

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В РАЗВИТИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

© 2011 г. Л. Г. Олисаева

Комитет дорожного хозяйства республики Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ

В статье характеризуются особенности механизма государственно-частного партнерства в республике Северная Осетия – Алания, сложившегося в течение последних десяти лет, обсуждаются краткие итоги развития республики за прошедшее десятилетие.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство; организационный механизм; республика Северная Осетия – Алания.

Some specific features of public-private partnership in republic of Northern Ossetia – Alania, which occur during the last ten years, are characterized in the article. The results of regional development for the recent ten years are briefly considered.

Key words: public-private partnership; organizational mechanism; republic of Northern Ossetia – Alania.

В республике Северная Осетия – Алания (РСО-Алания) за период с 2000 года сложилась в целом общая положительная динамика показателей социально-экономического развития (табл. 1).

Как видно, рост валового регионального продукта имеет более высокие величины (5,7 раз), по сравнению с ростом численности занятых (121,8%), что свидетельствует о положительных качественных изменениях в экономике республики. Средний индекс инвестиций за рассматриваемый период составил 120,1%. Предпринимательство РСО-Алания обладает потенциалом мультипликативного распространения технологических, организационных и социальных нововведений, а динамика происходящих изменений в республике отражает непрерывный во времени процесс взаимодействия разнообразных и разнонаправленных явлений социально-политического, организационно-экономического и институционально-правового содержания.

Вместе с тем в республике структура инвестиций в основной капитал показывает их значительный удельный вес (44,1%) в объектах государственной собственности (табл. 2).

Как видно, рост валового регионального продукта имеет более высокие величины (5,7 раз), по сравнению с ростом численности занятых (121,8%), что свидетельствует о положительных качественных изменениях в экономике республики. Средний индекс инвестиций за рассматриваемый период составил 120,1%. Предпринимательство РСО-Алания обладает потенциалом мультипликативного распространения технологических, организационных и социальных нововведений, а динамика происходящих изменений в республике отражает непрерывный во времени процесс взаимодействия разнообразных и разнонаправленных явлений социально-политического, организационно-экономического и институционально-правового содержания.

Вместе с тем в республике структура инвестиций в основной капитал показывает их значительный удельный вес (44,1%) в объектах государственной собственности (табл. 2).

Следует также отметить, что финансово-инвестиционное сопровождение программ и проектов развитие объектов предпринимательства всегда было сложной проблемой для

Таблица 1

Основные социально-экономические показатели РСО-Алания [1, с. 15–16, 257]

Показатели	Значения по годам								2009 к 2000, %
	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	242,2	280,3	283,6	295,8	296,0	294,5	296,0	295,0	121,8
Численность безработных, тыс. человек	96,0	34,9	38,6	29,0	26,3	31,0	35,6	38,9	40,5
Среднедушевые денежные доходы населения, тыс. руб. в месяц	1,5	2,6	4,1	4,7	6,1	7,9	9,9	11,8	786,7
Валовой региональный продукт всего, млрд. руб.	10,1	20,6	24,3	31,2	43,3	52,8	57,9	57,9	573,3
Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб.	14,4	29,1	34,4	44,3	61,7	75,3	82,4	82,6	573,6
Индексы физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах) в процентах к предыдущему году	130,2	113,2	94,1	137,4	106,0	188,7	100,2	91,0	—

Таблица 2

Структура инвестиций в основной капитал по формам собственности [1, с. 258]

Показатели	По годам, в процентах к итогу							
	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Инвестиции в основной капитал — всего	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе по формам собственности инвесторов (заказчиков):								
государственная	55,9	44,7	20,3	41,1	27,4	28,9	23,8	44,1
муниципальная	2,8	5,8	8,8	5,9	4,5	2,3	1,2	4,1
частная	32,0	32,1	46,3	27,1	51,0	54,2	57,5	34,4
смешанная	8,5	15,9	21,1	14,1	13,2	12,6	12,5	15,7
потребительской кооперации	0,3	—	—	—	0,0	0,0	0,0	0,1
совместная российская и иностранная	0,5	1,3	3,2	11,8	2,9	1,5	4,4	1,2
иностранная	—	—	0,1	—	0,9	0,5	0,6	0,4

дотационной республики. Например, по программе «Социально-экономическое развитие республики Северная Осетия – Алания» до 2012 г. предполагается финансирование за счет федерального бюджета в размере 40,0%; республиканского бюджета — 14,0%; собственных средств предприятий — 19,0%; внебюджетных средств — 20%; прочих источников финансирования — 7,0%. В реальности доля федеральных средств за предыдущие годы реализации программ всегда в разы превышала средства республиканского бюджета. На предприятиях медленно обновляются основные фонды, практически не осуществляется модернизация. Если в 1990 г. степень износа основных фондов составляла 15,6%, то в 2009 г. она увеличилась до 36,9%.

В организационно-экономическом механизме хозяйствования предприятий республики широко применяются административные методы регулирования применительно

к государственному сектору экономики. Подобные методы носят предписывающий характер и представляют собой разнообразные меры прямого воздействия на функционирование предприятий, основывающиеся на силе указаний и приказа министерств республики.

Следует отметить процесс снижения числа предприятий и организаций и изменения их форм собственности (табл. 3).

Как видно, отмечен рост доли предприятий и организаций муниципальной формы собственности (133,3%).

Изменение форм собственности и фактический уход государства от научно обоснованного управления экономическими процессами привели к нарушению кооперативных и интегрированных связей, диспропорциям в развитии производства, кризису большинства отраслей, неустойчивости финансового положения предприятий республики.

Таблица 3

Распределение предприятий и организаций по формам собственности [1, с. 104]

Показатели	По годам, тыс. единиц									2010 к 2000, %
	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
Всего	13,5	13,9	14,3	14,5	14,9	13,0	12,9	11,3	10,9	80,7
в том числе:										
государственная	1,3	1,3	1,3	1,2	1,2	1,1	1,1	0,9	0,8	61,5
муниципальная	0,9	1,1	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,2	1,2	133,3
частная	9,2	9,2	9,4	9,5	9,9	8,3	8,5	7,2	7,3	79,3
общественных и религиозных организаций (объединений)	1,5	1,6	1,7	1,7	1,7	1,7	1,6	1,6	1,3	86,7
прочие формы собственности, включая смешанную российскую, иностранную, совместную российскую и иностранную	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7	0,5	0,5	0,4	0,3	50,0

Представленные показатели в определенной мере характеризуют особенности организационно-экономического механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) развития предпринимательства, сложившегося за последние годы в РСО-Алания. В целом данный механизм основан на многоуровневом характере координации регионального развития, включая в том числе:

- макроуровень — федеральный уровень, отражающий социально-экономическую политику РФ, основанную на стратегии развития до 2020 года; программе социально-экономического развития на среднесрочную перспективу; прогнозах и т. д.;

- мезоуровень — на уровне федерального округа. В связи с образованием Северо-Кавказского федерального округа, в который вошла РСО-Алания, разработана новая программа социально-экономического развития округа;

- республиканский уровень, предполагающий, что республика в пределах своей компетенции решает вопросы развития экономики с учетом местных особенностей, потенциала и условий;

- локальный уровень во многом связан с формированием механизмов саморазвития предприятий.

Организационно-экономический механизм ГЧП на уровне республики включает ряд регулирующих органов. Общее регулирование направлений социально-экономического развития осуществляет правительство РСО-Алания. Министерства и комитеты республики участвуют в проведении политики развития предпринимательства, включающей направления правового, управленческого, технико-технологического, финансово-экономического и социального характера.

Комитеты парламента РСО-Алания по бюджету осуществляют разработку бюджетных и правовых документов для координации полномочий различных субъектов хозяйствования, связанных с предпринимательством.

Администрации местного самоуправления г. Владикавказа и районов республики участвуют в поддержке деятельности предприятий на местном уровне.

Также следует отметить общественные и некоммерческие структуры, включающие организации и предприятия различных организационно-правовых форм и форм собственности, выполняющие специализированные функции для предпринимательского сектора экономики. К подобным организациям относятся, например, Торгово-промышленная палата, Владикавказский научный центр РАН и ряд других учреждений.

В состав механизма ГЧП входят инфраструктурные организации, которые обеспечивают комплекс специализированных функций по нормальному функционированию рынка и предпринимательства республики: осуществляют маркетинговые исследования, консалтинг, обучение, переподготовку, повышение уровня компетенции персонала, информационное обеспечение и пр.

Регулирование процессов развития предпринимательства в республике основано на правовом обеспечении и программно-целевом управлении. Правовую основу организационно-экономического механизма хозяйствования предприятий республики составляет ряд нормативно-правовых актов, в числе которых можно отметить: «Стратегию социально-экономического развития республики Северная Осетия – Алания до 2030 года»; «Конкурсный отбор инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на поддержку предприятий» и т. д. Однако число и содержание принятых нормативно-правовых актов не позволяет обеспечить эффективное развитие предпринимательства. Кроме того, в республике отсутствуют региональные правовые акты, направленные на развитие ГЧП.

Проведенный анализ показывает, что республике требуется новая модель организационно-экономического механизма государственно-частного партнерства развития регионального предпринимательства, основанная на сбалансированном взаимодействии государственных возможностей и инициативного творческого потенциала частных бизнес-структур, отвечающей современной экономической доктрине России [2].

Литература

1. РСО-Алания в цифрах, 2010: краткий статистический сборник. — Владикавказ, 2010. — 300 с.

2. Государственная экономическая политика и экономическая доктрина России: к умной и нравственной экономике. — М.: Научный эксперт, 2008. — 3400 с.

Поступила в редакцию

11 апреля 2011 г.



Людмила Георгиевна Олисаева — специалист Комитета дорожного хозяйства республики Северная Осетия – Алания, старший преподаватель Северо-Кавказского горно-металлургического института (г. Владикавказ). Область научных интересов — региональная экономика, экономика предпринимательства, институциональная экономика.

Ludmila Georgievna Olisaeva — expert of Northern Osetia – Alania Republic Highway Engineering Committee, senior lecturer at Northern-Caucasus Institute of Mining and Smelting (Vladikavkaz). Author's field of research interests includes regional economy, economic features of business undertaking, institutional economy.

362018, г. Владикавказ, ул. Николаева, 44, СКГМИ
44 Nikolaeva st., NCIMS, 362018, Vladikavkaz, Northern Osetia – Alania rep., Russia
Тел.: +7 (928) 071-35-91, +7 (8672) 54-65-68; e-mail: 888-mila@mail.ru