

УДК 628.5.031

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЩЕНИЕМ ТВЕРДЫХ ОТХОДОВ

© 2015 г. В. С. Вагин, А. С. Чешев

Ростовский государственный строительный университет, г. Ростов-на-Дону

В предлагаемой статье рассматриваются отдельные концептуальные аспекты формирования системы управления обращением твердых отходов, дана методология оценки этого процесса.

Ключевые слова: *концепция; основа; управление; отход; обращение.*

In the article authors present a number of the certain conceptual aspects of creating and developing a control system for the solid wastes management, they also give an issue of the methodology of an assessment of this process.

Key words: *concept; basis; management; wastes; address.*

Практическая деятельность показала, что любое совершенствование системы управления производственной деятельностью в равной степени затрагивает и нетрадиционную сферу, в числе которой в последнее время все чаще рассматриваются твердые бытовые отходы.

Следовательно, исследование проблемы управления обращением твердых отходов необходимо сконцентрировать на решении, как минимум, триединой задачи: формирования системы комплексного управления жизненным циклом твердых отходов, с одной стороны, как одного из факторов становления и развития устойчивых саморазвивающихся социально-экономических систем; с другой — как элемента ресурсного обеспечения регионального воспроизводства; с третьей — как вектор развития экономики народного хозяйства.

В сформулированном таким образом аспекте просматривается новое отношение при формировании системы комплексного управления реализации твердых отходов в рамках сложившейся экономической парадигмы (рис. 1).

В данной теоретико-модельной конструкции, наиболее четко отражены основные

формы взаимодействия и взаимовлияния экономических механизмов в рамках комплексного управления жизненным циклом твердых отходов.

В контексте такого позиционирования сферы обращения твердых отходов в системе региональной экономики, в основу региональной социально-экономической политики в сфере обращения твердых отходов должны быть заложены те же принципы, на которых базируется мировая практика управления обращением твердых отходов. Это, прежде всего:

— активная правовая, информационная и ресурсная поддержка предпринимателей, организаций и предприятий, осуществляющих планомерное снижение объемов и уровня токсичности твердых отходов;

— процесс утилизации твердых отходов и его влияние на рациональное их использование;

— необходимость создания предприятий по переработке твердых отходов и получения на этой основе дополнительной продукции.

Включение проблемы эффективного управления обращением твердых отходов в систему региональных приоритетов при разработке комплексных программ развития тер-



Рис. 1. Институциональный базис учета макроэкономических, региональных и отраслевых детерминант при формировании системы комплексного управления жизненным циклом ТО в регионе

риторий является одним из принципов и условий формирования действенного институционального базиса совершенствования системы управления твердых отходов и формирования основ эффективного регионального управления данными процессами.

Основываясь на таких принципах обращения твердых отходов в рамках различных производств и соответствующих экономик можно сделать вывод о влиянии этого процесса на рост и деловую активность в сфере заинтересованности предприятий, налаживание устойчивого производства дешевой продукции, сырьем для которого будут служить твердые отходы. Эффективная реализация данных мероприятий должна базироваться на создании прочной основы для формирования процесса обращения твердых отходов

в рамках различных территориальных образований.

Такая постановка проблемы комплексного управления системой обращения твердых отходов формирует соответствующий институциональный базис для определения стратегии поведения на каждой конкретной территории — субъектов региональной политики в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также отраслей.

В настоящее время в качестве региональных органов управления, обеспечивающих решение проблемы государственного регулирования сферы обращения твердых отходов регионов, выступают главные управления природных ресурсов и охраны окружающей среды — Министерства природных ресурсов

России по соответствующей территории и региональные Министерства природных ресурсов и экологии.

Основными направлениями процесса управления обращением твердых отходов в границах определенной территории, согласно действующему законодательству, является обеспечение эффективного взаимодействия всех органов управления и предприятий данной сферы экономической деятельности, функционирующих на территории региона.

В этой связи региональные органы управления сферой обращения твердых отходов могут эффективно осуществлять свою деятельность, только действуя в рамках сбалансированной социально-экономической политики региона, в орбиту которой включена сфера обращения твердых отходов.

Социально-экономическая политика региона в сфере обращения твердых отходов — это составная часть политики государства, связанная с воздействием на условия жизни населения, его основных слоев, групп и категорий посредством системы экономических мероприятий, направленных на организацию сферы обращения твердых отходов в соответствии с выбранной стратегией развития.

В соответствии с такой постановкой вопроса, основными стратегическими задачами социально-экономической политики в сфере обращения твердых отходов, являются: создание организационно-экономических основ для формирования самостоятельной сферы обращения твердых отходов, обеспечивающей ресурсосбережение и ресурсозамещение в регионе; совершенствование системы комплексного управления полным жизненным циклом твердых отходов; формирование основ для стимулирования развития рынков услуг по сбору и вывозу твердых отходов, продукции мусороперерабатывающих предприятий (комплексов), а также инфраструктуры обращения твердых отходов; закрепление во всех нормативных актах основного экологического принципа «загрязнитель платит», введение налога на утилизацию твердых отходов и др.

Отмеченные выше принципы формирования и функционирования системы комплексного управления обращением твердых отходов в рамках региональной экономики,

достаточно высокая степень самостоятельности микроэкономических субъектов (в частности, предприятий, включенных в орбиту обращения твердых отходов) при принятии различных управленческих решений, связанных с обращением твердых отходов, делает невозможным изолированное рассмотрение федеральных и региональных мер по обеспечению экономического роста в отдельных регионах и сферах деятельности (включая сферу обращения твердых отходов).

Это обуславливает решение на территориальном уровне:

- проблем, перспектив, стратегий и механизмов взаимосогласованного развития всех отраслей и сфер деятельности в экономической системе при одновременном межрегиональном характере процесса обращения твердых отходов;

- проявление в динамике региональных приоритетов становления и развития системы комплексного управления обращением твердых отходов (в том числе в разрезе регионов Южного федерального округа как макрорегиона);

- дифференциацию состояния сферы обращения твердых отходов в региональном аспекте;

- разнонаправленность и разноаспектность экономических интересов различных участников системы обращения ТО в течение всего жизненного цикла твердых отходов;

- недостаточной разработанностью механизмов повешения эффективности полного цикла обращения твердых отходов в границах определенной территории.

В соответствии с уточненными принципами обращения твердых отходов, формирование системы управления этим процессом можно разделить на следующие этапы:

1. Понятие и структура системы управления обращения твердых отходов;

2. Определение сущности процесса позиционирования обращения твердых отходов в рамках различных территориальных образований;

3. Формирование инструментально-структурного механизма формирования эффективной системы управления обращением твердых отходов, с учетом их получения, хранения и переработки;

4. Методология информационного обеспечения оценочной деятельности в сфере обращения твердых отходов с целью получения наивысших результатов их утилизации и переработки.

Следует отметить, что при традиционных методологических подходах к разработке проблематики управления обращением твердых отходов оценка эффективности такого управления осуществлялась, как правило, по объемам вовлеченных в процесс вторичной переработки утилизированных отходов, а не в сопряжении с полученными от такого управления социально-экономическими результатами в масштабах территории, что не в полной мере учитывало возможности и действенность комплексного, системного подхода к управлению обращением твердых отходов, как части ресурсного потенциала региональной экономики.

В качестве методологического приема, логически дополняющего используемый инструментарий, базирующийся, в основном на ресурсном подходе, предлагается использовать ресурсно-целевой подход, позволяющий рассматривать и решать проблему управления обращением твердых отходов в сопряжении с целевым вектором регионального развития. В контексте данного подхода предполагается рассмотрение:

— экономической природы, сущности, состава, типов, источников образования и направлений использования твердых отходов;

— необходимости исследования проблемы управления обращением твердых отходов;

— постановки целей управления обращением твердых отходов в контексте согласования с общими стратегическими целями развития территории и возможностями их оценки;

— системообразующих элементов и их взаимосвязей, присущих сфере обращения твердых отходов в системе региональной экономики;

— целенаправленное функционирование обособленных участников полного жизненного цикла твердых бытовых отходов, а также вариантов развития их потенциала при разных способах интеграции в процессе

обращения твердых отходов.

Такой подход позволит увязать экономические категории, выражающие специфику сферы обращения твердых отходов как функциональной подсистемы региональной экономики, сформировать систему параметров оценки ее элементов и сделать эту систему операционной, т. е. привязать к конечным результатам управления процессом обращения твердых отходов, обеспечив тем самым ее ориентацию на встраивание в вектор региональных целей и задач.

Ресурсно-целевой подход к исследованию проблемы комплексного управления обращением твердых отходов в регионе состоит в:

— трактовке твердых отходов как возможного фактора производства и вторичного производственного ресурса;

— отнесении категории твердых отходов к двум основным стадиям: рассмотрению их с пространственно-временных позиций и с позиции возможного использования в качестве вторичных материальных ресурсов, с оформлением этих стадий соответствующим инструментарным аппаратом;

— формировании взаимосвязи между накопленным объемом твердых отходов и результатами управления обращением твердых отходов;

— формировании концепции, создании конструкции и модельно-методического инструментария поддержки принятия эффективных управленческих решений в отношении обращения твердых отходов в рамках производственно-хозяйственной системы;

— учете особенностей трансформации процесса обращения твердыми отходами.

Это позволит конкретизировать процесс моделирования, включающий набор приемов, методов и принципов исследования проблем управления обращением твердыми отходами.

Таким образом, такая направленность исследования процесса формирования теоретико-модельных конструкций управления обращением твердых отходов в рамках природохозяйственных систем усиливает его значимость во всех сферах социо-эколого-экономической деятельности в условиях современного народнохозяйственного потенциала.

Литература

1. Вагин В. С. Управление системой обращения твердых отходов. — Ростов н/Д: Изд-во СКНЦ ВШ, 2005.

2. Коростиев А. В., Чернышев М. А. Совершенствование методов управления твердо-бытовыми отходами в муниципальных образованиях. // Международный научно-ис-

следовательский журнал. — 2013. — Т. 24. — №2.

3. Ермашов Х. Ю. Твердые отходы хозяйственной деятельности муниципальных образований в механизме рационального природопользования. // Российский академический журнал. — 2009. — Т. 9. — №4. — С. 16–18.

Поступила в редакцию

12 мая 2015 г.



Владимир Стефанович Вагин — доктор экономических наук, профессор, ректор Ростовского государственного строительного университета.

Vladimir Stefanovich Vagin — Ph.D., Doctor of Economics, the professor, Rector of the Rostov State Construction University.

344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 162
162 Socialisticheskaya st., 344022, Rostov-na-Donu, Russia
Тел.: +7 (863) 201-91-01; e-mail: rgsu@rgsu.ru



Анатолий Степанович Чешев — доктор экономических наук, профессор кафедры экономики природопользования и кадастра Ростовского государственного строительного университета.

Anatoliy Stepanovich Cheshev — Ph.D., Doctor of Economics, the professor of the Rostov State Construction University's Nature Management and Cadastre department.

344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 162
162 Socialisticheskaya st., 344022, Rostov-na-Donu, Russia
Тел.: +7 (863) 295-03-32; e-mail: kafkadastra@yandex.ru