

УДК 338.434

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ)

© 2011 г. И. Г. Смирнова

Институт управления, г. Архангельск

Обоснована необходимость и проанализированы основные направления государственной поддержки агропромышленного комплекса в Архангельской области. Дана оценка эффективности поддержки отрасли на региональном уровне.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс; государственная поддержка; целевые программы; субсидирование.

The paper in question substantiates the necessity of governmental support for the Arkhangelsk region and analyses key trends of it. The efficiency evaluation of regional branch support is given.

Key words: agricultural sector; governmental support; target programs; subsidy assistance.

Государственная поддержка АПК региона – это система мероприятий организационно-экономического и финансового характера, обеспечивающая возможность эффективного ведения расширенного воспроизводства и предоставляющая конкурентные преимущества региональным сельхозпроизводителям.

Необходимость проведения государством таких мероприятий, прежде всего, обуслов-

лена особенностями базовой отрасли АПК – сельского хозяйства, которое в первую очередь нуждается в поддержке (таблица 1).

Выявленные особенности функционирования сельского хозяйства указывают на объективную необходимость постоянного вмешательства и поддержки со стороны государства. Поскольку сельское хозяйство является основной частью агропромышленно-

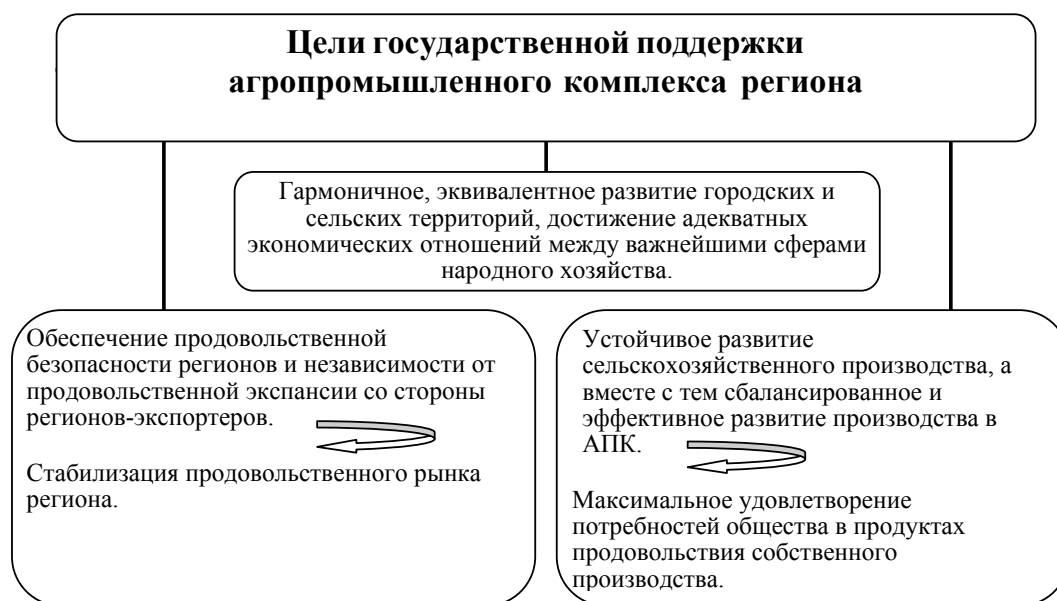


Рис. 1. Цели государственной поддержки АПК региона

Таблица 1

Отраслевые особенности сельского хозяйства и необходимость государственной поддержки

Отраслевые особенности сельского хозяйства		Необходимость государственной поддержки
Во-первых:		
Основное средство производства в сельском хозяйстве – земля. 1. Земля, пригодная для ведения сельского хозяйства, является ограниченным ресурсом. 2. Земля на современном этапе находится в неудовлетворительном качественном состоянии.	 	1. Государство должно оказывать содействие в оформлении прав собственности сельхозтоваропроизводителей на земельные участки. 2. Необходимы существенные и долгосрочные инвестиции для восстановления плодородия почвы со стороны государства.
Во-вторых:		
Сельскохозяйственное производство, в отличие от большинства секторов экономики, менее эффективно. Вложенный в него капитал приносит меньшую прибыль и возвращается через долгие годы.		Без поддержки государства сельское хозяйство не в состоянии на равных участвовать в межотраслевой конкуренции.
В-третьих:		
Научно-технический прогресс в сельском хозяйстве внедряется и проявляется медленнее, чем, например, в промышленности.		Научно-технический прогресс требует больших долгосрочных капиталовложений, которые должны осуществляться при значительном государственном участии. Кроме этого, государство должно стремиться сделать современные достижения науки и техники доступными для широкого круга фермеров благодаря умеренным ценам, налоговым льготам и, нередко, прямым субсидированием.
В-четвертых:		
Отличительными особенностями сельского хозяйства являются консервативность, неэластичность, неадекватность реагирования на условия и требования рынка.		Необходима система государственного мониторинга, контроля, регулирования и вмешательства в действия рынка, а также проведение государственных маркетинговых исследований по прогнозированию ожидаемой конъюнктуры на сельхозрынке и предоставление данной информации производителям.
В-пятых:		
Цены в немонополизированном аграрном секторе растут медленнее, чем в монополизированном секторе промышленности. Это вызывает диспаритет цен между стоимостью сельхозпродукции и стоимостью ресурсов, необходимых для производства данной продукции, что в свою очередь является основной причиной снижения рентабельности и роста убыточности сельского хозяйства.		Необходима защита аграрного сектора экономики от частной монополии. Государство должно направлять свои усилия на компенсацию увеличения затрат в сельском хозяйстве и принимать меры по снижению требований естественных монополистов.

го комплекса, поддержка необходима в рамках агропромышленного комплекса в целом. Цели поддержки АПК нашли свое отражение в следующей схеме (рис. 1).

Исходя из поставленных целей поддержка агропромышленного комплекса в Архангельской области осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, ФЗ РФ «О развитии сельского хозяйства», Постановлением Правительства РФ «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы», иными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Архангельской области, областным законом об областном бюджете, а также рядом других принимаемых областных законов и постановлений Правительства Архангельской области.

Основными направлениями государственной поддержки АПК в Архангельской области являются:

1. Региональные целевые программы

Региональные целевые программы разработаны на основе реализуемых федеральных целевых программ.

В 2005 году стартовал приоритетный национальный проект «Развитие АПК». В 2008 году проект преобразован в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы. В свою очередь в 2009 году в Архангельской области разработаны и приняты региональные целевые программы «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2009–2011 годы» и «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009–2012 годы».

Цели, задачи, объем и источники финансирования программ, а также ожидаемые конечные результаты реализации программ представлены в таблице 2.

2. Бюджетные субсидии сельхозпроизводителям

Согласно Постановлению Администрации Архангельской области от 17 февраля 2009 г. №47-па/7 «Об установлении ставок субсидий на сельскохозяйственную продукцию и утверждении Правил предоставления средств областного бюджета на реализацию

мероприятий социально-экономической целевой программы Архангельской области «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2008–2011 годы» государственная поддержка предоставляется в виде субсидий по нескольким направлениям (таблица 3).

Кроме этого предоставляются субсидии на компенсацию части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам и займам; на возмещение затрат по приобретению дизельного топлива, использованного на проведение сезонных сельскохозяйственных работ; на компенсацию части затрат на формирование земельных участков, проведение кадастрового учета и регистрацию прав на земельные участки сельскохозяйственного назначения; на проведение профилактических, противозооотических и других мероприятий в сельском хозяйстве; на финансирование мероприятий по поддержке развития кадрового потенциала агропромышленного комплекса и др.

3. Льготное кредитование предприятий АПК

Важную роль в вопросах разработки и обеспечения реализации специальных программ кредитования, связанных с деятельностью агропромышленного комплекса, играет Архангельский региональный филиал ОАО «Российский сельскохозяйственный банк». В настоящее время реализуются такие программы, как:

- кредитование граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;
- кредитование крестьянских (фермерских) хозяйств;
- предоставление кредитов сельскохозяйственным потребительским кооперативам (перерабатывающим, снабженческим, сбытовым, обслуживающим);
- земельно-ипотечное кредитование и др.

Государственная поддержка АПК Архангельской области осуществляется и в других формах, таких как финансирование аграрной науки, создание областного лизингового фонда агропромышленного комплекса, льготы по налогам, поддержка страхования урожая и др.

Для того чтобы дать оценку принимаемым в последние годы мерам по государс-

Таблица 2

Целевые программы поддержки АПК Архангельской области

Наименование программы	Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2009–2011 годы» [1]	Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009–2012 годы» [2]
Цель программы	Создание экономических и технологических условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Архангельской области.	Создание экономических и технологических условий для устойчивого развития отрасли молочного скотоводства и увеличения объемов производства молока с 127,3 тыс. тонн в 2008 году до 158,3 тыс. тонн в 2012 году.
Задачи программы	Улучшение общих условий функционирования АПК области. Повышение занятости и уровня жизни сельского населения.	Повышение интеграции сельскохозяйственных товаропроизводителей и регионального рынка молочной продукции. Увеличение объемов производства молока в Архангельской области. Развитие молочного скотоводства на основе разведения холмогорской породы крупного рогатого скота.
Объем и источники финансирования программы	Общий объем финансирования – 17987423,1 тыс. руб., в том числе: – средства областного бюджета – 1308130,4 тыс. руб.; – средства местных бюджетов – 820,0 тыс. руб.; – средства федерального бюджета – 1721123,5 тыс. руб.; – внебюджетные источники – 14957349,2 тыс. руб.	Общий объем финансирования – 4876317,3 тыс. руб., в том числе: – средства областного бюджета – 32800 тыс. руб.; – средства федерального бюджета – 109281,0 тыс. руб.; – внебюджетные источники – 4734236,3 тыс. руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Рост объемов производства молока в коллективных хозяйствах Архангельской области до 90,1 тыс. тонн. Рост объемов производства скота и птицы в живом весе в коллективных хозяйствах Архангельской области до 30,8 тыс. тонн. Рост удоя молока на корову в коллективных хозяйствах Архангельской области до 4050 кг в год и др.	Рост объемов производства молока в хозяйствах всех категорий в Архангельской области до 158,3 тыс. тонн. Увеличение поголовья коров в хозяйствах всех категорий в Архангельской области до 33,1 тыс. голов. Рост удоя молока на корову в хозяйствах всех категорий в Архангельской области до 4943 кг в год. Выход не менее 83 голов телят на 100 коров в хозяйствах всех категорий в Архангельской области. Рост производства молока на душу населения в Архангельской области до 127,8 кг в год и др.

Таблица 3

Субсидии на сельскохозяйственную продукцию

Наименование субсидии	Краткая характеристика предоставления субсидии	
Субсидии на животноводческую продукцию	Предоставляются сельскохозяйственным организациям по установленным ставкам:	Ставка субсидии (руб.)
	– за тонну реализованного молока в физическом весе;	3000
	– за тонну молока, закупленного у населения и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;	4000
	– за тонну реализованного молодняка крупного рогатого скота в живом весе 300 кг и более;	10000
	– за тонну реализованных свиней в живом весе;	3400
	– за одну тысячу штук товарных яиц;	100
	– за тысячу штук приобретенных инкубационных бройлерных яиц и бройлерных цыплят (голов).	1000
Субсидии на поддержку племенного животноводства	– др.	
	Предоставляются сельскохозяйственным организациям	Коэффициенты перевода в условные головы
	1. На содержание племенных животных в племенных и генофондных хозяйствах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, в пересчете на условную голову крупного рогатого скота указанной отрасли племенной специализации по состоянию на начало соответствующего квартала, а именно:	
	– по крупному рогатому скоту;	1
	– по коневодству;	2
	– по свиноводству;	2
	– по пушному звероводству.	0,15
Субсидии на поддержку оригинального и элитного семеноводства	2. На приобретение племенных овец, пчелопакетов (пчелосемей) среднерусской породы пчел, племенного крупного рогатого скота молочных и мясных специализированных пород – сельскохозяйственным организациям для формирования племенных хозяйств из расчета 30 процентов стоимости племенной продукции, включая НДС;	
	3. На организацию воспроизводства стада крупного рогатого скота.	
	Предоставляются сельскохозяйственным организациям по установленным ставкам (за одну тонну):	Ставка субсидии (руб.)
	– картофель	8000
	– многолетние травы бобовые	60000
	– многолетние травы злаковые	45000
	– зерновые	5000

твенной поддержке АПК региона, проведем анализ развития агропромышленного комплекса Архангельской области по основным направлениям, используя материалы территориального органа федеральной службы государственной статистики по Архангельской области [3].

1. В последние годы наблюдается снижение показателей посевных площадей. В среднем ежегодное уменьшение посевов составляет 5,0–10,0%.

2. В настоящее время наблюдается преобладание продукции животноводства над продукцией растениеводства. В 2009 году

продукция растениеводства составила 36,3% от общего объема продукции сельского хозяйства, животноводства – 62,7%.

3. Объем продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах в 2009 году составил 8664,7 млн. рублей, что в сопоставимой оценке на 5,6% больше, чем в 2008 году. В сельском хозяйстве Архангельской области основными производительными силами являются хозяйства населения и сельскохозяйственные организации. Так, по итогам 2009 года хозяйствами населения было произведено 47% валовой продукции, сельскохозяйственными организациями – 49,5%. Крестьянские (фермерские) хозяйства продолжают играть незначительную роль в областном сельскохозяйственном производстве. В 2009 году ими произведено всего 3,5% валовой продукции.

4. На современном этапе экономическая ситуация, сложившаяся в АПК области, характеризуется низкой рентабельностью производства продукции сельского хозяйства, в основном за счет низкой рентабельности продукции животноводства.

5. При увеличении среднегодовой численности населения, занятого в экономике Архангельской области, наблюдается постепенное сокращение количества населения, занятого в сельскохозяйственном производстве. Так, если в 2008 году среднегодовая численность населения области, занятого в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве составляла 48,1 тысяч человек, то 2009 году эта цифра составила 47,3 тысяч человек.

6. Обеспеченность сельскохозяйственных организаций тракторами и комбайнами за последние несколько лет снижается, что влияет на уровень технической оснащенности АПК.

Проведенный анализ состояния агропромышленного комплекса Архангельской области показал, что принимаемые в последние годы меры по поддержке агропромышленного комплекса в Архангельской области не достаточно стимулируют рост производства сельскохозяйственной продукции, не обеспечивают возможность эффективного ведения расширенного воспроизводства. Данное обстоятельство позволяет определить необходимость:

– сохранения и воспроизводства, исполь-

зуемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов и разработки мер по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения;

– совершенствования системы ведения растениеводства;

– разработки мер по активизации инвестиционной деятельности отрасли;

– поддержки конкурентоспособности мелких земельных собственников путем институциональных инноваций;

– снижения налогообложения сельского хозяйства;

– поддержки развития малых и средних форм хозяйствования;

– укрепления материально-технической базы сельского хозяйства.

Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что проблемы, связанные с развитием агропромышленного комплекса региона, не могут быть решены только в рамках существующих мер государственной поддержки. Необходимо применение дополнительных организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координация усилий и концентрация ресурсов субъектов экономики, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и других институтов власти.

Литература

1. Об утверждении долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2009–2011 годы» [Электронный ресурс]: постановление Администрации Архангельской области от 12.05.2009 №131-па/20 (в ред. постановлений Правительства Архангельской области от 27.10.2009 №118-пп, от 05.11.2009 №133-пп, от 22.12.2009 №241-пп). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Об утверждении долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009–2012 годы» [Электронный ресурс]: постановление Администрации Архангельской области от 11.03.2009 №62-па/9 (в ред. постановления Правительства Архангельской области от 05.11.2009

№134-пп). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

3. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ар-

хангельской области [Электронный ресурс] / Официальный сайт. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.arhangelstat.ru>, свободный (30.01.2011). – Загл. с экрана.

Поступила в редакцию

12 апреля 2011 г.



Ирина Георгиевна Смирнова – соискатель ученой степени кандидата экономических наук, преподаватель кафедры прикладной математики Института управления (г. Архангельск).

Irina Georgievna Smirnova – competitor for candidate's degree, lecturer of The Institute of Management (Arkhangelsk). applied mathematics department.

163013, г. Архангельск, ул. Полярная, д. 8, кв. 171
8 Polyarnaya st., app. 171, 163013, Arkhangelsk, Russia
Тел.: +7 (905) 293-46-83; e-mail: iringeo@mail.ru