становления предпринимательства в других регионах России показывает, что наряду с другими причинами его развитие сдерживается недостаточным предложением высококвалифицированных специалистов в общей структуре предложения на рынке рабочей силы. С этой трудностью сталкивается около 60% работодателей в стране. Второе место занимают высокие издержки производства, которые стимулируют развитие теневого сектора экономики. В других регионах страны эти трудности испытывают почти 50% зарегистрированных юридических лиц. Третье место занимают недостаточно развитые системы мотивации персонала. С этими трудностями сталкивается около 40% работодателей в России [4].

Поддержка и развитие предпринимательства в регионе за счет благоприятной институциональной среды, инвестиционного климата, низких рисков и стабильной политической системы, участие в федеральных целевых программах позволяет в области сформировать дополнительные рабочие места в разных секторах экономики, увеличить налоговый потенциал региона, повысить уровень самозанятости населения. Корпоративный сектор экономики Томской области является устойчивой основой развития экономики региона. Наиболее прибыльные предприятия Томской

области размещены в отраслевых монополиях. За последние годы в Томской области увеличивается число зарегистрированных предприятий, работающих на внутреннем и внешнем рынке. Процесс расширения емкости внутреннего рынка происходит более интенсивно по сравнению с другими регионами Сибирского федерального округа. В институциональной структуре Томской области преобладает доля частного сектора экономики, которая составляет около 80%, доля предприятий государственного сектора экономики – около 11% [8]. В Томской области сокращение государственного сектора экономики идет более интенсивно по сравнению с соседними регионами. В Томской области высока доля убыточных предприятий по сравнению с другими рядом расположенными регионами. Крупными ведущими предприятиями в экономике Томской области являются «Томсктрансгаз», «Томскэнерго», «Томскнефть», «Сибкабель», «ЭлеСи», «Микран», «Томский нефтехимический завод», «Сибирская метанольная химическая компания», «Сибирский химический комбинат».

Томская область является регионом с моделью промышленной политики, ориентированной на формирование устойчивых и долгосрочных темпов экономического роста через реализацию конкурентных преимуществ на основе специальной экономической зоны технико-внедренческого типа [6]. Интеллектуальный потенциал и инновационная инфраструктура области в условиях экономического кризиса является одним из главных стратегических конкурентных преимуществ формирования экономики инновационного типа по сравнению с другими территориями Сибирского федерального округа. Высокий удельный вес элементов инновационной составляющей в модели промышленной политики обеспечил сглаживание кризисных экономических процессов в региональной системе, использование реальным сектором экономики внутренних ресурсов саморазвития и невысокий уровень социальной напряженности на рынке рабочей силы. Развивающиеся инновационные технологии: информационно-коммуникационные, нанотехнологии, технологии создания новых материалов, биотехнологии, ядерные технологии, медицинские технологии в свободной экономической

зоне технико-внедренческого типа требуют дополнительной подготовки высококвалифицированных специалистов для предприятий наукоемкого сектора экономики. Одной из форм институционального взаимодействия в региональной системе является координация структуры предложения высококвалифицированной рабочей силы со структурой спроса с учетом сложившихся элементов секторной модели промышленной политики. Ежегодно в Томской области научно-образовательным комплексом формируется структура предложения высококвалифицированных специалистов около 15 тысяч человек с учетом специализации свободной экономической зоны и потребностей корпоративного сектора экономики [1].

В условиях реформирования промышленной структуры в региональной системе предприятия инновационного сектора экономики по сравнению с другими сохраняют устойчивую положительную динамику реализованной продукции и услуг, используя систему государственного заказа, целевого бюджетного финансирования, льготного кредитования, налоговых и неналоговых преференций. По экспертным оценкам, объем предоставляемых налоговых льгот для экономических резидентов, зарегистрированных в Томской свободной экономической зоне технико-внедренческого типа, снижает издержки бизнеса на 20–30%, повышает конкурентоспособность и финансовую устойчивость предприятий на рынке [7]. Предприятия с высокой долей наукоемких технологий эффективно снижают социальную напряженность в регионе, так как имеют низкий процент просроченной задолженности по заработной плате и кредиторской задолженности, оперативно внедряют гибкие формы занятости для постоянных сотрудников, привлекают высококвалифицированных молодых специалистов на основе элементов временной занятости. Предприятия инновационного сектора экономики более гибко адаптируют производственные мощности в условиях кризисных процессов за счет исследования новых рынков сбыта, многопрофильности и динамичности, поддерживая устойчивый отраслевой спрос для смежных отраслевых комплексов в регионе.

Анализ отраслевой структуры ВРП Том-

ской области за 2008–2010 годы показал, что наибольший удельный вес приходится на сектора экономики: обрабатывающие и добывающие производства. Динамика изменения уровня ВРП характеризовалась как положительная с тенденциями замедления кризисных процессов и оценивалась более позитивно по сравнению с соседними регионами. Негативные процессы социально-экономического развития региона характеризовали снижение: уровня промышленного производства; оборота розничной торговли; индекса физического объема инвестиций в основной капитал; индекса физического объема по виду деятельности «строительство»; снижение реальных денежных доходов населения; рост просроченной кредиторской задолженности предприятий [1]. За период 2008–2010 годы численность экономического активного населения в Томской области сократилась и приблизилась к среднему российскому значению показателя. На состояние рынка рабочей силы наибольшее влияние оказывало сокращение занятых в возрастной группе 30–49 лет, обладающих хорошими трудовыми навыками и высокой квалификацией. В Томской области наибольший удельный вес занятых в возрастной структуре экономически активного населения приходился на молодых работников в возрасте 20–29 лет – 30,0% [8]. Гендерное неравенство в структуре занятости вызвано высокой долей сырьевых отраслей в экономике региона. Для Томской области характерно преобладание мужской занятости, что вызывает диспропорции в оплате труда специалистов отраслей экономики региона. Доля женщин в структуре занятости на крупных и средних предприятиях выше среднего российского значения, составляла 50% [8]. Спецификой структуры занятости в регионе является высокая доля работающих пенсионеров из-за вредных и опасных производств, обеспечивающих льготные условия пенсионного обеспечения. В отраслевой структуре занятости увеличивается численность работников в сфере услуг. Доля занятых работников в государственном секторе экономики сокращается, а занятых работников в частном секторе увеличивается. Численность занятых работников в частном секторе экономики в 2010 году составляла 85%. В наукоемком секторе экономики было занято более 8 тысяч

человек [8]. За 2008–2010 годы уровень социальной напряженности на регистрируемом рынке рабочей силы снизился и составил – 1,6 человек на одну вакансию [3]. Уровень регистрируемой безработицы на конец 2010 года снизился и составил 2,4%. Услугами профессиональной профориентации и консультациями в Томской области в 2010 году воспользовались более 2 тысяч человек, которые получили навыки активного поиска работы, социальной адаптации [3]. Сокращалась численность безработных, обращающихся в Центр занятости населения за содействием в трудоустройстве, переобучением.

Структура спроса и предложения на рынке рабочей силы Томской области несбалансированна [5]. Сохраняется дефицит высококвалифицированных специалистов по отдельным профессионально-квалификационным группам: инженеры-технологи, инженеры-конструкторы, менеджеры, маркетологи, электрогазосварщики, машинисты специальной техники, специалисты сферы обслуживания и ресторанного бизнеса, специалисты IT технологий, станочники для оборудования с программным обеспечением. Такая ситуация характеризует недостаточно эффективное использование целевых бюджетных средств на активную региональную политику занятости, недостаточно высокое качество оказываемых государственных социальных услуг зарегистрированным безработным на отдельных территориях области, неустойчивую личностную мотивацию трудоустройства граждан и низкие темпы создания новых рабочих мест в корпоративном секторе экономики при поддержке органов власти разных уровней.

По данным Центра занятости населения Томской области наиболее активно использовалась иностранная рабочая сила предприятиями, занимающимися внедрением новых технологий и совместными предприятиями из-за отсутствия необходимых специалистов. В общей структуре привлекаемой иностранной рабочей силы преобладали высококвалифицированные рабочие – 70%, специалисты – 20%, неквалифицированные рабочие – 10%. Отраслевая структура привлекаемой иностранной рабочей силы характеризовалась пропорциями: строительство – 44%, обрабатывающее производство – 21%, торговля и ремонт автотранспорта – 15%, сельское

хозяйство – 14%, добыча полезных ископаемых – 4% [3].

Повышение степени диверсификации региональной экономики и ускорение преодоления кризисных экономических явлений за счет координации экономических институтов возможно при активной позиции региональных органов власти, научно обоснованной стратегии государственной экономической политики. Для Томской области вопросы совершенствования региональных институтов экономического развития, опирающиеся на формирование новых законодательных актов, обеспечивающих согласованную работу этих институтов; внедрение системы мониторинга и экспертных оценок как инструментов индикативного планирования экономического развития; стимулирование института введения антикризисного управления для крупных отраслевых предприятий; проведение социальных независимых исследований для оценки теневых процессов на рынке рабочей силы; снижение административных барьеров для развития инновационного сектора экономики; развитие транспортной инфраструктуры для повышения межрегиональной экономической активности и улучшения инвестиционного климата. Корректировка взаимодействия экономических институтов в региональной системе рынка рабочей силы и элементов промышленной политики нуждается в более эффективном управлении и оптимизации инвестиционных потоков, гибкости и активном территориальном вовлечении органов власти, повышении степени открытости принятия управленческих решений, совершенствовании системы муниципального госзаказа, целевых программ снижения социальной напряженности, расширении практики социального партнерства бизнеса, власти и образовательных институтов.

Администрация Томской области для формирования эффективного диалога и взаимодействия с бизнесом оптимально выстраивает систему социальных целей и задач, реализуемых поэтапно, необходимых для комплексного сбалансирования развития экономики региона. Оптимизация налоговой нагрузки предприятий региона стимулирует их экономическую и социальную эффективность, активизирует развитие разных форм предпринимательства, инновационную ак-

тивность. Повышение качества технологий управления в рамках концепции стратегического партнерства власти и бизнеса необходимо для совершенствования технологий отраслевого развития Томской области. Развитие корпоративной культуры в регионе позволит привлечь долгосрочные инвестиции, снизить социальную напряженность, уменьшить внутренние социально-экономические, территориальные, отраслевые диспропорции, интегрировать регион в единый национальный и международный рынок, сформировать гибкую адаптационную модель поведения предприятий в условиях институционализации региональной экономики.

### Литература

1. Администрация Томской области [Электронный ресурс] / Официальный сайт. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.tomsk.gov.ru>, свободный (05.01.2011). – Загл. с экрана.

2. Сулакишин С. С. Государственная экономическая политика и экономическая доктрина России. К умной и нравственной экономике. / В 5 т., т. 1. – М.: Научный эксперт, 2008. – 835с.

3. Департамент Федеральной государственной службы занятости населения по Томской области [Электронный ресурс] / Официальный сайт. – Электрон. дан. – Режим до-

ступа: <http://www.rabota.tomsk.ru>, свободный (05.01.2011). – Загл. с экрана.

4. НРОО Ассоциация работодателей и менеджеров по управлению персоналом [Электронный ресурс] / Официальный сайт. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.dialogvn.ru>, свободный (05.01.2011). – Загл. с экрана.

5. Об утверждении концепции действий на рынке труда Томской области до 2020 года. Распоряжение Администрации Томской области от 17.11.2009 г. №820-ра [Электронный ресурс] / Официальный сайт администрации Томской области. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.tomsk.gov.ru>, свободный (05.01.2011). – Загл. с экрана.

6. Техничко-внедренческая зона Томской области [Электронный ресурс] / Российские особые экономические зоны. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.rosez.ru/zonetomsk.html>, свободный (05.01.2011). – Загл. с экрана.

7. Техничко-внедренческая зона Томской области [Электронный ресурс] / Официальный сайт. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://investintomsk.com.ru>, свободный (05.01.2011). – Загл. с экрана.

8. Томскстат [Электронный ресурс] / Официальный сайт. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.tmsk.gks.ru>, свободный (05.01.2011). – Загл. с экрана.

Поступила в редакцию

11 февраля 2011 г.



**Татьяна Леонидовна Смирнова** – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики Северского технологического института – филиала Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ».

**Tatiana Leonidovna Smirnova** – Ph.D., candidate of economics, docent of National University of Nuclear Researches «MEPhI» Seversk Technological Institute (branch) economy department.

636000, Томская обл., г. Северск, пр. Коммунистический, д. 47, кв. 43  
47 Kommunisticheskiy pr., app. 43, 636000, Seversk, Tomsk reg., Russia  
Тел.: +7 (3823) 78-02-55, +7 (913) 800-83-90; факс: +7 (3823)78-02-59; e-mail: CTL2002@mail.ru