

УДК 316

10.17213/2075-2067-2020-2-94-99

**ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ В РОССИИ:
КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОРИЕНТИРЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАТИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА**

© 2020 г. *П. В. Таранов**, *А. А. Курочка***

**Ростовский государственный экономический университет (РИНХ),
г. Ростов-на-Дону, Россия*

***Южный федеральный университет, Институт социологии и регионоведения,
г. Ростов-на-Дону, Россия*

В данной статье актуализируются проблемы повышения эффективности таможенного администрирования в современной России, которое связывается автором с более активным и плодотворным использованием информационных технологий в деятельности таможенных органов. Констатируется, что решение задач таможенной политики, связанной с формированием эффективных механизмов реализации, адекватных целям и характеру социально-экономического развития страны и мировым тенденциям в сфере экономического сотрудничества в условиях современных реалий, требует пересмотра сложившихся в таможенном администрировании схем и механизмов управления и контроля в сторону их информатизации и цифровизации. На этом пути уже сделаны определенные шаги, но сохраняющиеся тенденции в области несоответствия международным стандартам таможенной деятельности, низкой конкурентоспособности России как актора внешнеэкономических отношений определяют важность обращения к данной проблеме на уровне социологической рефлексии.

Ключевые слова: таможенное администрирование; таможенный контроль; таможенные органы; информационные технологии; информатизация.

**CUSTOMS ADMINISTRATION IN RUSSIA:
KEY PROBLEMS AND GUIDELINES OF INNOVATIVE DEVELOPMENT
IN THE CONDITIONS OF INFORMATIZATION OF MODERN SOCIETY**

© 2020 *P. V. Taranov**, *A. A. Kurochka***

**Rostov State University of Economics (RSUE), Rostov-on-Don, Russia*

***Southern Federal University, Institute of sociology and regional studies,
Rostov-on-Don, Russia*

This article highlights the problems of improving the efficiency of customs administration in modern Russia, which is associated by the author with a more active and fruitful use of information technologies in the activities of customs authorities. It is stated that the solution of customs policy tasks related to the formation of effective implementation mechanisms that are adequate to the goals and nature of the country's socio-economic development and global trends in the field of economic cooperation in the context of modern realities requires a review of existing customs administration schemes and mechanisms of management and control in the direction of their informatization and

digitalization. Certain steps have already been taken on this path, but the continuing trends in the area of non-compliance with international standards of customs activities and low competitiveness of Russia as an actor in foreign economic relations determine the importance of addressing this problem at the level of sociological reflection.

Key words: customs administration; customs control; customs authorities; information technologies; informatization.

Введение

Таможенное администрирование — часть государственного администрирования, которое осуществляется в определенной институциональной и социокультурной среде, со сложившимися схемами и подходами в управлении. Инновационное развитие таможенной службы предполагает ее системное включение в процесс инновационного развития российского общества и его системы управления. На этом пути существует множество проблем, но важно понимать, что переход на инновационные рельсы развития таможенного администрирования на данный момент осуществляется в русле поступательной информатизации и цифровизации самого таможенного процесса, но эффективность данного процесса зависит состояния и перспектив инновационного прорыва в российском обществе в целом и в системе государственного администрирования в том числе.

Актуализируя тему данного исследования, следует подчеркнуть, что в современном информационном мире каналы международной коммуникации весьма разнообразны и продолжают интенсивно развиваться, в том числе по линии сетевого и информационного взаимодействия, но роль торговли в этом процессе остается весьма значимой. Более того, она поступательно возрастает ввиду интенсивной экономической глобализации, оформляющей мир в целостный и взаимозависимый [1] во всем многообразии его этнокультурных, религиозных, цивилизационных и государственно-политических компонентов, только подчеркивающих специфику включенных в макродинамические процессы регионов мира. В этом глобальном процессе мировой коммуникации информационные технологии стали играть не просто заметную, но во многом определяющую роль, детерминируя эффек-

тивность различных аспектов и сторон международного сотрудничества.

Эффективность таможенного администрирования в России и ключевые проблемы

Экономическое сотрудничество России в пространстве сложившейся системы мировых хозяйственных связей и отношений определяет актуальность вопроса о состоянии таможенного администрирования в стране и необходимость его совершенствования как важного инструмента этого сотрудничества [2], и в этом направлении уже есть определенные положительные сдвиги, связанные, прежде всего, с реализацией принятой в целях систематизации, актуализации и конкретизации целей и задач Федеральной таможенной службы на среднесрочную перспективу Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года.

Данная Программа была утверждена приказом ФТС России от 27 июня 2017 г. №1065, а план ее мероприятий включает комплекс взаимосвязанных мероприятий, ориентированных на обеспечение автоматизации бизнес-процессов, связанных с таможенным администрированием, и взаимодействие таможенных органов с другими государственными органами и бизнесом преимущественно в электронном виде; сокращение временных и финансовых издержек для участников внешнеэкономической деятельности при одновременном повышении эффективности таможенного контроля.

Разработка данной Программы осуществлялась на основе мировой практики таможенного администрирования, связанной с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий и доступных ресурсов, имеющихся в распоряжении таможенных органов. Ее реализация предполагает создание территориальных рас-

пределенных центров электронного декларирования, концентрацию декларирования товаров на таможенных постах — центрах электронного декларирования.

Тем не менее, несмотря на заданные ориентиры развития таможенной службы и серьезные усилия, прилагаемые в области совершенствования таможенного администрирования в России, учеными фиксируется множество проблем, связанных с недостаточно эффективным использованием в таможенной сфере современных информационных технологий, а потому «существующие процедуры администрирования экспортно-импортных операций построены на механизмах, адекватных бумажным технологиям прошлого века».

В результате таможенное администрирование в современной России отличается громоздкостью, излишней затратностью для всех участников внешнеэкономической деятельности и государства в том числе, что порождает воспроизводство неформальных, теневых, незаконных механизмов решения проблем в таможенной сфере, связанных с недостоверным декларированием или ввозом товаров в страну с учетом нарушения имеющихся правил, уклонением от уплаты налогов, использованием коррупционных схем в процессе взаимодействия таможенных органов с экономическими. Все это, естественно, приводит к недобору таможенных платежей, эскалации недобросовестной конкуренции и теневого оборота.

И недаром исследователи, указывая на то, что «таможенное администрирование осуществляется в сложных условиях, характеризующихся сохранением высокого уровня криминогенности внешнеторговой деятельности, функционированием фирм-«однодневок», недостаточно активным взаимодействием с налоговыми и правоохранительными органами, что приводит к созданию многоступенчатых схем уклонения от уплаты таможенных платежей», также среди «болевых» точек российской действительности в области таможенного регулирования отмечают невысокое соответствие международным стандартам, неразвитость системы информирования таможенных органов о ценообразовании и других аспектах и сторонах торгово-промышленной специализации в зарубежных странах [3].

Информационные технологии в развитии таможенного администрирования в России: реальные практики и перспективные направления

Как видим, эффективным таможенный контроль в современной России не назовешь, а следовательно, пришло время обратить самое пристальное внимание на методы и инструменты таможенного контроля, определяющие низкую эффективность таможенного администрирования и воспроизводство таких ключевых проблем, как недобросовестная конкуренция, теневизация таможенных платежей и товарного оборота, проникновение низкокачественных импортных товаров на российский рынок. В подобных условиях возрастают угрозы и риски экономической безопасности России, состояние которой и так оценивается учеными достаточно критично [4].

Конкурентоспособность национальной экономики во многом определяется состоянием таможенной сферы, таможенной политики и тенденциями таможенного администрирования, о чем в своих исследованиях пишут многие российские ученые, пытающиеся ответить на вопросы: что делать и как изменить сложившиеся технологии и бизнес-процессы, чтобы выйти на иной уровень таможенного развития [5]. И в качестве наиболее оптимальной стратегии предлагается развитие таможенного администрирования в русле эффективного использования информационных технологий.

С этой позицией мы полностью соглашались, считая, что решение задач таможенной политики, связанной с формированием эффективных механизмов реализации, адекватных целям и характеру социально-экономического развития страны и мировым тенденциям в сфере экономического сотрудничества в условиях современных реалий, требует пересмотра сложившихся в таможенном администрировании схем и механизмов управления и контроля в сторону их информатизации и цифровизации.

В современном мире в деятельности таможенных органов и структур уже активно применяются перспективные технологии, позволяющие осуществлять «безбумажное» оформление грузов. Речь идет об электронном декларировании, в том числе с исполь-

зованием сети Интернет, что значительно ускоряет и упрощает процедуру таможенного оформления, снижает издержки при прохождении таможенных процедур и не оставляет лазеек для применения теневых схем в таможенном деле, в котором эффективное информационное (электронное) сопровождение позволяет своевременно отслеживать необходимую информацию и принимать решения о выпуске товаров. Собственно, одной из приоритетных задач совершенствования таможенного администрирования, заложенной в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, является именно эта, связанная с расширением, систематизацией и совершенствованием информационной базы и активным использованием новых информационно-коммуникативных технологий в деятельность таможенных органов [6].

В русле данной Стратегии актуальными направлениями совершенствования таможенного администрирования являются те, которые связаны с внедрением в практику таможенного оформления новых информационных технологий, предоставляющих возможность предварительного информирования таможенных органов о ввозимых товарах, осуществления, как уже отмечалось, декларирования товаров и подготовки необходимых таможенных документов в электронной форме, а также сокращение их перечня.

Необходимо отметить, что реализация указанной Стратегии уже привела к ряду положительных результатов. В частности, благодаря проводимым в русле Стратегии мероприятиям значительно сокращен на сегодняшний день перечень документов, представляемых участниками внешнеэкономической деятельности при декларировании товаров. Ряд требований по предоставлению документов отменены для тех, кто подает декларацию на товары в электронной форме. Дальнейшее совершенствование таможенного администрирования предполагает эффективное функционирование системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) [7].

Уже сегодня активно разрабатываются технологические карты межведомственного взаимодействия (ТХМВ), представляющие собой унифицированный и стандартизированный электронный документ, определя-

ющий состав, структуру и формат передачи документов и сведений для проведения таможенного контроля и сроки технической реализации электронного межведомственного взаимодействия. В этом случае декларант заявляет таможенному органу только сведения о реквизитах разрешительных документов. Сами же документы при этом не требуются — необходимые разрешительные документы таможенный орган получает от иных органов исполнительной власти, подавая запрос на них в автоматическом режиме.

В.И. Булавин, Руководитель Федеральной таможенной службы, в плане стратегии развития таможенной службы РФ к 2030 году акцентирует внимание на информационной связи с иностранными партнерами, коллегами за рубежом, поскольку видит именно в этом взаимодействии способ эффективно преодоления барьеров при перемещении товарных партий между странами и соответственно эффективного развития торговли и товарооборота [8].

Для этого, естественно, приоритетной задачей становится формирование единого таможенного пространства с унификацией систем тарифного и нетарифного регулирования, таможенного законодательства [9], и такая перспектива развития таможенных отношений на международном уровне вполне реальна ввиду реализации кардинальной для организации экономического сотрудничества стратегии перехода системы таможенного администрирования в режим информатизации и цифровизации.

Тем не менее, Россия по-прежнему отстает от экономически развитых и многих развивающихся стран в области организации государственного контроля трансграничных перемещений товаров, о чем говорят данные международных рейтингов. Так, в соответствии с Индексом эффективности логистики, составленном Всемирным банком в 2018 году по критериям, связанным с оценкой таможенно-пограничных формальностей, Россия занимает 97-е место из 163 стран, а в рейтинге Всемирного банка Doing Business (по данным на 2019 год) в рубрике «Международная торговля» — 99-е место из 190 стран [10].

Таким образом, заданные ориентиры развития таможенной службы в нормативно-правовых документах пока не позволили ус-

транить ряд проблем в системе таможенного администрирования в России.

Выводы

В заключение стоит подчеркнуть, что таможенная служба несет, пожалуй, ключевую нагрузку в сфере государственного регулирования внешне-экономической деятельности, осуществляемого с помощью таможенного администрирования, представляющего собой не только важнейший элемент механизма регулирования внешне-экономической деятельности, но и механизма реализации внешне-экономической стратегии страны и защиты ее национальных экономических интересов.

В данном контексте в таможенной политике государства в качестве приоритетных должна выступать ориентация на поддержку отечественного товаропроизводителя и экспорт товаров, прежде всего высокотехнологичного характера, однако энергетическая и сырьевая структура российского экспорта не позволяет России занять достойное место в международном экономическом пространстве в ряду мировых хозяйств и выйти на уровень конкурентоспособной национальной экономики. Для этого требуется переход на инновационную экономику, что в свою очередь предполагает формирование в обществе массового запроса на инновации и способности к их реализации, создание благоприятной институциональной среды для генерирования новых идей и их внедрения во всех сферах отечественного производства.

Литература

1. Мнацаканян М. О. Глобализация и национальное государство: три мифа // Социологические исследования. — 2004. — №5. — С. 137–142.

2. Истомин С. И. Таможенное оформление и применение таможенных режимов. — М.: «Деловой двор», 2008. — 130 с.

3. Овсянникова О. А. Направления совершенствования таможенного регулиро-

вания [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://nic-pnb.ru/scientific-methodical-materials/napravleniya-sovershenstvovaniya-tamozhennogo-regulirovaniya/>.

4. Дятлов А. В., Верецагина А. В., Самыгин С. И. Предпринимательство и экономическая безопасность России в условиях вызовов информационной эпохи: теоретические аспекты социологической рефлексии // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. — 2015. — №11/3. — С. 71–74.

5. Коваленко Е. П. Проблема правового регулирования таможенных платежей // Власть. — 2009. — №3. — С. 61–64.

6. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. №2575-р.

7. Курочка А. А. Развитие межведомственного электронного взаимодействия как фактора повышения эффективности регулирования внешнеэкономической деятельности // В сборнике: Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях. Материалы научно-практической конференции: в 2 частях. — Российская таможенная академия, Ростовский филиал. — 2015. — С. 263–269.

8. Булавин В. И. Цифровые технологии будут навсегда зачислены на службу в таможню [Электронный ресурс] — Режим доступа: https://www.alt.ru/expert_opinion/70740/.

9. Актуальные проблемы совершенствования управления в таможенных органах [Электронный ресурс] — Режим доступа: https://vuzlit.ru/1745387/aktualnye_problemy_sovershenstvovaniya_upravleniya_tamozhennyh_organah.

10. Баландина Г. В., Пономарев Ю. Ю., Синельников-Мурылев С. Г. Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры. — М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. — 100 с.

Поступила в редакцию

27 марта 2020 г.



Таранов Петр Владимирович — профессор, доктор экономических наук, профессор кафедры Международной торговли и таможенного дела Ростовского государственного экономического университета (РИНХ).

Taranov Pyotr Vladimirovich — Professor, doctor of Economics, Professor of the Department of International trade and customs of the Rostov state University of Economics (RSUE).

344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 69
69 Bolshaya Sadovaya st., 344002, Rostov-on-Don, Russia
E-mail: petr.taranov.52@mail.ru



Курочка Андрей Андреевич — соискатель Института социологии и регионоведения Южного федерального университета.

Kurochka Andrey Andreevich — applicant of the Institute of sociology and area studies of the Southern Federal University.

344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 160
160 Pushkinskaya st., 344006, Rostov-on-Don, Russia
E-mail: kurochka-andrey@yandex.ru