

УДК 332.339

10.17213/2075-2067-2020-1-62-67

## АЛГОРИТМ РАЗВИТИЯ РОСТОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ

© 2020 г. *Н. Г. Овчинникова\**, *Н. В. Алиева\*\**

*\*Донской государственный технический университет,  
г. Ростов-на-Дону*

*\*\*Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт  
им. А. К. Кортунова ФГБОУ ВО «ДГАУ»*

*На сегодняшний день можно отметить рост популярности городских агломераций и выделить факторы, определяющие объективные и субъективные стороны данного направления в системе рационального использования территории.*

*Важно отметить, что крупные городские агломерации (КГА), особенно в современных условиях нашей страны, выполняют функции главных звеньев опорного каркаса расселения страны, при этом территориально-хозяйственный комплекс КГА обладает наибольшей устойчивостью и способностью адаптации к новым условиям в силу его диверсифицированности и возможности перераспределения функций и ресурсов между различными элементами агломерации.*

*Ключевые слова: город; Ростов-на-Дону; городская агломерация; экономическое развитие; территориальная организация; расселение; инновационная деятельность.*

*Today it is possible to note the growing popularity of urban agglomerations, to identify the factors that determine the objective and subjective aspects of this direction in the system of rational use of the territory.*

*It is important to note that large urban agglomerations (CSA), especially in the modern conditions of our country, serve as the main links of the supporting frame of the country's settlement, while the territorial and economic complex of the CSA has the greatest stability and ability to adapt to new conditions due to its diversification and the possibility of redistribution of functions and resources between the various elements of the agglomeration.*

*Key words: city; Rostov-on-Don; urban agglomeration; economic development; territorial organization; settlement; innovative activity.*

В России в качестве основной концепции расселения выделяют развитие городских агломераций как точек инновационного развития иррационального использования территории. Даже если имеются критические высказывания, то невозможно отрицать важную роль агломерации на сегодняшний день.

Агломерация характеризуется такими составляющими, как:

- 1) ядро (центр деловой активности) — крупный город;
- 2) города-спутники — поселки, находящиеся в радиусе крупного города;
- 3) маятниковая миграция — транспортная инфраструктура, обеспечивающая поездки жителей.

Процессы агломерации необходимы для того, чтобы обеспечивать качество жизни населения, повышать конкурентоспособность.

Агломерации создаются и развиваются с учетом расширения границы городов и современных темпов развития, так как в городах имеются торговые и развлекательные центры, лечебные организации и т.д., они становятся центрами притяжения для соседних населенных пунктов.

На сегодняшний день можно отметить рост популярности городских агломераций и выделить факторы, определяющие объективные и субъективные стороны данного направления в системе рационального использования территории. Важно отметить, что в современных условиях нашей страны крупные городские агломерации (КГА) являются опорными звеньями каркаса расселения страны.

Агломерации создаются по следующим этапам:

- 1) выбирается город, который будет являться ядром;
- 2) определяются населенные пункты, расположенные в радиусе крупного города;
- 3) выносятся бюджетообразующие предприятия;
- 4) выявляется назначение земель;
- 5) определяется состав поселений;
- 6) изготавливается карта-схема размещения города.

Крупные города обладают высокими экономическими ресурсами и эффективностью использования, имеют привлекательную среду для жизнедеятельности населения. Все эти показатели приводят к миграции населения из соседних населенных пунктов в крупные города. В малых же городах часто наблюдаются проблемы, связанные с поступлениями в местный бюджет для решения сложившихся проблем, поэтому зачастую они не обладают такими преимуществами, как крупные города.

Компактное расположение поселков, находящихся в радиусе крупных городов и обладающих инфраструктурными связями, приводит к агломерации.

В России процессы агломерации свойственны 30 территориям, самыми развитыми являются: Ярославская, Волгоградская, Ростовская, Тульская.

В качестве примера рассмотрим Ростовскую агломерацию, которая является наиболее крупной и развитой на всем Юге России.

Развитие агломерации городов предусматривает создание взаимосвязи между соседними городами, возникновения определенного пространственного единства. В качестве одного из важнейших показателей развития агломерации выступает социально-экономическая взаимосвязь городов, входящих в состав агломерации. Она представляет собой формирование, усложнение и изменение векторов взаимовлияния муниципальных образований в составе агломерации городов друг на друга в процессе ведения хозяйственной деятельности. Так, для многих агломераций свойственны следующие тенденции: сильное развитие маятниковой миграции, систематическое смещение населения от внутренних колец агломерации к внешним, развитие городов-спутников.

С учетом схем территориального планирования Ростовской области можно осуществить определение территорий, входящих в агломерацию.

С этой целью возникает необходимость решения задач, которые могут быть осуществлены путем формирования агломерации:

- 1) комплексный подход к развитию территории агломерации, к размещению производственных зон, жилых, зон рекреационного назначения и зон сельскохозяйственного использования;
- 2) улучшение формирования систем коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур на территории агломерации;
- 3) организация условий для вовлечения инвестиций, образования новых производств и увеличения численности населения за счет наплыва высококвалифицированных специалистов.

Ростовская агломерация — крупнейшая агломерация Ростовской области с ярко выраженными моноцентрическими признаками. В состав Ростовской агломерации входят пять городов (Ростов, Батайск, Азов, Таганрог, Новочеркасск) и семь муниципальных районов (Неклиновский, Родионово-Несветаевский, Мясниковский, Азовский, Кагальницкий, Аксайский и Октябрьский). Совершенствование крупной городской агломерации может быть обоснованным только в том случае, если ее рассмотрение происходит в общей системе прогнозирования экономической обстановки страны [2]. Ростовская городская агломера-

ция позволяет привлекать иные источники для своего развития, а также для использования богатого культурно-исторического населения существует система финансовых, административных, логистических, культурных, образовательных ресурсов.

Основными проблемами, влияющими на инвестиционную привлекательность Ростовской агломерации, являются:

- нерегулированность бюджетных отношений;
- слабое развитие инвестиционной инфраструктуры;
- нерациональное развитие транспортной инфраструктуры;
- деградация промышленного производства;
- снижение уровня безопасности;
- конкуренция за рынки сбыта;
- высокие процентные ставки при финансировании инвестиционных проектов;
- преобладание в структуре экспорта товаров с низкой добавленной стоимостью.

В Ростовской городской агломерации имеются сильные позиции, позволяющие сформировать комплекс решений и мероприятий, снижающих негативное воздействие в формировании агломерации. Границы агломерации определяются мобильностью населения. Для агломерации характерна также тесная экономическая связь между соседними населенными пунктами, городами.

Чтобы обеспечить благоприятное формирование городской агломерации, необходимо учитывать следующие действия:

- разработку систем сбалансированных показателей социально-экономического развития агломерации;
- разработку межбюджетных и межмуниципальных отношений;
- разработку и обеспечение профессиональных сопровождений программы комплексного позиционирования Ростовской городской агломерации;
- создание инвестиционных фондов развития городов.

Связь по трудовому тяготению, культурно-бытовому обслуживанию и учебе необходимо выделять вместе с обслуживанием хозяйственного комплекса города — центра агломерации. Крупная городская агломерация является не только формой расселения, но и специфической формой пространствен-

ной организации различных сфер и видов деятельности, сформированной определенной группой компактно расположенных по отношению друг к другу городов, которые в свою очередь объединены трудовыми, интенсивными, регулярными, социально-бытовыми, а также хозяйственными связями. На сегодняшний день состав агломераций в основном базируется на транспортно-временной доступности набора связей, которые равным образом влияют на состав и границы преимущественно крупных агломераций значительно шире и разнообразнее. Несмотря на это, первенство среди них присуще маятниковой миграции населения.

Сложную территориальную систему образует агломерация как объект исследования, включающая социальную, экономическую и экологическую подсистемы, характеризующуюся единством производства, расселения и окружающей среды. Агломерацию стоит рассматривать как открытую систему, входящую в состав систем более высокого ранга, региона, страны, глобального мира. Если происходят изменения во внешней среде, то они ведут к изменению элементов агломерации, а в свою очередь развитие агломерации ведет к изменению во внешней среде.

Труд, земельный рынок, жилье — эти уровни служат внутри агломерационных рынков и являются социально-экономическим пространством. Возможно встретить рынки стройматериалов, информационных и медицинских услуг, утилизации отходов, юридических транспортных и консалтинговых услуг.

Снижение различий в правовом статусе и пользование иными услугами имеют особое значение для укрепления экономического пространства. Различия могут быть как одинаковыми, так и разобщенными для всей территории, ущемляющими интересы граждан. Можно предположить, что повышение числа маятниковых мигрантов в сферах деятельности происходит вследствие таких различий.

Для установления состава агломерации следует придать немаловажное значение условию образования ее «связывающих» различных «каркасов», равно как и созданию выгодных условий жизнедеятельности. На протяжении длительного времени в сфере экономической географии и градостроительства пред-

метод исследования большинства отечественных и зарубежных специалистов были методы выделения городских агломераций.

В зависимости от стадии развития агломерации существенно будут отличаться состав и границы агломерации, поэтому необходимо четко выделять фазы формирования агломераций. В своем развитии агломерации проходят 4 этапа.

Первая стадия характеризуется близким расположением урбанизированных территорий, объединенных преимущественно производственными связями, тут отсутствует единый рынок труда, недвижимости, земли и других ресурсов. Это приводит к классификации несформировавшейся агломерации.

Вторая стадия отражается в качественном изменении структуры агломерации. Она включает в себя такие процессы, как: активное формирование в некоторых частях агломерации по причине активизации межотраслевого взаимодействия с разделением между подцентрами и тяготеющих к ним поселений; восстановление экологического каркаса [8] и зон историко-культурного наследия; рациональное использование территорий; осознание того, что в процесс развития включается не только разработка проектно-планировочной документации [9], но и изменение финансово-бюджетных отношений. Особое значение придается кооперированию развития инженерной инфраструктуры, утилизации отходов.

Третий этап — этап развитой агломерации — характеризуется появлением единого функционально связанного пространства, причем осуществление ряда функций центра агломерации переносится на периферию, в города-спутники, получают развитие пригороды, образуется единый рынок агломерации, агломерация становится важным узлом в территориальной структуре национальной экономики. В связи с тем, что развитие городских агломераций подчинено процессам самоорганизации, которые развиваются на основе учета объективных тенденций упорядочения внутренней структуры и элементов, а также воздействий внешней среды, может осуществляться относительно «тонким» инструментарием, что и подразумевает собой регулирование [10]. Однако при этом новые агломерации сохраняют свои позиции наря-

ду с Ростовской агломерацией, включая при этом линии кадрового взаимодействия.

Последний этап (постиндустриальный) характеризуется появлением новой концепции общественного пространства, вхождением агломерации в глобальные экономические процессы.

Таким образом, существуют проблемы, которые противостоят социально-экономическому развитию агломерации и области в целом, но и имеется ряд преимуществ, способствующих повышению инвестиционной привлекательности.

## Литература

1. Овчинникова Н.Г. Роль государственного кадастрового учета объектов недвижимости в управлении земельными ресурсами // Строительство и архитектура — 2017. Дорожно-транспортный факультет. Материалы научно-практической конференции. Министерство образования и науки, Донской государственный технический университет. Академия строительства и архитектуры. — 2017. — С. 227–231.
2. Овчинникова Н.Г., Русских А.В. Некоторые особенности разрешенного использования земельного участка с учетом градостроительного регулирования // Экономика и экология территориальных образований. — 2017. — №1. — С. 31–36.
3. Овчинникова Н.Г., Асанова Н.В. Рациональное землепользование как фактор развития территориально-хозяйственной системы населенных пунктов // В сборнике: Российская экономическая модель-5: настоящее и будущее аграрного, индустриального и постиндустриального сектора. Сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции, посвященной 55-летию экономического факультета ГубГАУ. — 2015. — С. 425–430.
4. Овчинникова Н.Г., Калитвенцева А.А. Управленческие мероприятия, направленные на рациональное использование и охрану земель населенных пунктов // Интеграционные процессы в современном геоэкономическом пространстве. Материалы научно-практической конференции. — 2017. — С. 225–227.
5. Овчинникова Н.Г. Использование и охрана земельных ресурсов в системе рационального землепользования.

нального землепользования // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель, 2011. — №6 (78). — С. 83–91.

6. Овчинникова Н.Г. Организационно-территориальные аспекты использования земельных ресурсов // Инженерный вестник Дона. — 2011. — №3 (17). — С. 236–240.

7. Овчинникова Н.Г., Алиева Н.В., Шипулин Я.В. Совершенствование социо-эколого-экономического механизма устойчивого развития сельских территорий в аграрном природопользовании // Инженерный вестник Дона. — 2013. — Т. 27. — №4. — С. 187.

8. Русских А.В., Овчинникова Н.Г. Значимость документов территориального планирования муниципального образования для ведения ЕГРН // Научные труды Кубанского

государственного технологического университета. — 2017. — Т. 9. — №4. — С. 285–289.

9. Алиева Н.В., Овчинникова Н.Г. Функции управления земельными ресурсами в решении вопросов развития территорий субъекта Российской Федерации // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института). Серия: Социально-экономические науки. — 2017. — №3. — С. 79–83.

10. Русских А.В., Овчинникова Н.Г. Устойчивое развитие муниципальных образований посредством их зонирования // В сборнике: Организационно-экономические проблемы регионального развития в современных условиях. Материалы научно-практической конференции. — 2017. — С. 276–277.

Поступила в редакцию

18 ноября 2019 г.



**Овчинникова Наталья Геннадьевна** — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики природопользования и кадастра Донского государственного технического университета.

**Ovchinnikova Natalya Gennadyevna** — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of environmental Economics and cadastre of Don State Technical University.

344022, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1  
1 Gagarin sq., 344022, Rostov-on-Don, Russia  
Тел.: +7 (951) 493-48-92; e-mail: natali281280@yandex.ru



**Алиева Наталья Владимировна** — кандидат экономических наук, доцент кафедры землепользования и землеустройства Новочеркасского инженерно-мелиоративного института им. А. К. Кортунова.

**Alieva Natalya Vladimirovna** — Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of land use and land management Department of Novocherkassk Engineering Meliorative Institute named after A. K. Kortunov.

346400, г. Новочеркасск, ул. Пушкинская, 111  
111 Pushkinskaya st., 346400, Novocherkassk, Russia  
Тел.: +7 (951) 493-48-92; e-mail: natali281280@yandex.ru

---

---